

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
(Thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025)

I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Trong những năm qua, được sự quan tâm và chỉ đạo của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, cùng với sự hỗ trợ, ủng hộ, phối hợp chặt chẽ, đồng bộ của các sở, ban, ngành, đoàn thể và các địa phương. Ngành Y tế Đồng Nai đã có sự tiến bộ về mọi mặt, thu được những thành quả to lớn trong công tác bảo vệ, chăm sóc nâng cao sức khỏe nhân dân của tỉnh.

Chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành đã có những hiệu quả thiết thực đối với nâng cao số lượng và chất lượng nguồn nhân lực y tế nhất là đội ngũ bác sĩ ở các đơn vị, địa phương. Sau 03 năm triển khai thực hiện Nghị quyết, ngành y tế đã tuyển dụng được 257 bác sĩ thuộc đối tượng thu hút đến Đồng Nai sinh sống và làm việc, trong đó có 157 bác sĩ nhận kinh phí thu hút của tỉnh.

Số bác sĩ thu hút được đã bổ sung nhân lực y tế của tỉnh trong giai đoạn 2016 - 2020 góp phần tăng tỷ lệ từ 7,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2016 lên 8,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2019, dự kiến đạt 8,5 bác sĩ/vạn dân vào năm 2020. Số bác sĩ thu hút được đa số yên tâm công tác, có trình độ chuyên môn sau đại học, đại học; được các đơn vị tiếp tục đào tạo, bồi dưỡng đáp ứng yêu cầu phòng bệnh và chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn tỉnh. Viên chức, nhân viên y tế được hỗ trợ phần nào bớt khó khăn trong sinh hoạt cá nhân và gia đình, động viên họ yên tâm làm việc cống hiến hoàn thành nhiệm vụ.

Đồng Nai là tỉnh công nghiệp phát triển, dân số trên 3 triệu người, nhu cầu chăm sóc sức khỏe của nhân dân ngày càng tăng. Đặc điểm bệnh tật, tình hình dịch bệnh ngày càng diễn biến phức tạp. Trong khi đó, khả năng đáp ứng của hệ thống y tế, chủ yếu là hệ thống y tế công lập còn một số bất cập, hạn chế, nhất là về nguồn nhân lực.

Thực tế hiện nay, công tác phát triển nguồn nhân lực y tế vẫn còn nhiều khó khăn, tỷ lệ bác sĩ/vạn dân đạt ở mức trung bình so với mức bình quân của cả nước. Ngoài ra, với sự phát triển của y tế ngoài công lập đã thu hút một số lượng lớn bác sĩ từ y tế công lập nhất là các bác sĩ lâu năm, có nhiều kinh nghiệm đã xin thôi việc.

Chính sách thu hút bác sĩ trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua mặc dù đã đạt được những kết quả tích cực, tuy nhiên vẫn chưa tạo động lực hấp dẫn, đặc biệt là

điều kiện sống, sinh hoạt và làm việc chưa đáp ứng cho bác sĩ đến công tác tại tỉnh, còn 38,9% bác sĩ thuộc đối tượng thu hút nhưng không nhận chính sách thu hút. Mức thu hút của tỉnh Đồng Nai hiện nay còn thấp hơn so với các tỉnh lân cận: Bình Dương, Bà Rịa - Vũng Tàu, Quảng Nam, Quảng Ngãi, Ninh Thuận, Bình Định...

Căn cứ thực trạng, nhu cầu nhân lực y tế là bác sĩ tỉnh Đồng Nai trong giai đoạn tới, phần đầu đạt mục tiêu 10 bác sĩ/vạn dân vào năm 2025 mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh đã đề ra. Việc xây dựng chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 – 2025 nhằm bổ sung nguồn nhân lực, đồng thời giữ chân bác sĩ, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động chăm sóc sức khỏe nhân dân, tăng cường đội ngũ cán bộ làm công tác phòng chống dịch bệnh trên địa bàn tỉnh là vấn đề rất cần thiết đối với ngành y tế.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Nhằm thu hút để bổ sung số lượng bác sĩ và bác sĩ có trình độ sau đại học còn thiếu đối với ngành y tế. Thu hút bác sĩ về công tác và đảm bảo số lượng bác sĩ tối thiểu cần thiết cho hoạt động chuyên môn của các đơn vị.

- Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế, thu hút đội ngũ cán bộ y tế, đặc biệt là bác sĩ có năng lực, kỹ thuật tốt, có phẩm chất, đạo đức, có ý thức phục vụ nhân dân, đáp ứng với yêu cầu chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe nhân dân giai đoạn 2021 - 2025 và những năm tiếp theo; đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế.

- Hỗ trợ tăng thêm thu nhập hàng tháng đối với bác sĩ nhằm góp phần hạn chế tình trạng bác sĩ thôi việc ngay một gia tăng trong giai đoạn hiện nay, góp phần động viên bác sĩ yên tâm công tác cống hiến tại đơn vị.

II. Đánh giá tác động của chính sách

1. Xác định vấn đề bất cập

- Trong những năm gần đây, y tế ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và các địa phương lân cận phát triển dẫn đến bác sĩ ở các cơ sở y tế công lập xin thôi việc để ra làm y tế tư nhân với mức thu nhập cao hơn.

- Thu nhập đội ngũ nhân viên y tế công lập thấp hơn so với y tế tư nhân trên địa bàn và thấp hơn nhiều so với hệ thống y tế công - tư tại các tỉnh thành lân cận. Nguồn thu chính và duy nhất nhân viên y tế hiện nay chủ yếu là dựa vào tiền lương hàng tháng và các chế độ phụ cấp theo quy định. Do đó, bác sĩ là đối tượng chịu ảnh hưởng tác động nhiều nhất khi lựa chọn nơi làm việc để có thu nhập cho cuộc sống dẫn đến số lượng bác sĩ giảm, đồng thời giảm cả chất lượng nguồn nhân lực.

- Việc tuyển dụng bác sĩ hàng năm chưa đảm bảo đủ số lượng để phục vụ tại các bệnh viện. Đặc biệt là không tuyển được các bác sĩ về công tác tại các bệnh viện chuyên khoa: Lao, nhi...việc này dẫn đến áp lực giải quyết công việc của đội ngũ bác sĩ càng trở nên khó khăn. Các trung tâm y tế gặp khó khăn trong thu hút, tuyển dụng, đào tạo bác sĩ như huyện: Nhơn Trạch, Vĩnh Cửu, Tân Phú, Cẩm Mỹ, thành phố Biên Hòa...dẫn đến việc triển khai các dịch vụ y tế, hoạt động y tế dự phòng gặp nhiều khó khăn.

- Chính sách thu hút của tỉnh Đồng Nai chưa thực sự đủ mạnh để hút bác sĩ về làm việc trong khi các tỉnh lân cận mức thu hút, hỗ trợ cao hơn rất nhiều lần.

- Do quy định khi bác sĩ nhận thu hút không thực hiện cam kết phải đền bù gấp 05 lần nên các bác sĩ cũng có tâm lý e ngại khi không thực hiện được cam kết sẽ không có tiền để đền bù nên không nhận thu hút.

- Các bác sĩ tuyển dụng vào làm việc khi đủ điều kiện được cấp chứng chỉ hành nghề là xin thôi việc để tìm công việc mới với mức lương cao hơn.

- Chính sách thu hút theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định khi đối tượng hưởng chính sách thu hút không làm việc đủ thời gian cam kết phải đền bù gấp 05 lần mà không được tính trừ vào thời gian đã phục vụ cho đơn vị. Vì vậy, một số bác sĩ e ngại khi nhận tiền thu hút nếu không may quá trình công tác có vấn đề gì thì rất khó có thể đền bù được khi mà thu nhập của bác sĩ hiện nay thấp so với ngoài công lập. Ngoài ra, mức thu hút còn thấp - tính ra mỗi tháng chỉ được nhận tiền thu hút vào khoảng 830.000 đồng đến 1.250.000 đồng.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Chính sách thu hút đủ mạnh, hấp dẫn để thu hút được bác sĩ đa khoa, bác sĩ có trình độ sau đại học có chuyên khoa sâu chuyên ngành.

- Bổ sung đủ nhân lực là bác sĩ cho ngành y tế theo vị trí việc làm, đảm bảo công tác khám bệnh, chữa bệnh, y tế dự phòng, dân số.

- Bổ sung đủ bác sĩ có chứng chỉ hành nghề các chuyên khoa hiếm và các chức danh chuyên môn y tế cần thiết khác cho tuyến y tế cơ sở.

- Hỗ trợ một phần kinh phí, tạo điều kiện cho các bác sĩ an tâm làm việc gắn bó ổn định lâu dài với tỉnh Đồng Nai.

3. Giải pháp thực hiện

3.1. Phương án 1: Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ bác sĩ, nhân viên y tế khu phố đang công tác hàng tháng bằng tiền theo mức lương cơ sở, cụ thể:

3.1.1. Chính sách thu hút

a) Đối tượng, điều kiện thu hút

- Đối tượng:

Thu hút bác sĩ có trình độ tiến sĩ, chuyên khoa cấp II; nội trú, thạc sĩ, chuyên khoa cấp I; bác sĩ đa khoa về công tác tại các đơn vị:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh.

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học, bác sĩ đa khoa về công tác tại Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Pháp y; các trung tâm y tế các huyện, thành phố và các trạm y tế các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học, bác sĩ đa khoa về công tác tại: Trường Cao đẳng y tế Đồng Nai; Trung tâm Công tác xã hội, Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội Đồng Nai.

- Điều kiện:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học, bác sĩ đa khoa hệ chính quy 06 năm tốt nghiệp tại các Trường đại học Y dược được tuyển dụng vào làm việc tại các đơn vị.

+ Độ tuổi theo quy định về xét tuyển viên chức, các đối tượng hưởng chính sách thu hút phải đảm bảo thời gian cam kết phục vụ tối thiểu tại các đơn vị; không thuộc các trường hợp bị kỷ luật buộc thôi việc và thôi việc ở các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Mức thu hút

- *Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 350 lần mức lương cơ sở;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 330 lần mức lương cơ sở.

- *Trung tâm y tế huyện Nhơn Trạch; Trung tâm y tế huyện Vĩnh Cửu; Trung tâm y tế thành phố Biên Hòa; Bệnh viện Nhi đồng; Trung tâm Công tác xã hội thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội Đồng Nai:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 400 lần mức lương cơ sở;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 380 lần mức lương cơ sở;

+ Bác sĩ đa khoa: 320 lần mức lương cơ sở;

+ Bác sĩ đa khoa về trạm y tế: 340 lần mức lương cơ sở.

- *Trung tâm y tế huyện Tân Phú; Trung tâm y tế huyện Cẩm Mỹ, Trung tâm y tế huyện Xuân Lộc; Trung tâm y tế huyện Thống Nhất; Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán; Cơ sở Điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội Đồng Nai:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 380 lần mức lương cơ sở;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 360 lần mức lương cơ sở;

+ Bác sĩ đa khoa: 300 lần mức lương cơ sở;

+ Bác sĩ đa khoa về trạm y tế: 320 lần mức lương cơ sở.

- *Trung tâm y tế huyện Trảng Bom; Trung tâm y tế huyện Long Thành, Trung tâm y tế huyện Định Quán; Trung tâm y tế thành phố Long Khánh; Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành; Bệnh viện Y dược cổ truyền; Bệnh viện Phổi; Trung tâm Pháp y; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật; Trường Cao đẳng y tế:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 360 lần mức lương cơ sở;

+ Thạc sĩ, các sĩ chuyên khoa cấp I: 340 lần mức lương cơ sở;

+ Bác sĩ đa khoa: 280 lần mức lương cơ sở;

+ Bác sĩ đa khoa về trạm y tế: 300 lần mức lương cơ sở.

c) Ngoài chính sách thu hút 01 lần còn được:

- Hỗ trợ tiền thuê nhà bằng 0,7 lần mức lương cơ sở/người/tháng đối với người có thuê nhà thực tế;

- Hỗ trợ người được thu hút là nữ được hỗ trợ thêm 0,7 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

- Ngoài hưởng chính sách thu hút 01 lần, các bác sĩ được hưởng chính sách hỗ trợ hàng tháng.

3.1.2. Chính sách hỗ trợ

a) Đối tượng, điều kiện hưởng chính sách hỗ trợ

- Đối tượng:

+ Bác sĩ công tác tại các đơn vị sự nghiệp: Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Pháp y, Trung tâm Giám định Y khoa, Bệnh viện Da liễu; các trung tâm y tế các huyện, thành phố và các trạm y tế các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh; Trường Cao đẳng y tế Đồng Nai; Trung tâm Công tác xã hội, Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội Đồng Nai.

+ Bác sĩ công tác tại cơ quan quản lý nhà nước: Sở Y tế; Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm; Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình.

+ Nhân viên y tế khu phố tại các phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

- Điều kiện: Hoàn thành tốt nhiệm vụ, không vi phạm quy chế của đơn vị, không bị kỷ luật hình thức từ khiển trách trở lên.

b) Mức hỗ trợ

- *Hỗ trợ bác sĩ công tác tại trạm y tế xã, phường, thị trấn:*

+ Bác sĩ chính qui: 04 lần mức lương cơ sở/tháng.

+ Bác sĩ liên thông, theo địa chỉ, cử tuyển: 03 lần mức lương cơ sở/tháng.

- *Hỗ trợ bác sĩ công tác tại các Trung tâm y tế các huyện, thành phố: Nhơn Trạch, Vĩnh Cửu, Biên Hòa; Bệnh viện Nhi đồng:*

+ Bác sĩ chính qui: 05 lần mức lương cơ sở/tháng.

+ Bác sĩ liên thông, theo địa chỉ, cử tuyển: 03 lần mức lương cơ sở/tháng.

- *Hỗ trợ bác sĩ công tác tại các Trung tâm y tế các huyện: Tân Phú, Xuân Lộc, Cẩm Mỹ, Thống Nhất, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Trung tâm Pháp y:*

+ Bác sĩ chính qui: 04 lần mức lương cơ sở/tháng.

+ Bác sĩ liên thông, theo địa chỉ, cử tuyển: 02 lần mức lương cơ sở/tháng.

- *Hỗ trợ bác sĩ công tác tại các Trung tâm y tế các huyện, thành phố: Trảng Bom; Long Thành, Định Quán; Long Khánh; Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành; Bệnh viện Y dược cổ truyền; Bệnh viện Da liễu, Trung tâm Giám định Y khoa, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật:*

+ Bác sĩ chính qui: 03 lần mức lương cơ sở/tháng;

+ Bác sĩ liên thông, đào tạo theo địa chỉ, cử tuyển: 0,2 lần mức lương cơ sở/tháng.

- *Hỗ trợ bác sĩ công tác tại Sở Y tế, Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm, Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình, Trường Cao đẳng y tế; Trung tâm Công tác xã hội, Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội:*

+ Bác sĩ chính qui: 04 lần mức lương cơ sở/tháng;

+ Bác sĩ liên thông: 03 lần mức lương cơ sở/tháng.

- Hỗ trợ nhân viên y tế khu phố tại các phường và thị trấn được hưởng mức hỗ trợ: 0,3 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

3.2. Phương án 2: Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ bác sĩ, nhân viên y tế khu phố đang công tác hàng tháng bằng tiền không theo mức lương cơ sở.

3.2.1. Chính sách thu hút

a) Đối tượng, điều kiện thu hút

- Đối tượng:

Thu hút bác sĩ có trình độ tiến sĩ, chuyên khoa cấp II; nội trú, thạc sĩ, chuyên khoa cấp I; bác sĩ đa khoa về công tác tại các đơn vị:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh.

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học, bác sĩ đa khoa về công tác tại Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Pháp y; các trung tâm y tế các huyện, thành phố và các trạm y tế các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học, bác sĩ đa khoa về công tác tại: Trường Cao đẳng y tế Đồng Nai; Trung tâm Công tác xã hội, Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội Đồng Nai.

- Điều kiện:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học, bác sĩ đa khoa hệ chính quy 06 năm tốt nghiệp tại các Trường đại học Y dược được tuyển dụng vào làm việc tại các đơn vị.

+ Độ tuổi theo quy định về xét tuyển viên chức, các đối tượng hưởng chính sách thu hút phải đảm bảo thời gian cam kết phục vụ tối thiểu tại các đơn vị; không thuộc các trường hợp bị kỷ luật buộc thôi việc và thôi việc ở các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Mức thu hút

- *Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 550.000.000 đồng;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 500.000.000 đồng;

- Trung tâm y tế huyện Nhơn Trạch; Trung tâm y tế huyện Vĩnh Cửu; Trung tâm y tế thành phố Biên Hòa; Bệnh viện Nhi đồng; Trung tâm Công tác xã hội thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội:

- + Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 600.000.000 đồng;
- + Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 550.000.000 đồng;
- + Bác sĩ đa khoa: 500.000.000 đồng;
- + Bác sĩ đa khoa về trạm y tế: 550.000.000 đồng.

- Trung tâm y tế huyện Tân Phú; Trung tâm y tế huyện Cẩm Mỹ, Trung tâm y tế huyện Xuân Lộc; Trung tâm y tế huyện Thống Nhất; Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán; Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội:

- + Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 550.000.000 đồng;
- + Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 520.000.000 đồng;
- + Bác sĩ đa khoa: 480.000.000 đồng;
- + Bác sĩ đa khoa về trạm y tế: 500.000.000 đồng.

- Trung tâm y tế huyện Trảng Bom; Trung tâm y tế huyện Long Thành, Trung tâm y tế huyện Định Quán; Trung tâm y tế thành phố Long Khánh; Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành; Bệnh viện Y dược cổ truyền; Bệnh viện Phổi; Trung tâm Pháp y; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật; Trường Cao đẳng y tế:

- + Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 520.000.000 đồng;
- + Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 500.000.000 đồng;
- + Bác sĩ đa khoa: 420.000.000 đồng;
- + Bác sĩ đa khoa về trạm y tế: 450.000.000 đồng.

c) Quyền lợi đi kèm chính sách thu hút: Ngoài hưởng chính sách thu hút 01 lần, các bác sĩ được hưởng chính sách hỗ trợ hàng tháng.

3.2.2. Chính sách hỗ trợ

a) Đối tượng, điều kiện hưởng chính sách hỗ trợ

- Đối tượng:

+ Bác sĩ công tác tại các đơn vị sự nghiệp: Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Pháp y, Trung tâm Giám định Y khoa, Bệnh viện Da liễu; các trung tâm y tế các huyện, thành phố và các trạm y tế các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh; Trường Cao đẳng y tế Đồng Nai; Trung tâm Công tác xã hội, Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội Đồng Nai.

+ Bác sĩ công tác tại cơ quan quản lý nhà nước: Sở Y tế; Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm; Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình.

+ Nhân viên y tế khu phố tại các phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

- Điều kiện: Hoàn thành tốt nhiệm vụ, không vi phạm quy chế của đơn vị, không bị kỷ luật hình thức từ khiển trách trở lên.

b) Mức hỗ trợ

Bác sĩ được hỗ trợ hàng tháng theo đơn vị và mức hỗ trợ như sau:

- Bác sĩ công tác tại các trạm y tế các xã, phường, thị trấn: 5.000.000 đồng/tháng.

- Bác sĩ công tác tại các Trung tâm y tế các huyện, thành phố: Nhơn Trạch, Vĩnh Cửu, Biên Hòa; Bệnh viện Nhi đồng: 5.000.000 đồng/tháng.

- Bác sĩ công tác tại: Sở Y tế, Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm, Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình, Trung tâm y tế các huyện: Tân Phú, Xuân Lộc, Cẩm Mỹ, Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán; Trường Cao đẳng y tế; Trung tâm Công tác xã hội, Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội : 4.000.000 đồng/tháng.

- Bác sĩ công tác tại các Trung tâm y tế các huyện, thành phố: Trảng Bom; Long Thành, Định Quán; Long Khánh; Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành; Bệnh viện Y dược cổ truyền; Bệnh viện Phổi; Bệnh viện Da liễu, Trung tâm Giám định y khoa; Trung tâm Pháp y; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật: 3.000.000 đồng/tháng.

- Nhân viên y tế khu phố ấp: 440.000 đồng/tháng.

4. Đánh giá tác động của giải pháp

4.1. Phương án 1: Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ bác sĩ, nhân viên y tế đang công tác hàng tháng bằng tiền theo mức lương cơ sở, cụ thể:

a) Tác động về kinh tế

- Chính sách được thực hiện sẽ làm tăng nguồn chi ngân sách tỉnh. Tuy nhiên, chính sách sẽ giữ chân, thu hút được đội ngũ bác sĩ có trình độ chuyên môn cao để phục vụ công tác lâu dài tại các cơ sở y tế và phục vụ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn tỉnh ngày một tốt hơn.

- Giải pháp này sẽ làm tăng mức hỗ trợ đối với bác sĩ được thu hút, bác sĩ đang làm việc tại đơn vị khi mức lương cơ sở thay đổi tăng theo lộ trình.

- Do Trung ương đang cải cách lại chế độ tiền lương nên việc hỗ trợ theo mức lương cơ sở có thể ảnh hưởng trong trường hợp Trung ương không sử dụng mức lương cơ sở khi thực hiện cải cách tiền lương.

b) Tác động về xã hội: Giải pháp này ảnh hưởng tích cực, khi chính sách được thực hiện, công chức, viên chức, người lao động ngành Y tế về cơ bản đáp ứng được nhu cầu về chi phí sinh hoạt của đời sống thường ngày, đảm bảo ổn định cuộc sống, yên tâm công tác, cống hiến phục vụ chăm sóc tốt hơn nữa cho bệnh nhân đến khám chữa bệnh tại các cơ sở y tế. Đồng thời, khi chính sách được thực hiện sẽ làm giảm khoảng cách thu nhập giữa y tế công và y tế tư nhân. Tuy nhiên, đối với chính sách này có thể gây tâm lý so sánh giữa các bác sĩ đang làm việc tại đơn vị, vì cùng làm vị trí việc làm như nhau nhưng đối tượng là bác sĩ chính quy thì được mức hỗ trợ cao hơn bác sĩ đào tạo liên thông.

c) Tác động về giới: Giải pháp chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới thủ tục hành chính.

đ) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành.

4.2. Phương án 2: Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ bác sĩ, nhân viên y tế đang công tác hàng tháng bằng tiền không theo mức lương cơ sở, cụ thể:

a) Tác động về kinh tế

- Chính sách được thực hiện sẽ làm tăng nguồn chi ngân sách tỉnh. Tuy nhiên chính sách sẽ giữ chân, thu hút được đội ngũ bác sĩ có trình độ chuyên môn cao để phục vụ công tác lâu dài tại các cơ sở y tế và phục vụ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn tỉnh ngày một tốt hơn.

- Giải pháp này tăng hỗ trợ đối với bác sĩ được thu hút. Đồng thời, thực hiện hỗ trợ lần đầu phân chia theo từng nhóm đối tượng (đơn vị khó khăn trong thu hút, trong tuyển dụng bác sĩ được hưởng hỗ trợ nhiều hơn so với các đơn vị khác).

- Do không áp dụng mức lương cơ sở nên có thể áp dụng lâu dài và không chịu ảnh hưởng (phải sửa đổi, bổ sung Nghị quyết về sau) do Trung ương thực hiện cải cách tiền lương.

b) Tác động về xã hội: Giải pháp này ảnh hưởng tích cực, khi chính sách được thực hiện, công chức, viên chức, người lao động ngành y tế về cơ bản đáp ứng được nhu cầu về chi phí sinh hoạt của đời sống thường ngày, đảm bảo ổn định cuộc sống, yên tâm công tác, cống hiến phục vụ chăm sóc tốt hơn nữa cho bệnh nhân đến khám chữa bệnh tại các cơ sở y tế. Đồng thời, khi chính sách được thực hiện sẽ làm giảm dần khoảng cách thu nhập giữa y tế công và y tế tư nhân. Mặt khác, cũng tránh được tâm lý so sánh giữa bác sĩ chính quy và bác sĩ liên thông cùng công tác tại đơn vị.

c) Tác động về giới: Giải pháp này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh mới thủ tục hành chính.

đ) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Kiến nghị lựa chọn Phương án 2: Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ bác sĩ, nhân viên y tế đang công tác hàng tháng bằng tiền không theo mức lương cơ sở. Vì phương án này không áp dụng mức lương cơ sở nên có thể áp dụng lâu dài và không chịu ảnh hưởng (phải sửa đổi, bổ sung Nghị quyết về sau) do Trung ương thực hiện cải cách tiền lương. Khi chính sách được thực hiện, công chức, viên chức, người lao động ngành y tế về cơ bản đáp ứng được nhu cầu về chi phí sinh hoạt của đời sống thường ngày, đảm bảo ổn định cuộc sống,

yên tâm công tác, cống hiến phục vụ chăm sóc tốt hơn nữa cho bệnh nhân đến khám chữa bệnh tại các cơ sở y tế. Đồng thời, khi chính sách được thực hiện sẽ làm giảm dần khoảng cách thu nhập giữa y tế công và y tế tư nhân. Mặt khác, cũng tránh được tâm lý so sánh giữa bác sĩ chính quy và bác sĩ liên thông cùng công tác tại đơn vị.

- Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Nghị quyết Chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021- 2025.

- Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành hướng dẫn thực hiện chính sách.

III. Lấy ý kiến đối với báo cáo đánh giá tác động của chính sách

1. Lấy ý kiến

Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết được lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đối tượng: Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Sở, ban, ngành cấp tỉnh và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các cá nhân, tổ chức. Kết quả có 31 ý kiến góp ý: Có 16/31 ý kiến thống nhất với dự thảo hồ sơ lập đề nghị xây dựng nghị quyết, 13/31 ý kiến góp ý đề nghị sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh dự thảo, hồ sơ dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết không nhận được ý kiến góp ý của người dân trên cổng thông tin điện tử.

2. Tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo và giải trình bằng văn bản

Các ý kiến góp ý được Ủy ban nhân dân tỉnh (thông qua Sở Y tế) báo cáo tiếp thu và giải trình tại Báo cáo số 5371/BC-SYT ngày 11 tháng 9 năm 2020 của Sở Y tế về tổng hợp, tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý về đề nghị xây dựng Nghị quyết.

IV. Công tác giám sát, đánh giá

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Nghị quyết: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

2. Cơ quan giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021- 2025. Kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);
- Sở Tư pháp;
- Sở Y tế;
- Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh (KGVX);
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



ng
Nguyễn Hòa Hiệp