

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng 9 năm 2019

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ
đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển,
điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Công tác luân chuyển, điều động cán bộ, công chức là một trong những nhiệm vụ quan trọng, thường xuyên được Đảng và Nhà nước quan tâm chỉ đạo thực hiện và thực tế đã đạt được những kết quả nhất định góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của hoạt động quản lý hành chính trên cả nước nói chung và của tỉnh Đồng Nai nói riêng, đây được xem là nhiệm vụ trọng tâm được các cấp, các ngành từ tỉnh đến cơ sở tập trung thực hiện, nhất là khi Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII, Chính phủ, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh¹ tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ nhằm đạt mục tiêu xây dựng đội ngũ cán bộ cấp chiến lược có phẩm chất, năng lực, uy tín, ngang tầm nhiệm vụ; đủ về số lượng, có chất lượng và cơ cấu phù hợp với chiến lược phát triển kinh tế - xã hội và bảo vệ Tổ quốc.

Bên cạnh đó, để thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức

¹ - Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ.

- Nghị quyết số 132/NQ-CP ngày 24 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ.

- Kế hoạch số 231-KH/TU ngày 12 tháng 12 năm 2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TU ngày 19 tháng 5 năm 2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ.

bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh ban hành Kế hoạch số 166/KH-TU ngày 02 tháng 4 năm 2018 và Kế hoạch số 177-KH/TU ngày 16 tháng 4 năm 2018 thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII, dẫn đến việc sắp xếp, tổ chức lại bộ máy, luân chuyển, điều động cán bộ, công chức giữa các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh. Do đó, việc giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức được luân chuyển, điều động là quan trọng, nhằm đảm bảo quyền lợi, tạo điều kiện cho cán bộ, công chức được luân chuyển, điều động an tâm công tác.

Căn cứ Nghị quyết số 160/2009/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 02/2011/QĐ-UBND ngày 12 tháng 01 năm 2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai thực hiện hỗ trợ 03 chế độ:

- Chế độ hỗ trợ hàng tháng: 0.3 mức lương tối thiểu/tháng (đối với trường hợp nơi nhận công tác mới cách nơi ở thường xuyên hoặc nơi đăng ký hộ khẩu thường trú từ 15 km đến dưới 30 km), 0.5 mức lương tối thiểu/tháng (đối với trường hợp nơi nhận công tác mới cách nơi ở thường xuyên hoặc nơi đăng ký hộ khẩu thường trú từ 30 km đến dưới 50 km), 0.7 mức lương tối thiểu/tháng (đối với trường hợp nơi nhận công tác mới cách nơi ở thường xuyên hoặc nơi đăng ký hộ khẩu thường trú từ 50 km trở lên).

- Chế độ nhà ở công vụ.

- Chế độ hỗ trợ tiền thuê nhà (trong trường hợp không bố trí được nhà ở công vụ): 0.5 mức lương tối thiểu/tháng.

Qua 10 năm thực hiện Nghị quyết số 160/2009/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai và 09 năm thực hiện Quyết định số 02/2011/QĐ-UBND ngày 12 tháng 01 năm 2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đã hỗ trợ cho 167 cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý (Khối đảng: 67, Khối nhà nước: 100) được luân chuyển, điều động với tổng số tiền hỗ trợ hơn 4 tỷ 079 triệu đồng.

- Hỗ trợ hàng tháng cho 167 cán bộ, công chức (67 Khối đảng, 100 Khối nhà nước) với tổng số tiền hơn 2 tỷ 398 triệu đồng.

- Hỗ trợ nhà ở công vụ cho 27 cán bộ công chức (17 Khối đảng, 10 Khối nhà nước).

- Hỗ trợ tiền thuê nhà cho 113 cán bộ, công chức (37 Khối đảng, 76 Khối nhà nước) với tổng số tiền hơn 1 tỷ 681 triệu đồng.

Qua đó, hỗ trợ cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động nhanh chóng ổn định cuộc sống và an tâm công tác tại cơ quan, đơn vị

mới, góp phần cho công tác luân chuyển, điều động cán bộ, công chức đạt kết quả cao hơn theo đúng chủ trương của Trung ương và tỉnh đã đề ra.

Tuy nhiên căn cứ tình hình thực tế hiện nay và đối chiếu chế độ hỗ trợ cán bộ, công chức lãnh đạo luân chuyển của các địa phương khác, các chế độ hỗ trợ của Nghị quyết số 160/2009/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 02/2011/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là còn thấp, trong khi lương tối thiểu vùng tại tỉnh Đồng Nai tương đối cao², vì vậy việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Nghị quyết về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo được luân chuyển, điều động là yêu cầu cần thiết trong giai đoạn hiện nay (biểu so sánh chế độ hỗ trợ của tỉnh Đồng Nai với một số địa phương khác).

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Tạo điều kiện thực hiện có hiệu quả các chủ trương, nghị quyết của Đảng về công tác cán bộ và luân chuyển cán bộ, góp phần xây dựng đội ngũ cán bộ ngang tầm nhiệm vụ trong từng giai đoạn.

- Bảo đảm thực hiện chủ trương đào tạo, bồi dưỡng toàn diện và sử dụng có hiệu quả đội ngũ cán bộ; tạo điều kiện cho cán bộ trẻ, có triển vọng, cán bộ trong quy hoạch được rèn luyện thực tiễn; tạo nguồn cán bộ lâu dài cho tỉnh Đồng Nai, nhất là cán bộ chủ chốt ở các ngành, các cấp, cơ quan, đơn vị và cán bộ cấp chiến lược.

- Góp phần thực hiện thắng lợi mục tiêu sắp xếp, tổ chức lại bộ máy theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Hỗ trợ cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý luân chuyển, điều động thêm một phần kinh phí nhằm động viên cán bộ, công chức yên tâm công tác tại cơ quan, đơn vị mới.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng chính sách phải bám sát các chủ trương của Đảng, học tập kinh nghiệm của các tỉnh bạn và phải phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh Đồng Nai.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT.

²Theo Nghị định số 157/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu vùng đối với người lao động theo hợp đồng lao động thì 06/11 đơn vị cấp huyện (Biên Hòa, Long Khánh, Nhơn Trạch, Long Thành, Vĩnh Cửu, Trảng Bom) thuộc Vùng I, 03/11 đơn vị cấp huyện (Định Quán, Xuân Lộc, Thống Nhất) thuộc Vùng II, 02/11 đơn vị cấp huyện (Cẩm Mỹ, Tân Phú) thuộc Vùng III.

- Thực hiện Kế hoạch số 36-KH/BCS-UBND ngày 01/02/2019 của Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện Nghị quyết số 132/NQ-CP ngày 24/10/2018 của Chính phủ và Kế hoạch số 231/KH-TU ngày 12/12/2018 của Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng Nghị quyết.

- Sau khi tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan, đăng công thông tin điện tử lấy ý kiến người dân theo quy định.³ Đồng thời, Sở Tư pháp thẩm định theo quy trình đề nghị xây dựng Văn bản quy phạm pháp luật.⁴ Ngày 15/8/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Tờ Trình số 9498/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Ngày 26/8/2019, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 557/HĐND-VP thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

a) Dự thảo Nghị quyết: Gồm 03 điều. Trong đó:

- Điều 1: Ban hành kèm theo quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Điều 2: Chấm dứt hiệu lực Điều 1 Nghị quyết số 160/2009/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Điều 3: Tổ chức thực hiện.

b) Dự thảo quy định kèm theo Nghị quyết: Gồm 06 điều. Trong đó:

- Điều 1: Phạm vi thực hiện.

- Điều 2: Đối tượng áp dụng.

- Điều 3: Điều kiện để hưởng chế độ luân chuyển, điều động.

- Điều 4: Các chế độ hỗ trợ cán bộ, công chức luân chuyển, điều động.

- Điều 5: Thời gian hưởng.

³ - Công văn số 1637/SNV-QLBC&CCVC và Công văn số 1638/SNV-QLBC&CCVC ngày 23/5/2019 của Sở Nội vụ.

- Công văn số 1230/STTTT-BCXBTTBC ngày 25/6/2019 của Sở Thông tin và Truyền thông.

⁴ - Công văn số 2113/SNV-QLBC&CCVC ngày 27/6/2019 của Sở Nội vụ.

- Báo cáo số 167/BC-STP ngày 30/7/2019 của Sở Tư pháp.

- Điều 6: Kinh phí thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

a) Dự thảo Nghị quyết

- Điều 1: Ban hành kèm theo quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Điều 2: Chấm dứt hiệu lực Điều 1 Nghị quyết số 160/2009/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Điều 3: Quy định cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện, cơ quan, đơn vị giám sát việc thực hiện Nghị quyết. Đồng thời, quy định thời gian Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

b) Dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết.

- Điều 1: Quy định phạm vi áp dụng Nghị quyết.

- Điều 2: Quy định đối tượng áp dụng, đối tượng không được áp dụng.

- Điều 3: Quy định điều kiện để cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được hưởng chế độ luân chuyển, điều động.

- Điều 4: Quy định chi tiết các chế độ cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được hưởng khi luân chuyển, điều động bao gồm hỗ trợ hành tháng và nhà ở công vụ.

- Điều 5: Quy định thời gian được hưởng và chấm dứt hưởng chế độ luân chuyển, điều động.

Điều 6: Quy định nguồn kinh phí thực hiện chế độ luân chuyển, điều động.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Đính kèm:

1. Báo cáo đánh giá tác động Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Văn bản thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết của Sở Tư pháp tỉnh Đồng Nai.

3. Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

4. Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

5. Biểu tổng hợp về số lượng, kinh phí hỗ trợ cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động giai đoạn 2011-2019.

6. Biểu tổng hợp so sánh mức hỗ trợ cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động của tỉnh Đồng Nai với các địa phương khác./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);
- Sở Nội vụ (02 bản);
- Sở Tư pháp;
- Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh (KGVX);
- Lưu: VT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**

Cao Tiến Dũng