

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2194 /STC-QLNS

Đồng Nai, ngày 6 tháng 5 năm 2020

V/v góp ý dự thảo Nghị quyết thay thế
Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND
ngày 28/5/2019 của HĐND tỉnh.

Kính gửi:

- Sở Tư pháp;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND các huyện và thành phố.

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị có liên quan đến nội dung dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND ngày 28/05/2019 của HĐND tỉnh. Sở Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo, tổng hợp các ý kiến góp ý và giải trình các nội dung tiếp thu, chỉnh sửa.

(Văn bản dự thảo đính kèm)

Để có cơ sở tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp HĐND theo đúng quy định. Sở Tài chính đề nghị các đơn vị sớm có ý kiến và phản hồi về Sở Tài chính trước ngày 20/05/2020. Nếu quá thời hạn nêu trên các đơn vị không có ý kiến coi như thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Sở Tài chính đề nghị các đơn vị phối hợp thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh đăng
Công thông tin điện tử lấy ý kiến;
- Ban giám đốc;
- Lưu VT.



Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết về phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, UBND tỉnh Đồng Nai trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết về phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (thay thế Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND ngày 28/05/2019 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung Điểm d Khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và khoản 4 Mục II phụ lục kèm theo Nghị quyết số 89/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2017, giai đoạn 2017 – 2020 gọi tắt là Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND) như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Việc thực hiện theo Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND ngày 28/05/2019 của HĐND tỉnh. Trong đó tại Khoản 1 Điều 1 quy định các khoản thu từ các dự án bán đấu giá quyền sử dụng đất có giá trị trúng đấu giá từ 100 tỷ đồng trở lên/cuộc đấu giá ngân sách tỉnh được hưởng 100% để bố trí cho các dự án trọng điểm của tỉnh. Về cơ bản việc phân cấp nguồn thu như trên đã tạo rất nhiều thuận lợi cho tỉnh trong việc sử dụng và bố trí nguồn thực hiện cho các dự án lớn, trọng điểm của tỉnh trong thời gian tới như dự án đường ven sông Đồng Nai; dự án xây dựng công viên và dự án kè sông Đồng Nai. Điều đó đã góp phần kết nối giao thông, tạo điểm nhấn cho đô thị thành phố Biên Hòa, khắc phục các sự cố lún, phòng chống sạt lở, ổn định bờ sông Đồng Nai bảo đảm an toàn hạ tầng kỹ thuật dọc tuyến đường, tạo được sự đảm bảo về đời sống của người dân vùng ven bờ sông, góp phần bảo vệ môi trường, tạo cảnh quan, không gian sinh hoạt trên địa bàn tỉnh.

Năm 2019 là năm có nhiều thách thức mới phát sinh tác động đến hoạt động sản xuất kinh doanh như biến động giá cả thị trường, các sản phẩm kinh doanh của các doanh nghiệp vừa và nhỏ tiếp tục gặp khó khăn, tình hình các doanh nghiệp vẫn chưa có dấu hiệu chuyển biến tích cực. Nguồn thu ngân sách chủ yếu của tỉnh trong

những năm gần đây chủ yếu là các nguồn thu phát sinh lớn từ đất đai. Ngoài ra, các nguồn thu từ đất trong thời gian qua có xu hướng tăng rất cao và dự kiến trong năm 2020 và những năm tiếp theo số thu từ tiền sử dụng đất (đặc biệt là nguồn thu tiền bán đấu giá quyền sử dụng đất) sẽ tiếp tục tăng cao hơn nữa do theo quy định của Luật đất đai thì chu kỳ 05 năm 1 lần các địa phương phải chủ động xây dựng lại bảng giá các loại đất cụ thể là giai đoạn 2020-2024 nên nguồn lực tài chính về đất sẽ ngày càng phát sinh lớn và dồi dào. Cụ thể thực hiện năm 2019 là: 2.188 tỷ đồng, thực hiện đến tháng 03/2020 là: 1.758 tỷ.

Vận dụng được lợi thế như trên nên việc ban hành Nghị quyết nhằm tạo ra nguồn lực về tài chính ngân sách để có nguồn một phần tiếp tục phân bổ thực hiện cho các dự án trọng điểm của tỉnh, một phần là để có nguồn bù đắp do thiếu hụt về ngân sách. Nguyên nhân là do trong những năm gần đây ngân sách tỉnh luôn gặp khó khăn về nguồn thu, khó đảm bảo cân đối và đặc biệt hơn dự kiến tỷ lệ điều tiết của ngân sách tỉnh sẽ giảm trong chu kỳ ổn định ngân sách 2021-2025, vì theo quy định của Luật ngân sách sau mỗi thời kỳ ổn định ngân sách, các địa phương phải tăng khả năng tự cân đối, phát triển ngân sách địa phương hoặc tăng tỷ lệ phần trăm (%) nộp về ngân sách cấp trên đối với các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách.

Việc vận dụng các nguồn thu từ các dự án bán đấu giá quyền sử dụng đất có giá trị trúng đấu giá từ 100 tỷ đồng trở lên/cuộc đấu giá phát sinh trên các địa bàn huyện và thành phố thì ngân sách tỉnh được hưởng 100%. Điều này đã ảnh hưởng lớn đến số thu của các huyện và thành phố nguyên nhân là do nguồn thu này lại không điều tiết cho huyện như vậy sẽ làm giảm số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp và sẽ gián tiếp hạn chế nguồn lực của các địa phương trong việc mở rộng và phát triển hạ tầng kinh tế trên địa bàn. Điều đó sẽ làm giảm tiến độ phát triển kinh tế của huyện nói riêng cũng như của tỉnh Đồng Nai nói chung.

Mặt khác, để thuận lợi cho việc theo dõi và áp dụng các nội dung mà Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND ngày 28/05/2019 của HĐND tỉnh đã ban hành nên UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND ngày 28/05/2019 của HDND tỉnh.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

1. Mục đích:

- Tạo điều kiện thuận lợi cho các địa phương để theo dõi và áp dụng.
- Đảm bảo có nguồn để cân đối ngân sách khi nguồn thu của tỉnh giảm lớn so với dự toán của HĐND tỉnh giao.

- Tạo tính hài hòa giữa nguồn thu của ngân sách cấp huyện và cấp tỉnh. Tăng tính chủ động cho tỉnh trong việc sử dụng và điều hành ngân sách, tăng nguồn thu cho các huyện và thành phố để có nguồn đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế xã hội trên địa bàn.

2. Quan điểm xây dựng:

Nghiên cứu các nội dung có liên quan trong việc ban hành sửa đổi, bổ sung tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Trên cơ sở đó lấy ý kiến đóng góp của các đơn vị có liên quan, xây dựng và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh tại kỳ họp.

III. Quá trình xây dựng nghị quyết

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo Tỉnh và trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì soạn thảo dự thảo Tờ trình và Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND về phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất. Sau khi tổng hợp ý kiến của các đơn vị có liên quan, Sở Tài chính đã tiếp thu, chỉnh sửa và giải trình hoàn thiện gửi UBND tỉnh để xem xét, trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp.

IV. Bố cục và nội dung dự thảo của Nghị quyết

1. Bố cục: Nghị quyết gồm 2 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1: Nhất trí thông qua Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND ngày 28/05/2019 của HĐND tỉnh.

Điều 2: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

1. Ngân sách cấp tỉnh được hưởng 40% (trong đó trích tạo vốn cho Quỹ phát triển đất 30%, trích tạo vốn Quỹ phát triển nhà 10%), ngân sách cấp huyện được hưởng 60% để chi đầu tư phát triển.

2. Các trường hợp sau thì không thực hiện trích theo tỷ lệ trên, cụ thể:

a) Các khoản thu từ các dự án bán đấu giá quyền sử dụng đất có giá trị trúng đấu giá từ 100 tỷ đồng trở lên/cuộc đấu giá:

- Ngân sách tỉnh được hưởng 100% để bố trí vốn cho các dự án trọng điểm của tỉnh. Trường hợp số thu ngân sách tỉnh trong năm không đạt so với dự toán

HĐND tỉnh giao thì nguồn thu này được sử dụng để bù giảm hụt thu ngân sách cho các khoản chi đầu tư xây dựng cơ bản của tỉnh.

- Trong trường hợp địa phương có dự án bán đấu giá nêu trên không đạt dự toán thu cân đối tiền sử dụng đất để chi đầu tư phát triển được giao hàng năm, ngân sách tỉnh sẽ bổ sung nguồn còn thiếu cho ngân sách địa phương nhưng số bổ sung không vượt quá số thu của các dự án bán đấu giá nêu trên.

- Tùy theo tình hình thu ngân sách hàng năm, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bổ sung có mục tiêu từ 10% - 20% số thu tiền bán đấu giá cho địa phương có dự án bán đấu giá nêu trên để đầu tư các dự án cấp thiết phát sinh trên địa bàn”.

b) Trường hợp thực hiện ghi thu - ghi chi ngân sách:

- Dự án thực hiện thanh toán bằng quỹ đất cho Nhà đầu tư thực hiện Dự án đầu tư Xây dựng - Chuyển giao.

- Dự án hạ tầng giao thông theo quy hoạch của địa phương được UBND cấp huyện đầu tư từ nguồn vốn do nhà đầu tư ứng vốn trước để kết nối vào dự án khu dân cư do nhà đầu tư làm chủ đầu tư đã được cấp phép xây dựng.

c) Trường hợp để lại ngân sách cấp huyện 100% khoản thu tiền sử dụng đất của các hộ được bố trí tái định cư tại dự án: Đối với dự án xây dựng khu tái định cư do UBND cấp huyện làm chủ đầu tư sử dụng từ nguồn vốn ngân sách có tính chất đầu tư công do cấp huyện vay hoặc tạm ứng.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai xin kính trình HĐND tỉnh khóa kỳ họp thứ xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm: Dự thảo Nghị quyết; Văn bản góp ý của các đơn vị; Tổng hợp giải trình ý kiến góp ý).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Kế hoạch & Đầu tư;
- Kho bạc Nhà nước Đồng Nai;
- Chánh, Phó văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KTNS.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Quốc Hùng

Số: /2020/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày tháng 7 năm 2020

NGHỊ QUYẾT

Về phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI
KHÓA IX - KỲ HỌP THỨ 16**

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết về phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Ngân sách cấp tỉnh được hưởng 40% (trong đó trích tạo vốn cho Quỹ phát triển đất 30%, trích tạo vốn Quỹ phát triển nhà 10%), ngân sách cấp huyện được hưởng 60% để chi đầu tư phát triển.

2. Các trường hợp sau thì không thực hiện trích theo tỷ lệ trên, cụ thể:

a) Các khoản thu từ các dự án bán đấu giá quyền sử dụng đất có giá trị trúng đấu giá từ 100 tỷ đồng trở lên/cuộc đấu giá:

- Ngân sách tỉnh được hưởng 100% để bố trí vốn cho các dự án trọng điểm của tỉnh. Trường hợp số thu ngân sách tỉnh trong năm không đạt so với dự

toán HĐND tỉnh giao thì nguồn thu này được sử dụng để bù giảm hụt thu ngân sách cho các khoản chi đầu tư xây dựng cơ bản của tỉnh.

- Trong trường hợp địa phương có dự án bán đấu giá nêu trên không đạt dự toán thu cân đối tiền sử dụng đất để chi đầu tư phát triển được giao hàng năm, ngân sách tỉnh sẽ bổ sung nguồn còn thiếu cho ngân sách địa phương nhưng số bổ sung không vượt quá số thu của các dự án bán đấu giá nêu trên.

- Tùy theo tình hình thu ngân sách hàng năm, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bổ sung có mục tiêu từ 10% - 20% số thu tiền bán đấu giá cho địa phương có dự án bán đấu giá nêu trên để đầu tư các dự án cấp thiết phát sinh trên địa bàn”.

b) Trường hợp thực hiện ghi thu - ghi chi ngân sách:

- Dự án thực hiện thanh toán bằng quỹ đất cho Nhà đầu tư thực hiện Dự án đầu tư Xây dựng - Chuyển giao.

- Dự án hạ tầng giao thông theo quy hoạch của địa phương được UBND cấp huyện đầu tư từ nguồn vốn do nhà đầu tư ứng vốn trước để kết nối vào dự án khu dân cư do nhà đầu tư làm chủ đầu tư đã được cấp phép xây dựng.

c) Trường hợp để lại ngân sách cấp huyện 100% khoản thu tiền sử dụng đất của các hộ được bố trí tái định cư tại dự án: Đối với dự án xây dựng khu tái định cư do UBND cấp huyện làm chủ đầu tư sử dụng từ nguồn vốn ngân sách có tính chất đầu tư công do cấp huyện vay hoặc tạm ứng.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm triển khai và báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày tháng 7 năm 2020.

1. Nghị quyết này bãi bỏ Nghị quyết số 155/2019/NQ-HĐND ngày 28/5/2019 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung Điểm d Khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và khoản 4 Mục II phụ lục kèm theo Nghị quyết số 89/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2017, giai đoạn 2017 - 2020.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khoá IX Kỳ họp thứ 16 thông qua ngày tháng năm 2020./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội (A + B);
- Văn phòng Chính phủ (A + B);
- Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra VB.QPPL - Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Nai;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh và các đoàn thể;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- VKSND, TAND, CTHADS tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND cấp huyện;
- Công thông tin điện tử tỉnh;
- Báo Đồng Nai, Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT, Phòng Tổng hợp.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Phú Cường