

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng 5 năm 2020

TỜ TRÌNH

**Đề nghị thông qua dự thảo Nghị quyết quy định nội dung,
mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ
từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Công tác quản lý nhà nước về di sản văn hóa nói chung và khảo cổ học nói riêng là nhiệm vụ khó khăn, phức tạp, đòi hỏi chuyên ngành sâu về lịch sử và văn hóa; người làm công tác khảo cổ học phải được đào tạo chuyên ngành khảo cổ học, văn hóa học; có học hàm, học vị và kinh nghiệm trong nghiên cứu, công tác từ các viện, trường đại học chuyên ngành. Hoạt động khảo cổ học cũng không diễn ra thường xuyên như các hoạt động khác thuộc chuyên ngành quản lý văn hóa. Theo thống kê, các cuộc khảo sát, đào thăm dò khai quật, di tích khảo cổ trên địa bàn tỉnh trong khoảng 10 năm trở lại đây (2007 - 2019) không nhiều, không diễn ra thường xuyên, liên tục. Ngành văn hóa, thể thao và du lịch đã phối hợp Viện Khoa học xã hội Việt Nam, Trường Đại học Khoa học Xã hội và Nhân văn thành phố Hồ Chí Minh và các nhà khoa học thực hiện các cuộc thăm dò, khai quật khảo cổ học như sau:

- Năm 2007: Khai quật di tích Gò Me, di tích Tân Lại (Biên Hòa).
- Năm 2010: Tiếp tục khai quật di tích Gò Me (Biên Hòa).
- Năm 2012: Đào thăm dò di tích Hưng Thịnh (Thống Nhất).
- Năm 2013: Đào thăm dò di tích Sông Nhạn (Cẩm Mỹ), xây dựng bản đồ số các di chỉ khảo cổ học trên địa bàn tỉnh và điều tra các di tích khảo cổ trên địa bàn tỉnh.
- Năm 2014: Đào thăm dò di tích Suối Chồn (Long Khánh).
- Năm 2016: Khai quật di tích Miếu Ông Chồn 2 (Vĩnh Cửu).
- Năm 2017: Đào thăm dò di tích Đồi Phòng Không (Vĩnh Cửu).
- Năm 2019: Khai quật di tích Gò Me (Nhơn Trạch), di tích Suối Linh và di tích Đồi Phòng Không (Vĩnh Cửu).

- Năm 2020: Khai quật khu Tân Lại và Long Hưng (Biên Hòa): Nội dung này đã đưa vào kế hoạch thực hiện trong năm 2020 của ngành văn hóa, thể thao và du lịch, tuy nhiên đến nay chưa thực hiện do Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 67/2019/TT-BTC nên phải chờ Nghị quyết này ban hành mới có cơ sở pháp lý triển khai thực hiện.

2. Trước đây, kinh phí thực hiện nội dung chi, mức chi cho công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước được áp dụng theo Thông tư liên tịch số 104/2007/TTLT-BTC-BVHTTDL ngày 30/8/2007 (sau đây gọi tắt là Thông tư 104) của liên Bộ: Tài chính - Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn một số nội dung chi, mức chi cho công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước. Tuy nhiên, mức chi theo Thông tư này đến nay không còn phù hợp so với mức sống thực tế và vật giá hiện nay, vì vậy ngày 23/9/2019 Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 67/2019/TT-BTC quy định nội dung và mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước (sau đây gọi tắt là Thông tư 67).

Để đảm bảo mức chi phù hợp với thực tế hiện nay trên địa bàn tỉnh và mức sinh hoạt chung trong khu vực Đông Nam bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua định mức chi tốt đa theo quy định của Thông tư 67, như vậy sẽ phù hợp với công việc đặc thù của chuyên ngành cũng như đảm bảo mức trượt giá sau khi Nghị quyết được áp dụng vào thực tiễn (đính kèm bảng so sánh mức chi theo Thông tư 104 và Thông tư 67).

Stt	Nội dung chi	ĐVT	Mức chi đang thực hiện theo Thông tư 104/2007	Mức chi dự thảo Nghị quyết theo Thông tư 67/2019
1	Chi thù lao cho cán bộ khoa học, kỹ thuật (là người của cơ quan có chức năng thực hiện dự án thăm dò, khai quật khảo cổ hoặc được cử tham gia thường xuyên và trực tiếp vào dự án thăm dò, khai quật khảo cổ)	Đồng/ ngày/ người	120,000	300,000
2	Chuyên gia tư vấn khoa học tham gia tư vấn dự án thăm dò, khai quật khảo cổ theo hình thức hợp đồng tư vấn	Đồng/ ngày/ người	200,000	650,000
3	Mức chi thuê khoán nhân công phục vụ công tác điều tra, đào thăm dò, khai quật khảo cổ, phân loại chỉnh lý di vật; chi thuê khoán bảo vệ công trường và kho tạm (24/24 giờ)	Đồng/ngà y/ người	80,000	350,000
4	Mức chi viết báo cáo sơ bộ	đồng/ báo cáo	4,000,000	4,000,000

5	Mức chi viết báo cáo khoa học	đồng/ báo cáo	12,000,000	12,000,000
6	Chi dập hoa văn và văn bia	đồng/bản (khổ A4)	50,000	100,000
7	Chi dập hoa văn và văn bia	đồng/bản (khổ A3)	100,000	150,000
8	Chi dập hoa văn và văn bia	đồng/bản (khổ A2)	200,000	250,000
9	Chi dập hoa văn và văn bia	đồng/bản (khổ A0)	400,000	450,000
10	Chi chụp ảnh chụp di tích và di vật	đồng/ảnh	15,000	25,000
11	Phiếu đăng ký hiện vật	đồng/phiế u	15,000	30,000

3. Tại Khoản 2 Điều 6 Thông tư 67 quy định: “Căn cứ mức chi quy định tại Thông tư này và khả năng cân đối nguồn ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định mức chi và việc sử dụng kinh phí thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và đảm bảo theo quy định hiện hành”. Đây chính là cơ sở pháp lý để các địa phương vận dụng thực hiện đồng bộ theo quy định của trung ương.

Nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về công tác thăm dò, khai quật khảo cổ và thực hiện Thông tư 67 theo quy định, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và đúng quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

a) Tạo cơ sở pháp lý, đảm bảo, thống nhất, công khai, minh bạch kinh phí thực hiện công tác quản lý nhà nước về thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định.

b) Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về thăm dò, khai quật khảo cổ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Để đáp ứng yêu cầu về quản lý nhà nước về thăm dò, khai quật khảo cổ theo quy định của Luật Di sản văn hóa và Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải tuân thủ các nguyên tắc của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; đảm bảo nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước để thực hiện công tác quản lý nhà nước về thăm dò, khai quật khảo cổ trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Trên cơ sở Thông tư 67, Văn bản số 265/HĐND-VP ngày 20/5/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; ngày 22/5/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Văn bản số 5776/UBND-KT về việc triển khai xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh, trong đó giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp Sở Tư pháp và các đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết nêu trên trình trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp giữa năm 2020.

2. Ngày 22/5/2020, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành Văn bản số 1039/SVHTTDL-VH gửi các Sở, ban ngành, địa phương góp ý và Văn bản số 1040/SVHTTDL-VH đề nghị Cổng Thông tin điện tử tỉnh đăng tải nội dung dự thảo Nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh. Có ý kiến gửi về Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, gồm: Trên cơ sở cuộc họp Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh với các đơn vị, địa phương vào ngày .../.../2020, các đồng chí thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và các đơn vị, địa phương dự họp đều thống nhất dự thảo Nghị quyết. Cơ quan soạn thảo Nghị quyết đã điều chỉnh, báo cáo tổng hợp gửi Sở Tư pháp thẩm định để hoàn thành các bước trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định. Ngày .../.../2020, Sở Tư pháp đã thẩm định nội dung dự thảo Nghị quyết, Tờ trình nêu trên tại Văn bản số .../BC-STP về việc....

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 phần chính: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nội dung thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

“1. Chi thù lao cho cán bộ khoa học, kỹ thuật: 300.000 đồng/người/ngày.

2. Chi thù lao đối với chuyên gia tư vấn khoa học cho công tác thăm dò, khai quật khảo cổ: 650.000 đồng/ngày/người.

3. Mức chi viết báo cáo kết quả thăm dò, khai quật khảo cổ:

a) Mức chi viết báo cáo sơ bộ: 4.000.000 đồng/báo cáo.

b) Mức chi viết báo cáo khoa học: 12.000.000 đồng/báo cáo.

4. Mức chi cho công tác lập hồ sơ khoa học:

a) Chi dập hoa văn và văn bia: 100.000 đồng/bản (khổ A4), 150.000 đồng/bản (khổ A3), 250.000 đồng/bản (khổ A2), 450.000 đồng/bản (khổ A0).

b) Chi chụp ảnh chụp di tích và di vật: 25.000 đồng/ảnh (bao gồm công chụp, chỉnh sửa và chi phí làm ảnh kích thước 9cm x 12cm).

c) Phiếu đăng ký hiện vật (mô tả đặc trưng, niên đại, nguồn gốc và tính chất hiện vật): 30.000 đồng/phiếu.

5. Đối với các nội dung khác liên quan không quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo Thông tư 67.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, PCT. UBND tỉnh;
- Các Sở: VH TTDL, Tư pháp;
- Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Quốc Hùng

Số: /2020/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

NGHỊ QUYẾT

**Quy định mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật
khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI
KHÓA ... - KỲ HỌP THỨ ...**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Di sản văn hóa năm 2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa năm 2009;

Căn cứ Nghị định số 98/2010/NĐ-CP ngày 21 tháng 9 năm 2010 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Di sản văn hóa và Luật sửa đổi, bổ sung một điều của Luật Di sản văn hóa;

Căn cứ Quyết định số 86/2008/QĐ-BVHTTDL ngày 30 tháng 12 năm 2008 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về ban hành quy chế thăm dò, khai quật khảo cổ;

Căn cứ Thông tư số 67/2019/TT-BTC ngày 23 tháng 9 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định nội dung chi và mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước.

Xét Tờ trình số ... /TTr-UBND ngày .../.../2020 của UBND tỉnh Đồng Nai; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa xã hội - Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

Cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Điều 2. Mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước.

1. Chi thù lao cho cán bộ khoa học, kỹ thuật: 300.000 đồng/người/ngày.

2. Chi thù lao đối với chuyên gia tư vấn khoa học cho công tác thăm dò, khai quật khảo cổ: 650.000 đồng/ngày/người;

3. Mức chi viết báo cáo kết quả thăm dò, khai quật khảo cổ:

a) Mức chi viết báo cáo sơ bộ: 4.000.000 đồng/báo cáo.

b) Mức chi viết báo cáo khoa học: 12.000.000 đồng/báo cáo.

4. Mức chi cho công tác lập hồ sơ khoa học:

a) Chi đập hoa văn và văn bia: 100.000 đồng/bản (khổ A4), 150.000 đồng/bản (khổ A3), 250.000 đồng/bản (khổ A2), 450.000 đồng/bản (khổ A0).

b) Chi chụp ảnh chụp di tích và di vật: 25.000 đồng/ảnh (bao gồm công chụp, chỉnh sửa và chi phí làm ảnh cỡ 9x12).

c) Phiếu đăng ký hiện vật (mô tả đặc trưng, niên đại, nguồn gốc và tính chất hiện vật): 30.000 đồng/phiếu.

5. Đối với các nội dung khác liên quan không quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo Thông tư số 67/2019/TT-BTC ngày 23/9/2019 của Bộ Tài chính quy định nội dung và mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước.

Điều 3. Kinh phí thực hiện

Từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết này đến các cơ quan, đối tượng liên quan.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban thuộc Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện chức năng giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia thực hiện, giám sát Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa ..., Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... /... /2020 và có hiệu lực từ ngày ... /2020./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội (A+B);
- Văn phòng Chính phủ (A+B);
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Bộ Tài chính;
- Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh và các đoàn thể;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND cấp huyện;
- Website tỉnh Đồng Nai;
- Báo Đồng Nai;
- Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH