

Số: /BC-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2019

BÁO CÁO
TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ MỘT PHẦN CHI PHÍ
KHÁM CHỮA BỆNH CHO NGƯỜI NGHÈO, BỆNH NHÂN HIV

Căn cứ Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ về việc khám, chữa bệnh cho người nghèo;

Căn cứ Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 193/QĐ-TTg ngày 13/02/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt “Chương trình quốc gia khống chế và tiến tới loại trừ bệnh đại giai đoạn 2017-2021”

Căn cứ Quyết định số 2188/QĐ-TTg ngày 15/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành về việc Quy định việc thanh toán thuốc kháng vi rút HIV được mua sắm tập trung cấp quốc gia sử dụng nguồn quỹ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế và hỗ trợ người sử dụng thuốc kháng vi rút HIV.

Căn cứ Thông tư liên tịch số 33/2013/TTLT-BYT-BTC ngày 18/10/2013 của Bộ Y tế và Bộ Tài chính về việc Hướng dẫn tổ chức thực hiện Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01 tháng 3 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo

Thực hiện các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 1618/QĐ-UBND về việc thành lập Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 1619/QĐ-UBND về việc ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Đồng Nai. Quyết định số 2669/QĐ-UBND về việc thành lập Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND Ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/05/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo thực trạng và kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo; người mắc bệnh ung thư,

chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV chấp nhận điều trị thuốc kháng virút HIV như sau:

I. Tình hình thực hiện Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND Ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/05/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai

Thực hiện Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND Ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/05/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai

Sở Y tế đã có Văn bản số 1772/SYT-KHTC ngày 10/5/2016 về việc triển khai, thực hiện Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/5/2016 của UBND tỉnh v/v ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Sở Lao động - Thương binh & Xã hội năm 2017 đã thực hiện dự án truyền thông: thông qua 22.000 tờ rơi phát cho hộ nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn.

Sở Y tế đã có Văn bản số 247/SYT-KHTC ngày 19/01/2018 về việc triển khai thực hiện Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND ngày 11/01/2018.

1. Kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ:

Năm 2016, người nghèo chưa tiếp cận được thông tin về chế độ được hưởng nên kinh phí hỗ trợ được sử dụng hạn chế. Qua công tác tăng cường triển khai, kiểm tra tại các đơn vị trực thuộc Sở Y tế, cán bộ làm công tác tuyên truyền và giải quyết chế độ hỗ trợ quan tâm hơn các đối tượng thuộc hộ nghèo, đối tượng khó khăn trong thanh toán viện phí, tận tình hướng dẫn bệnh nhân và thân nhân thủ tục xin hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh từ Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo. Năm 2017 Sở Lao động - Thương binh & Xã hội thực hiện dự án truyền thông: thông qua 22.000 tờ rơi phát cho hộ nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn, người nghèo tiếp cận được thông tin về chế độ được hưởng, đối tượng được hỗ trợ ngày càng tăng. Điều này thể hiện sự quan tâm chăm lo đến người nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn, góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh. Việc giải quyết chế độ hỗ trợ cho người nghèo tạo điều kiện thuận lợi cho bệnh nhân đến điều trị và giảm phần nào gánh nặng cho các cơ sở y tế nhà nước khi trước đây khi trước đây chủ yếu dựa vào nguồn quỹ từ thiện do các mạnh thường quân đóng góp để hỗ trợ phần nào hoặc duyệt miễn phí cho những bệnh nhân nghèo và có hoàn cảnh khó

khẩn mà không đủ khả năng chi trả viện phí. Hiện nay, bệnh nhân thuộc hộ nghèo ngoài việc BHYT thanh toán 100% viện phí (trừ các trường hợp ngoài danh mục thanh toán BHYT), còn được hỗ trợ tiền ăn là 0,3* mức lương tối thiểu/ngày, một số cơ sở y tế đã tổ chức nấu ăn 02 bữa/ngày phục vụ người bệnh từ nguồn hỗ trợ tiền ăn của Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo được người bệnh và gia đình người bệnh đồng tình ủng hộ.

a) Trong 06 tháng cuối năm 2016 Thường trực Ban Quản lý Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo, các cơ sở y tế công lập (Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo) đã thanh toán hỗ trợ cho **728 lượt bệnh** với số tiền **443.064 ngàn đồng**, trong đó:

+ Hỗ trợ tiền ăn cho bệnh nhân nghèo là 652 lượt. Kinh phí hỗ trợ 266.304 ngàn đồng;

+ Hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn là 76 lượt bệnh nhân. Kinh phí hỗ trợ là 176.760 ngàn đồng.

b) Năm 2017 Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo đã thanh toán hỗ trợ cho **5.378 lượt bệnh** với số tiền **3.112.686 ngàn đồng**, trong đó:

+ Hỗ trợ tiền ăn cho bệnh nhân nghèo là 4.803 lượt. Kinh phí hỗ trợ là 1.685.148 ngàn đồng.

+ Hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn là 575 lượt bệnh nhân. Kinh phí hỗ trợ là 1.427.538 ngàn đồng.

c) Năm 2018 Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh đã hỗ trợ cho **7.173 lượt bệnh** với số tiền **6.795.080 ngàn đồng**, trong đó:

+ Hỗ trợ tiền ăn cho bệnh nhân nghèo là 4.619 lượt. Kinh phí hỗ trợ là 1.633.900 ngàn đồng.

+ Hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn là 2.546 lượt bệnh nhân (tăng gấp 4,4 lần so với năm 2017). Kinh phí hỗ trợ là 5.157.944 ngàn đồng (tăng 3,6 lần so với năm 2017).

+ Hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân HIV chấp nhận điều trị thuốc kháng virút HIV là 8 lượt bệnh nhân với tổng số tiền là 3.236 ngàn đồng.

d) Trong khoảng hơn 6 tháng đầu năm 2019 Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh đã hỗ trợ cho **3.888 lượt bệnh** với số tiền **4.808.086 ngàn đồng**, trong đó:

+ Hỗ trợ tiền ăn cho bệnh nhân nghèo là 1.903 lượt với tổng số tiền là 688.879 nghìn đồng;

+ Hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn là 1.849 lượt bệnh nhân với số tiền là 4.080.451 ngàn đồng.

+ Hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân HIV chấp nhận điều trị thuốc kháng virút HIV là 136 lượt bệnh nhân với tổng số tiền là 38.756 ngàn đồng.

Năm 2018 Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo được Bảo hiểm xã hội tỉnh chuyển 5 tỷ từ 20% kết dư Bảo hiểm y tế năm 2016 theo qui định tại Luật số 46/2014/QH13 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm Y tế. Năm 2019 Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo được Bảo hiểm xã hội tỉnh chuyển 3 tỷ từ 20% kết dư Bảo hiểm y tế năm 2017. Tổng số tiền sử dụng năm 2018, 2019 từ quỹ kết dư Bảo hiểm y tế là **7.999.017 nghìn đồng** (đã nằm trong tổng số chi năm 2018, 2019 trên).

2. Công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện :

Hàng năm Sở Y tế kiểm tra việc thực hiện chính sách hỗ trợ tại đơn vị trực thuộc trong kiểm tra 06 tháng, kiểm tra cuối năm.

Sở Tài chính kiểm tra công tác thanh quyết toán của Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo. Kho bạc Nhà nước giám sát công tác thanh toán.

Hàng năm Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo đều họp Ban quản lý quỹ do đồng chí Phó chủ tịch tỉnh - Trưởng ban Quản lý Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo chủ trì, các sở ngành là thành viên ban quản lý quỹ dự họp để đánh giá quá trình thực hiện hàng năm, khó khăn, vướng mắc, kiến nghị.

3. Đánh giá sơ bộ kết quả đạt được:

Trong hơn 3 năm qua, Thực hiện Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND; Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND đã mang lại ý nghĩa quan trọng về mặt an sinh xã hội. Với kinh phí trên dưới 10 tỷ/năm; quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo đã giải quyết các vấn đề:

+ Hỗ trợ tiền ăn cho các Bệnh nhân thuộc hộ nghèo khi nằm viện (chi phí khám chữa bệnh đã được Bảo hiểm y tế thanh toán), giúp cho bệnh nhân nghèo được an tâm nằm viện điều trị khi bị bệnh. Một số bệnh nhân thuộc hộ nghèo bị bệnh nặng hoặc tử vong xin đưa về nhà được hỗ trợ tiền xe chuyển viện về nhà giúp gia đình bệnh nhân giải quyết khó khăn.

+ Bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn đã được hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh giúp bệnh nhân phần nào giải quyết khó khăn khi mắc bệnh hiểm nghèo, điều trị dài ngày, chi phí khám chữa bệnh cao.

+ Bệnh nhân HIV chấp nhận điều trị thuốc kháng vi rút HIV trước đây được các quỹ Trung ương đảm bảo thuốc và kinh phí điều trị; từ năm 2018 được chuyển giao dần dần một phần cho Bảo hiểm y tế thanh toán, tiến tới những năm sau sẽ chuyển giao cho Bảo hiểm y tế thanh toán và địa phương hỗ trợ kinh phí đồng chi trả của chi phí khám chữa bệnh và sử dụng thuốc kháng vi rút HIV; Bệnh nhân tiếp tục được hỗ trợ thanh toán phần đồng chi trả thông qua quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo.

Chính sách thể hiện sự quan tâm chăm lo đến người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh

II. Những khó khăn, vướng mắc, giải pháp thực hiện:

a) Khó khăn, vướng mắc :

- Hiện tại trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đã và đang thực hiện Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/05/2016 và Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND. Kinh phí thực hiện hỗ trợ do ngân sách địa phương đảm bảo.

Tuy nhiên ngày 28/12/2018 Bộ Tài chính có công văn số 16473/BTC-NSNN gửi Bộ Y tế và Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội; trong công văn đề nghị Bộ Y tế trình Chính phủ không duy trì Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo là Quỹ tài chính nhà nước mà nên để tổ chức, cá nhân thành lập Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo là loại hình quỹ xã hội, quỹ từ thiện trên cơ sở Điều 89 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009 quy định : *Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh là quỹ xã hội, từ thiện được thành lập và hoạt động để hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh...*

Khoản 11 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định : *từ ngày 01/01/2017 ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.*

Trong công văn 16473/BTC-NSNN Bộ Tài chính cũng đề nghị UBND thành phố Hà Nội trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành chính sách hỗ trợ khám, chữa bệnh đối với một số đối tượng theo thẩm quyền (khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước).

Như vậy, việc thực hiện chế độ hỗ trợ từ Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo cho bệnh nhân nghèo, bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn từ nguồn ngân sách theo Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 chưa đảm bảo cơ sở pháp lý.

Để đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý khi thực hiện chi hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV theo Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND. Việc xây dựng chính sách Quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết.

b) Giải pháp thực hiện:

+ Đề xuất HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo và trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét chấp thuận ban hành Nghị quyết Quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho

người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);
- Sở Nội vụ;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Sở Kế hoạch và đầu tư;
- Sở Lao động thương binh và xã hội;
- UB Mặt trận Tổ Quốc tỉnh;
- Bảo hiểm xã hội tỉnh;
- Sở Y tế;
- Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh (KGVX);
- Lưu: VT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**