

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2019

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển
công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, UBND tỉnh Đồng Nai báo cáo trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai đề nghị xây dựng Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa ngày 12 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2018 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ hướng dẫn Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa;

Căn cứ Nghị định số 111/2015/NĐ-CP ngày 03/11/2015 của Chính phủ về phát triển công nghiệp hỗ trợ;

Căn cứ Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2016 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế;

Căn cứ Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp;

Căn cứ Thông tư số 29/2018/TT-BTC ngày 28/3/2018 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn lập, quản lý và sử dụng kinh phí Chương trình phát triển công nghiệp hỗ trợ;

Căn cứ Thông tư số 55/2015/TT-BCT ngày 30/12/2015 của Bộ Công Thương quy định trình tự, thủ tục xác nhận ưu đãi và hậu kiểm ưu đãi đối với các Dự án sản xuất sản phẩm công nghiệp hỗ trợ thuộc Danh mục sản phẩm công nghiệp hỗ trợ ưu tiên phát triển do Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành;

Căn cứ Thông tư số 01/2016/TT-NHNN ngày 04/2/2016 của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam hướng dẫn chính sách cho vay phát triển công nghiệp hỗ trợ do Thống đốc Ngân hàng Nhà nước ban hành;

Căn cứ Thông tư số 35/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về bảo vệ môi trường khu kinh tế, khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao;

Căn cứ Thông tư số 31/2016/TT-BTNMT ngày 14/10/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về bảo vệ môi trường cụm công nghiệp, khu kinh doanh, dịch vụ tập trung, làng nghề và cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ;

Căn cứ Quyết định số 10/2017/QĐ-TTg ngày 03/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế quản lý và thực hiện Chương trình phát triển công nghiệp hỗ trợ.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Vai trò quan trọng của ngành công nghiệp hỗ trợ (CNHT)

Đồng Nai là một trong những địa phương phát triển mạnh công nghiệp của cả nước và đóng góp quan trọng vào tăng trưởng kinh tế của tỉnh, tỷ trọng công nghiệp chiếm ngày càng cao trong cơ cấu kinh tế, đến nay ngành công nghiệp chiếm 56,66% GRDP của tỉnh.

Công nghiệp hỗ trợ đóng vai trò rất quan trọng trong việc tăng sức cạnh tranh của sản phẩm công nghiệp c ối cùng (công nghiệp sản xuất lắp ráp) và đẩy nhanh quá trình công nghiệp hoá theo hướng vừa mở rộng vừa phát triển theo chiều sâu. Ngành công nghiệp hỗ trợ phát triển, những công ty sản xuất thành phẩm cuối cùng không phải phụ thuộc nhiều vào nhập khẩu linh kiện, dù những sản phẩm này có thể được cung cấp với giá rẻ ở nước ngoài nhưng vì chủng loại quá nhiều, phí tổn chuyên chở, bảo hiểm sẽ làm tăng chi phí đầu vào, chưa nói đến sự rủi ro về tiến độ, thời gian nhận hàng nhập khẩu...

Đóng góp của ngành CNHT trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua:

Tính đến cuối năm 2018, trên địa bàn tỉnh có khoảng 605 doanh nghiệp ngành CNHT, giá trị SXCN theo giá so sánh năm 2010 đạt 233.719 tỷ đồng, tăng 9,91% so cùng kỳ, cao hơn so với tăng bình quân 9,3% giai đoạn 2016-2018, tăng hơn so với tốc độ tăng bình quân toàn ngành công nghiệp 8,61%; chiếm 27,20% trong cơ cấu GTSXCN ngành công nghiệp trên địa bàn tỉnh; giá trị xuất khẩu đạt 6.403 triệu USD, tăng 14,9% so với cùng kỳ năm 2017, cao hơn so với tốc độ tăng bình quân 14,3% giai đoạn 2016 – 2018, tăng hơn so với tốc độ tăng bình quân toàn ngành công nghiệp 11,85%.

Công nghiệp hỗ trợ phát triển còn có vai trò đặc biệt trong việc thu hút vốn đầu tư nước ngoài (FDI), nhất là FDI trong ngành sản xuất các loại máy móc, thiết bị. Một thực tế cho thấy, tỷ lệ chi phí về công nghiệp hỗ trợ thông thường chiếm khoảng 70% chi phí giá thành sản phẩm, cao hơn nhiều so với chi phí lao động trong giá thành, nên dù có ưu thế về lao động nhưng CNHT không phát triển cũng làm cho môi trường đầu tư trở nên kém hấp dẫn. Trong tổng số

605 doanh nghiệp CNHT trên địa bàn tỉnh có 467 doanh nghiệp FDI, chiếm 77% trong tổng số doanh nghiệp ngành CNHT.

Hiện nay, sự phát triển các doanh nghiệp ngoài quốc doanh trên địa bàn tỉnh ngày càng nhanh, cả về số lượng cũng như chất lượng, đã góp phần đáp ứng nhu cầu nguyên liệu đầu vào cho quá trình sản xuất, thực hiện các hợp đồng gia công, thầu phụ, phân phối sản phẩm cho các doanh nghiệp lớn, chủ yếu là các doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài. Các doanh nghiệp trong nước sẽ được tiếp nhận các hướng dẫn kỹ thuật, thiết kế sản phẩm của doanh nghiệp sản xuất chính, có công việc ổn định nhờ có các hợp đồng thầu phụ với nhà sản xuất chính, nhất là doanh nghiệp FDI. Trong tổng số 605 doanh nghiệp CNHT trên địa bàn tỉnh có 138 doanh nghiệp trong nước, chiếm 23% trong tổng số doanh nghiệp ngành CNHT.

b) Một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh

- Năm 2015, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 111/2015/NĐ-CP ngày 03/11/2015 về phát triển công nghiệp hỗ trợ. Tuy nhiên, tính đến cuối năm 2018 cả nước chỉ có 23 giấy xác nhận ưu đãi trên 35 hồ sơ đề nghị do Bộ Công Thương xác nhận, các dự án được xác nhận ưu đãi chủ yếu tập trung vào nhóm doanh nghiệp FDI, trên địa bàn tỉnh chưa có doanh nghiệp được thụ hưởng các chính sách ưu đãi và chính sách hỗ trợ theo Nghị định này.

- Cơ chế chính sách ưu đãi cho các phân khu công nghiệp hỗ trợ hiện nay không có sự khác biệt so với các dự án CNHT ở vị trí khác. Trong khi đó, chủ đầu tư hạ tầng phân khu công nghiệp hỗ trợ muốn được hưởng ưu đãi, phải thực hiện thủ tục tách phân khu công nghiệp hỗ trợ ra thành dự án riêng (phải thực hiện nhiều thủ tục để điều chỉnh hồ sơ, gồm thủ tục đầu tư, đất đai, xây dựng, môi trường), để đáp ứng yêu cầu cấp giấy chứng nhận đầu tư riêng, trong khi đó phân khu CNHT là một phần của Khu công nghiệp. Do vậy, đến nay các chủ đầu tư vẫn chưa hoàn tất thủ tục cấp giấy chứng nhận đầu tư thành lập phân khu CNHT tại 03 KCN nêu trên.

- Phần lớn các doanh nghiệp CNHT trong nước chưa tham gia được vào chuỗi cung ứng của các doanh nghiệp FDI, do doanh nghiệp ngành công nghiệp hỗ trợ trong nước chủ yếu có quy mô nhỏ, năng lực vốn, công nghệ, năng sản xuất còn rất hạn chế, không đáp ứng được các yêu cầu về chất lượng, giá cả và thời gian giao hàng của các doanh nghiệp FDI, chỉ có khả năng tham gia vào một số lĩnh vực CNHT không đòi hỏi cao về kỹ thuật công nghệ và kỹ năng sản xuất.

- Các nhà đầu tư FDI trên thực tế ít quan tâm đến phát triển các doanh nghiệp CNHT nội địa. Ngược lại các doanh nghiệp nội địa vì nhiều lý do khác nhau, trong điều kiện sản xuất kinh doanh của mình, khó tiếp cận với các doanh nghiệp FDI. Nên chưa có sự kết nối giữa doanh nghiệp FDI với doanh nghiệp CNHT trong nước. Hiện nay, các DN FDI phát triển hệ thống nhà cung ứng nguyên phụ liệu đầu vào chủ yếu là doanh nghiệp FDI với nhau, do đó chưa có sự chuyên giao công nghệ giúp cho các doanh nghiệp Việt Nam từng bước làm

chủ công nghệ và quản lý sản xuất. Vai trò dẫn dắt của các Hiệp hội nghề nghiệp trong vấn đề này chưa thực sự thể hiện rõ, nổi bật.

Từ những vấn đề nêu trên, giải pháp về cơ chế chính sách hỗ trợ về vốn, hỗ trợ mặt bằng sản xuất... cho các doanh nghiệp có tác động rất quan trọng đến sự phát triển của doanh nghiệp, giúp doanh nghiệp 100% vốn đầu tư trong nước đầu tư phát triển, nâng cao năng lực cạnh tranh, tham gia có hiệu quả vào chuỗi giá trị công nghiệp toàn cầu.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 13 Thông tư số 29/2018/TT-BTC ngày 28/3/2018 có quy định: “Căn cứ vào khả năng ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định các nội dung, hình thức hỗ trợ khác ngoài các nội dung quy định tại Thông tư này phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương”.

Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ là hết sức cần thiết nhằm hoàn thiện khung pháp lý cho việc bố trí nguồn lực của địa phương để thực hiện việc hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn đến năm 2025.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Hoàn thiện khung pháp lý cho việc bố trí nguồn lực của địa phương nhằm hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn đến năm 2025.

2. Quan điểm

Phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ là một trong những nội dung quan trọng của quá trình tái cơ cấu ngành công nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và năng lực cạnh tranh của ngành công nghiệp; đồng thời phát triển công nghiệp hỗ trợ là chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước trong quá trình công nghiệp hóa và hội nhập kinh tế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

III.1. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết trong năm 2018

Căn cứ công văn số 3164/UBND-KT ngày 02/4/2018 của UBND tỉnh về việc chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025, Công văn số 6619/UBND-TH ngày 27/6/2018 của UBND tỉnh về việc đăng ký danh mục các văn bản quy phạm pháp luật, trình HĐND tỉnh cuối năm 2018;

Ngày 19/7/2018, Sở Công Thương đã hoàn chỉnh Dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 (dự thảo hồ sơ gồm: báo cáo xây dựng nội dung chính sách, báo cáo đánh giá tác động chính sách, Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết, báo cáo thực trạng vấn đề phát triển công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai, đề cương dự thảo Nghị quyết), gửi lấy ý kiến các sở ngành, đơn vị tại văn bản số 2635/SCT-CN ngày 19/7/2018. Đồng thời, ngày 24/7/2018, Sở Công

Thương đã có văn bản số 2702/SCT-CN gửi Bộ Công Thương đề nghị góp ý Dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết nêu trên;

Ngày 01/8/2018, Sở Công Thương đã có văn bản số 2826/SCT-CN gửi Sở Thông tin và Truyền thông đề nghị đăng tải dự thảo "Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết về một số chính sách phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai" trên công thông tin điện tử của tỉnh;

Ngày 01/10/2018, Sở Công Thương có báo cáo số 3639/BC-SCT báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến góp ý hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai;

Ngày 8/10/2018, UBND tỉnh Đồng Nai có văn bản số 10637/UBND-TH về việc báo cáo các nội dung trình HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm 2018.

Ngày 17/10/2018, Sở Công Thương có văn bản số 3880/SCT-CN báo cáo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai.

Ngày 19/10/2018, UBND tỉnh có Tờ trình số 11153/TTr-UBND trình HĐND tỉnh hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.

Ngày 24/10/2018, Sở Công Thương có văn bản số 3976/SCT-CN lấy ý kiến về dự thảo Nghị quyết về một số chính sách phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai.

Căn cứ văn bản số 11555/UBND-KT ngày 29/10/2018 của UBND tỉnh về việc triển khai văn bản số 807/HĐND-VP ngày 25/10/2018 của Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến về một số nội dung Tờ trình số 11153/TTr-UBND ngày 19/10/2018 của UBND tỉnh trình hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025, ngày 01/11/2018, Sở Công Thương có báo cáo số 4109/BC-SCT báo cáo tình hình xây dựng Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2015. Theo đó, báo cáo giải trình một số nội dung theo ý kiến của Thường trực HĐND tại văn bản số 807/HĐND-VP ngày 25/10/2018, đồng thời kiến nghị UBND tỉnh xem xét, dời thời gian trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết sang năm 2019.

III.2. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết trong năm 2019

Trên cơ sở hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết trong năm 2018, Sở Công Thương có văn bản số 433/SCT-CN ngày 01/2/2019 gửi Sở Tư pháp đề nghị hướng dẫn quy trình xây dựng NQ của HĐND tỉnh về phát triển CNHT và triển khai TT số 29/2018/TT-BTC ngày 28/3/2018 của BTC hướng dẫn lập, quản lý và sử dụng kinh phí chương trình phát triển CNHT.

Sau khi Sở Tư pháp có văn bản số 602/STP-XDPBPL ngày 06/3/2019 hướng dẫn xây dựng VBQPPL quy định những nội dung được giao của cơ quan nhà nước cấp trên, Sở Công Thương đã có văn bản số 1046/SCT-CN ngày 27/3/2019 kiến nghị UBND tỉnh chấp thuận chủ trương cho Sở Công Thương

tiếp tục triển khai xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ phát triển công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ngày 21/5/2019, Sở Công Thương tiếp tục có văn bản số 1739/SCT-CN kiến nghị UBND tỉnh xem xét, trình Thường trực HĐND tỉnh về việc chấp thuận chủ trương xây dựng dự thảo “Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025”, (*kèm dự thảo Tờ trình và Bản thuyết minh của UBND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025*).

Ngày 03/6/2019, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 6224/TTr-UBND gửi HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 (*kèm Bản thuyết minh của UBND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025*).

Ngày 12/6/2019, HĐND tỉnh có văn bản số 374/HĐND-VP thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 theo Tờ trình số 6224/TTr-UBND ngày 03/6/2019 của UBND tỉnh.

Ngày /8/2019, Sở Công Thương đã hoàn chỉnh Dự thảo – lần 1 (2019) hồ sơ trình dự thảo “Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025”, gửi các Sở ngành, địa phương, đơn vị liên quan đề nghị góp ý tại Công văn số/SCT-CN. Đồng thời, gửi Sở Thông tin và Truyền thông đề nghị đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh Đồng Nai tại Công văn số/SCT-CN ngày /8/2019, đề các cơ quan, tổ chức, đơn vị tham gia ý kiến kịp thời đối với các dự thảo nêu trên. Kết quả nhận được ý kiến góp ý bằng văn bản (theo bảng tổng hợp – đính kèm).

Ngày / /2019, Sở Công Thương tiếp tục tổ chức cuộc họp để thống nhất hoàn chỉnh hồ sơ Dự thảo “Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025”.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các thành viên dự họp và văn bản góp ý của các Sở ngành, địa phương, đơn vị liên quan, Sở Công Thương tiếp tục hoàn chỉnh hồ sơ Dự thảo – lần 2 “Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025”, tiếp tục gửi các Sở ngành, địa phương, đơn vị liên quan đề nghị tại Công văn số/SCT-CN ngày / /2019. Kết quả nhận được ý kiến góp ý bằng văn bản (theo bảng tổng hợp – đính kèm).

Trên cơ sở ý kiến góp ý lần 2 của các Sở ngành, địa phương, đơn vị liên quan, Sở Công Thương tiếp tục hoàn chỉnh hồ sơ Dự thảo – lần 3 “Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ

tỉnh Đồng Nai đến năm 2025”, gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số/SCT-CN ngày / /2019.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại văn bản số/STP-XDPBPL ngày / /2019, Sở Công Thương đã tiếp thu và hoàn chỉnh hồ sơ Dự thảo - lần 4 “Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025”.

Ngày / /2019, Sở Công Thương tiếp tục hoàn chỉnh hồ sơ Dự thảo - lần 5 “Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025” theo ý kiến kiến của các thành viên dự họp tại cuộc họp thông qua các nội dung do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ – Kỳ họp thường lệ cuối năm 2019, HĐND tỉnh khóa IX, do Thường trực HĐND tỉnh chủ trì, và có Công văn số/SCT-CN, đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua “Nghị quyết của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025”.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

IV.1. Bố cục:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc hỗ trợ

Điều 3. Nội dung và mức hỗ trợ, kinh phí thực hiện

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

IV.2. Nội dung cơ bản

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn đến năm 2025.

1.2. Đối tượng áp dụng

a) Các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế trong nước (100% vốn trong nước) được thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp, Luật Hợp tác xã:

- Doanh nghiệp nhỏ và vừa có dự án đầu tư thuộc Danh mục sản phẩm công nghiệp hỗ trợ ưu tiên phát triển ban hành kèm theo Nghị định số 111/2015/NĐ-CP ngày 03/11/2015 của Chính phủ (sau đây gọi là Danh mục sản phẩm công nghiệp hỗ trợ ưu tiên phát triển);

- Doanh nghiệp thực hiện dự án đầu tư kinh doanh hạ tầng kỹ thuật các khu, cụm công nghiệp, phân khu công nghiệp chuyên ngành công nghiệp hỗ trợ.

b) Các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân liên quan đến thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai.

2. Mục tiêu, nội dung chính sách, giải pháp thực hiện chính sách

2.1. Chính sách 1: Hỗ trợ dự án đầu tư mới, hoặc đầu tư mở rộng sản xuất sản phẩm công nghiệp hỗ trợ

2.1.1. Mục tiêu chính sách:

Tạo điều kiện cho DNNVV 100% vốn đầu tư trong nước sản xuất sản phẩm công nghiệp hỗ trợ có mặt bằng sản xuất trong các khu, cụm công nghiệp nhằm hỗ trợ doanh nghiệp ổn định phát triển sản xuất, bảo vệ môi trường, nâng cao năng lực cạnh tranh và tham gia sâu vào các chuỗi giá trị toàn cầu trong bối cảnh hội nhập kinh tế quốc tế.

2.1.2. Nội dung chính sách

Hỗ trợ Dự án đầu tư mới, hoặc đầu tư mở rộng sản xuất sản phẩm công nghiệp hỗ trợ, nội dung hỗ trợ như sau:

a) Hỗ trợ 100% chi phí sử dụng hạ tầng trong các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai trong thời hạn 05 năm, kể từ thời điểm khởi công dự án, cụ thể:

- Doanh nghiệp quy mô vừa: hỗ trợ tối đa cho 01 doanh nghiệp là 3.000m² diện tích đất thuê trong khu, cụm công nghiệp, nhưng tổng chi phí sử dụng hạ tầng được hỗ trợ không quá 600.000.000 đồng/dự án/5năm.

- Doanh nghiệp quy mô nhỏ: hỗ trợ tối đa cho 01 doanh nghiệp là 1.500m² diện tích đất thuê trong khu, cụm công nghiệp, nhưng tổng chi phí sử dụng hạ tầng được hỗ trợ không quá 300.000.000 đồng/dự án/5năm.

b) Hỗ trợ 100% chi phí xử lý nước thải công nghiệp trong thời hạn 05 năm kể từ thời điểm dự án đi vào hoạt động, nhưng không quá 200.000.000 đồng/doanh nghiệp.

2.1.3. Giải pháp thực hiện chính sách:

a) Phổ biến các chính sách đến toàn thể các doanh nghiệp thuộc nhóm ngành công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo việc tiếp cận thông tin chính sách hỗ trợ.

b) Trên cơ sở đăng ký thụ hưởng chính sách của các doanh nghiệp, Sở Công Thương sẽ phối hợp với các Sở, ngành liên quan tham mưu UBND tỉnh lựa chọn các doanh nghiệp phù hợp theo điều kiện của đối tượng ưu đãi để triển khai các thủ tục xác nhận ưu đãi theo quy định.

c) Đồng thời phối hợp với Ban quản lý các Khu công nghiệp và UBND cấp huyện tổ chức rà soát, định hướng bố trí quỹ đất trong Khu, Cụm công nghiệp, ưu tiên cho các doanh nghiệp thuộc đối tượng ưu đãi.

2.2. Chính sách 2: Hỗ trợ lãi vay đầu tư xây dựng cơ bản hoặc đầu tư thiết bị, công nghệ thuộc dự án công nghiệp hỗ trợ.

2.2.1. Mục tiêu chính sách:

Hỗ trợ lãi suất vay vốn đầu tư cho các DNNVV 100% vốn đầu tư trong nước đầu tư sản xuất sản phẩm công nghiệp hỗ trợ nhằm giúp doanh nghiệp

nâng cao năng lực cạnh tranh và tham gia sâu vào các chuỗi giá trị toàn cầu trong bối cảnh hội nhập kinh tế ngành càng sâu rộng của đất nước.

2.2.2. Nội dung chính sách:

Hỗ trợ lãi vay đầu tư xây dựng cơ bản hoặc đầu tư thiết bị, công nghệ thuộc dự án công nghiệp hỗ trợ:

a) Thời gian hỗ trợ lãi vay: không quá 05 năm, kể từ ngày giải ngân lần đầu của các tổ chức tín dụng.

b) Mức vốn vay được hỗ trợ lãi vay:

- Đối với vốn vay đầu tư xây dựng cơ bản: được hỗ trợ lãi vay không quá 70% tổng mức đầu tư của dự án, nhưng tổng mức vốn vay được hỗ trợ lãi suất tối đa không quá 20 tỷ đồng cho 01 dự án, nhưng tổng chi phí hỗ trợ lãi vay không quá 04 tỷ đồng/dự án/5năm.

- Đối với vốn vay đầu tư thiết bị, công nghệ tiên tiến, hiện đại, được hỗ trợ lãi vay không quá 85% tổng mức đầu tư của dự án, nhưng tổng mức vốn vay được hỗ trợ lãi suất tối đa không quá 10 tỷ đồng cho 01 dự án, nhưng tổng chi phí hỗ trợ lãi vay không quá 02 tỷ đồng/dự án/5năm.

c) Mức lãi suất được hỗ trợ theo thực tế nhưng tối đa không quá mức lãi suất huy động tiết kiệm bằng tiền đồng Việt Nam kỳ hạn 12 tháng (loại trả lãi cuối kỳ) do Ngân hàng Nhà nước Việt Nam chi nhánh Đồng Nai thông báo hàng tháng theo quy định.

d) Đối với dự án vay vốn bằng ngoại tệ, ngân sách hỗ trợ lãi suất tính theo tỷ giá quy đổi do Ngân hàng Nhà nước công bố tại thời điểm thanh toán.

2.2.3. Giải pháp thực hiện chính sách:

a) Phổ biến các chính sách đến toàn thể các doanh nghiệp thuộc nhóm ngành công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo việc tiếp cận thông tin chính sách hỗ trợ.

b) Định kỳ hàng tháng thông báo về mức lãi suất huy động tiết kiệm bằng tiền đồng Việt Nam kỳ hạn 12 tháng, để các doanh nghiệp có nhu cầu được biết.

c) Trên cơ sở đăng ký thụ hưởng chính sách của các doanh nghiệp, Sở Công Thương sẽ phối hợp với Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Sở Tài chính và các ngành liên quan tổ chức thẩm định và trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

3. Nguồn kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ:

- Cân đối từ nguồn chi sự nghiệp ngân sách tỉnh bố trí hàng năm trên cơ sở dự toán do Sở Công Thương lập, Sở Tài chính thẩm định theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

- Dự kiến tổng kinh phí hỗ trợ trong giai đoạn 2020-2025 là: 114,8 tỷ đồng, trung bình mỗi năm khoảng 19,13 tỷ đồng/năm (*Phụ lục đính kèm*).

Trên đây là nội dung Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai đến năm 2025, UBND tỉnh Đồng Nai kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Gửi kèm:

1) Dự thảo Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai giai đoạn đến năm 2025;

2) Báo cáo của UBND tỉnh về đánh giá tác động chính sách “Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai giai đoạn đến năm 2025”;

3) Báo cáo của UBND tỉnh về thực trạng phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

4) Báo cáo của Sở Công Thương về tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo “Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai giai đoạn đến năm 2025”;

5) Báo cáo của Sở Công Thương về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo “Nghị quyết về một số chính sách hỗ trợ phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ tỉnh Đồng Nai giai đoạn đến năm 2025”./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: .

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**