

Số: /BC-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2019

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
(Quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc
bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh
Đồng Nai)

I. Một số vấn đề khi thực hiện chính sách Quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

1. Bối cảnh xây dựng chính sách:

Hiện tại trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đã và đang thực hiện Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/05/2016 Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/05/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai. Kinh phí thực hiện hỗ trợ do ngân sách địa phương đảm bảo.

Tuy nhiên ngày 28/12/2018 Bộ Tài chính có công văn số 16473/BTC-NSNN gửi Bộ Y tế và Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội; trong công văn đề nghị Bộ Y tế trình Chính phủ không duy trì Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo là Quỹ tài chính nhà nước mà nên để tổ chức, cá nhân thành lập Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo là loại hình quỹ xã hội, quỹ từ thiện trên cơ sở Điều 89 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009 quy định : *Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh là quỹ xã hội, từ thiện được thành lập và hoạt động để hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh...*

Khoản 11 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định : *từ ngày 01/01/2017 ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.*

Trong công văn 16473/BTC-NSNN Bộ Tài chính cũng đề nghị UBND thành phố Hà Nội trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành chính sách hỗ trợ khám, chữa bệnh đối với một số đối tượng theo thẩm quyền (khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước).

Để đảm bảo cơ sở pháp lý khi thực hiện chi hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV theo Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND. Ngày 26/07/2019 UBND tỉnh đã chỉ đạo tại công văn số 8608/UBND-KTNS về việc xử lý vướng mắc trong hoạt động của Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo trong việc “ Giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp Sở Tài chính, sở Tư pháp và các đơn vị có liên quan căn cứ quy định tại Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ nghiên cứu xây dựng, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành quy định về chính sách hỗ trợ kinh phí cho

Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo từ nguồn ngân sách tỉnh trong năm 2019. Việc xây dựng chính sách Quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Tiếp tục thực hiện việc hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV.
- Đảm bảo cơ sở pháp lý cho việc thực thi chính sách hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV ở địa phương.

II. Đánh giá tác động của chính sách:

1. Những vấn đề đạt được:

Thực hiện Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg; Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg và Thông tư liên tịch số 33/2013/TTLT-BYT-BTC các sở ngành đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 1618/QĐ-UBND về việc thành lập Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 1619/QĐ-UBND về việc ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Đồng Nai. Quyết định số 2669/QĐ-UBND về việc thành lập Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND Ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về trình tự, thủ tục, nội dung chi, mức chi hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 05/05/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Từ năm 2016 đến năm 2019, hàng năm Sở Y tế đều lập dự toán ngân sách chi Quỹ và kinh phí quản lý Quỹ gửi Sở Tài chính thẩm định trình UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh phê duyệt trong phê duyệt dự toán ngân sách cấp cho y tế hàng năm trong đó bố trí dự toán ngân sách cho Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo để thực hiện chi trả hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV theo qui định tại Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND; Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND với mức dự toán bố trí khoảng 10 tỷ/năm.

Năm 2016, người nghèo chưa tiếp cận được thông tin về chế độ được hưởng nên kinh phí hỗ trợ được sử dụng hạn chế. Qua công tác tăng cường triển khai, kiểm tra tại các đơn vị trực thuộc Sở Y tế, cán bộ làm công tác tuyên truyền và giải quyết chế độ hỗ trợ quan tâm hơn các đối tượng thuộc hộ nghèo, đối tượng khó khăn trong thanh toán viện phí, tận tình hướng dẫn bệnh nhân và thân nhân thủ tục xin hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh từ Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo. Năm 2017 Sở Lao động - Thương binh & Xã hội thực hiện dự án truyền thông: thông qua 22.000 tờ rơi phát cho hộ nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn, người nghèo tiếp cận được thông tin về chế độ được hưởng, đối tượng được hỗ trợ ngày càng tăng. Điều này thể hiện sự quan tâm chăm lo đến người nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn, góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh. Việc giải quyết chế độ hỗ trợ cho người nghèo tạo điều kiện

thuận lợi cho bệnh nhân đến điều trị và giảm phần nào gánh nặng cho các cơ sở y tế nhà nước khi trước đây chủ yếu dựa vào nguồn quỹ từ thiện do các mạnh thường quân đóng góp để hỗ trợ phần nào hoặc duyệt miễn phí cho những bệnh nhân nghèo và có hoàn cảnh khó khăn mà không đủ khả năng chi trả viện phí. Hiện nay, bệnh nhân thuộc hộ nghèo ngoài việc BHYT thanh toán 100% viện phí (trừ các trường hợp ngoài danh mục thanh toán BHYT), còn được hỗ trợ tiền ăn là 0,3* mức lương tối thiểu/ngày, một số cơ sở y tế đã tổ chức nấu ăn 02 bữa/ngày phục vụ người bệnh từ nguồn hỗ trợ tiền ăn của Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo được người bệnh và gia đình người bệnh đồng tình ủng hộ.

Trong 06 tháng cuối năm 2016 Thường trực Ban Quản lý Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo, các cơ sở y tế công lập (Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo) đã thanh toán hỗ trợ cho **728 lượt bệnh** với số tiền **443.064 nghìn đồng** (trong đó hỗ trợ tiền ăn cho bệnh nhân nghèo là 652 lượt với tổng số tiền là 266.304 nghìn đồng; hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn là 76 lượt bệnh nhân với số tiền là 176.760 nghìn đồng).

Năm 2017 Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo đã thanh toán hỗ trợ cho **5.378 lượt bệnh** với số tiền **3.112.686 nghìn đồng** (trong đó hỗ trợ tiền ăn cho bệnh nhân nghèo là 4.803 lượt với tổng số tiền là 1.685.148 nghìn đồng; hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn là 575 lượt bệnh nhân với số tiền là 1.427.538 nghìn đồng).

Năm 2018 Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh đã hỗ trợ cho **7.173 lượt bệnh** với số tiền **6.795.080 ngàn đồng** (trong đó hỗ trợ tiền ăn cho bệnh nhân nghèo là 4.619 lượt với tổng số tiền là 1.633.900 nghìn đồng; hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn là 2.546 lượt bệnh nhân với số tiền là 5.157.944 nghìn đồng; hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân HIV chấp nhận điều trị thuốc kháng virút HIV là 8 lượt bệnh nhân với số tiền là 3.236 ngàn đồng).

07 tháng đầu năm 2019 Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh đã hỗ trợ cho **3.888 lượt bệnh** với số tiền **4.808.086 ngàn đồng** (trong đó hỗ trợ tiền ăn cho bệnh nhân nghèo là 1.903 lượt với tổng số tiền là 688.879 ngàn đồng; hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn là 1.849 lượt bệnh nhân với số tiền là 4.080.451 ngàn đồng; hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân HIV chấp nhận điều trị thuốc kháng virút HIV là 136 lượt bệnh nhân với số tiền là 38.756 ngàn đồng).

Năm 2018 Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo được Bảo hiểm xã hội tỉnh chuyển 5 tỷ từ 20% kết dư Bảo hiểm y tế năm 2016 theo qui định tại Luật số 46/2014/QH13 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm Y tế. Năm 2019 Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo được Bảo hiểm xã hội tỉnh chuyển 3 tỷ từ 20% kết dư Bảo hiểm y tế năm 2017. Tổng số tiền sử dụng năm 2018, 2019 từ quỹ kết dư Bảo hiểm y tế là **7.999.017 nghìn đồng** (đã nằm trong tổng số chi năm 2018, 2019 trên).

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:

- Bệnh nhân nghèo, bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn, bệnh nhân HIV chấp nhận điều trị thuốc kháng virút HIV tiếp tục

được hưởng chính sách hỗ trợ tiền ăn, hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh theo quy định của tỉnh (Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh).

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Chính sách hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho bệnh nhân nghèo, bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn, bệnh nhân HIV chấp nhận điều trị thuốc kháng virus HIV đã được thực hiện trong hơn 03 năm qua với mức độ tiếp cận, sự thụ hưởng ngày càng tăng. Việc tiếp tục duy trì chính sách hỗ trợ là cần thiết và bảo đảm an sinh xã hội.

Để đảm bảo tính pháp lý khi sử dụng ngân sách hỗ trợ. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV.

4. Đánh giá tác động của chính sách với bệnh nhân thụ hưởng chính sách:

Bệnh nhân nghèo; bệnh nhân mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim có hoàn cảnh khó khăn; bệnh nhân HIV chấp nhận điều trị thuốc kháng virus HIV được tiếp tục thụ hưởng chính sách

Chính sách thể hiện sự quan tâm chăm lo đến người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:

Xây dựng báo cáo giải trình, lập tờ trình, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận cho dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp năm 2019.

III. LẤY Ý KIẾN ĐỐI VỚI BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Đăng tải trên cổng thông tin điện tử tỉnh lấy ý kiến

Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sẽ được đăng trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh (30 ngày) để lấy ý kiến rộng rãi. Đồng thời, lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh.

2. Tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo và giải trình bằng văn bản

Các ý kiến góp ý sẽ được Ủy ban nhân dân tỉnh (thông qua Sở Y tế) tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo và giải trình trong đề nghị xây dựng Văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

IV. Giám sát và đánh giá

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách:

- Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai;
- Sở Y tế Đồng Nai - Thường trực Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo;
- Các đơn vị trực thuộc Sở Y tế.

2. Cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết về chính sách hỗ trợ một phần chi phí khám chữa bệnh cho người nghèo, người mắc bệnh hiểm nghèo có hoàn cảnh khó khăn, người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);
- Sở Nội vụ;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Sở Lao động TB và XH;
- Sở Kế hoạch và đầu tư;
- Ủy ban Mặt trận Tổ Quốc tỉnh;
- Bảo hiểm xã hội tỉnh;
- Sở Y tế;
- Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh (KGVX);
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH