

Số: 13022/BC-UBND

Đồng Nai, ngày 28 tháng 10 năm 2020

BÁO CÁO

**Tình hình thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên
ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của HĐND tỉnh Đồng Nai về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020;

Thực hiện Quyết định số 4690/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2016 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc quy định chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành Y tế giai đoạn 2017 - 2020;

UBND tỉnh báo cáo thực trạng và kết quả thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ đối với viên chức ngành y tế Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 như sau:

I. Tình hình thực hiện Nghị quyết 43/2016/NQ-HĐND ngày 9 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 4690/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

1. Công tác tham mưu, ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn để tổ chức triển khai thực hiện

- Thực hiện Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của HĐND tỉnh. Ngày 30 tháng 12 năm 2016, UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 4690/QĐ-UBND về việc quy định chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên Ngành Y tế giai đoạn 2017 - 2020:

- Sở Y tế đã ban hành Văn bản số 1232/SYT-TCCB ngày 07 tháng 4 năm 2017 hướng dẫn thực hiện Quyết định số 4690/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2016 của UBND tỉnh về việc quy định chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020; Văn bản số 357/SYT-TCCB ngày 03 tháng 02 năm 2017 về việc triển khai thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020. Hàng năm, đều có văn bản nhắc nhở đơn vị thực hiện chế độ thu hút, trợ cấp đối với viên chức đơn vị.

b) Công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung các Nghị quyết đến các đối tượng để biết, tham gia: Nội dung, hình thức đối tượng

- Thông báo Nghị quyết HĐND tỉnh, Quyết định của UBND tỉnh đến các đơn vị trực thuộc Sở qua các kênh:

- Đăng tải trên trang Website của Sở Y tế, Bản tin Sức khỏe Đồng Nai.

- Phổ biến Nghị quyết, Quyết định của UBND tỉnh tại các cuộc họp giao ban tháng đến lãnh đạo đơn vị trực thuộc Sở, Phòng Y tế huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa...

- Phối hợp Đại học Y Dược thành phố Hồ Chí Minh, Y Dược Cần Thơ, Trường Đại học Y khoa Phạm Ngọc Thạch thông báo đến sinh viên chính sách thu hút, chính sách hỗ trợ đào tạo sinh viên chính quy y, dược.

- Phổ biến chính sách đến các đối tượng thu hút qua các ngày hội việc làm của các Trường Đại học Y Dược tổ chức.

2. Kết quả thực hiện Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 giai đoạn 2017 - 2020

Sau hơn 04 năm triển khai thực hiện chính sách đã đạt được một số kết quả nhất định

- Từ năm 2017 đến tháng 06/2020, toàn ngành y tế tuyển dụng được 257 bác sĩ chính quy thuộc các đơn vị được hưởng chính sách thu hút, trong đó:

+ Số bác sĩ nhận chính sách thu hút là 157/257 chiếm tỷ lệ 61% (108 ở *tuyến tỉnh*, 49 ở *tuyến huyện*) với tổng số kinh phí 21.891.500.000 đồng (*Hai mươi một tỷ tám trăm chín mươi một triệu năm trăm ngàn đồng*, bao gồm tiền thu hút một lần và các quyền lợi đi kèm về nhà ở, bác sĩ là nữ);

+ Có 100 bác sĩ không nhận chính sách thu hút của tỉnh chiếm tỷ lệ 38,9%;

+ Đồng thời, thực hiện hỗ trợ kinh phí cho 825 bác sĩ theo quy định với tổng kinh phí là 42.874.000.000 đồng (*Bốn mươi hai tỷ tám trăm bảy mươi bốn triệu đồng*).

- Chính sách thu hút, hỗ trợ đã có những hiệu quả thiết thực đối với nâng cao số lượng và chất lượng nguồn nhân lực y tế (bác sĩ) ở các đơn vị, địa phương. Số bác sĩ thu hút được đa số yên tâm công tác, có trình độ chuyên môn sau đại học, đại học; được các đơn vị tiếp tục đào tạo bồi dưỡng đáp ứng yêu cầu phòng và chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn. Viên chức, nhân viên y tế được hỗ trợ phần nào bớt khó khăn trong sinh hoạt cá nhân và gia đình, động viên họ yên tâm làm việc cống hiến hoàn thành nhiệm vụ.

+ Số lượng thu hút đã đạt được kết quả nhất định, một số đơn vị đã thu hút được nhiều bác sĩ đến làm việc như Bệnh viện đa khoa khu vực: Long Khánh, Định Quán, Long Thành; Trung tâm Y tế huyện Cẩm Mỹ, TTYT huyện Trảng Bom;

+ Chất lượng nguồn nhân lực được thu hút đảm bảo các tiêu chí quy định về tuổi đời, chuyên môn (đại học, sau đại học), cam kết thực hiện nghĩa vụ....

- Đến nay, đã cử đi đào tạo được 16 bác sĩ nội trú gồm các chuyên ngành: Gây mê hồi sức, Ngoại tổng quát, Ung thư, Mắt, Răng Hàm Mặt, Chẩn đoán hình ảnh, Thần kinh, Lao, Da liễu (Đây là nguồn nhân lực chất lượng cao của ngành y tế Đồng Nai trong thời gian tới); số bác sĩ đào tạo theo địa chỉ sử dụng thi đỗ bác sĩ nội trú được bố trí công tác ở các đơn vị y tế tuyến tỉnh.

- Để thu hút và giữ chân các bác sĩ về công tác tại đơn vị, ngoài chính sách thu hút, hỗ trợ của tỉnh đã có 08/24 đơn vị trực thuộc Sở xây dựng thêm chế độ thu hút; 22/24 đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Y tế xây dựng thêm chế độ tăng thu nhập hàng tháng được quy định tại quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị.

- Hiện tại, chưa có bác sĩ được thu hút vi phạm cam kết khi nhận chính sách thu hút, hỗ trợ theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

- Số bác sĩ thu hút được đã bổ sung nhân lực y tế của tỉnh từ năm 2017 đến nay đã góp phần tăng tỷ lệ từ 7,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2016 lên 8,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2019 và 8,5 bác sĩ/vạn dân vào năm 2020.

3. Hạn chế, khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân

a) Hạn chế, khó khăn, vướng mắc

- Một số thuộc đối tượng thu hút không nhận chính sách thu hút của tỉnh, khi đủ thời gian được cấp chứng chỉ hành nghề xin thôi việc ra làm việc ngoài công lập hoặc đi nơi khác;

- Mức thu hút chưa đủ mạnh để thu hút bác sĩ về các huyện khó khăn như: Tân Phú, Cẩm Mỹ, Nhơn Trạch, Vĩnh Cửu, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện Nhi đồng Đồng Nai. Số lượng bác sĩ không đủ theo cơ cấu gây khó khăn cho các đơn vị triển khai các dịch vụ y tế phục vụ khám bệnh, chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn, nhất là khám chữa bệnh bảo hiểm y tế. Công tác y tế dự phòng cũng bị ảnh hưởng do nguồn nhân lực bác sĩ thiếu.

- Nơi có điều kiện về kinh tế - xã hội, song Trung tâm Y tế thành phố Biên Hòa cũng rất khó khăn trong tuyển dụng do thiếu nguồn tuyển dụng là bác sĩ. Nguyên nhân do điều kiện, phương tiện làm việc, cơ sở vật chất xuống cấp, thu nhập của viên chức, người lao động thấp.

b) Nguyên nhân

- Một số bác sĩ ở nơi khác khi tuyển dụng vào đơn vị thì chỉ với mục đích để được cấp chứng chỉ hành nghề, sau khi được cấp chứng chỉ hành nghề xin thôi việc để đến làm việc tại các đơn vị có mức lương cao hơn.

- Một số thuộc đối tượng thu hút (bác sĩ) cho rằng:

+ Thời gian cam kết nghĩa vụ làm việc tại đơn vị 10 năm là quá dài, khi không làm việc đủ thời gian cam kết phải đền bù gấp 05 lần mà không được tính trừ vào thời gian đã phục vụ cho đơn vị.

Vì vậy, một số bác sĩ e ngại khi nhận tiền thu hút nếu không may quá trình công tác có vấn đề gì thì rất khó có thể đền bù được khi mà thu nhập của bác sĩ hiện nay thấp so với ngoài công lập;

+ Mức thu hút còn thấp – tính ra mỗi tháng chỉ được nhận tiền thu hút vào khoảng 830.000 đồng đến 1.250.000 đồng;

- Do áp lực công việc, sự quá tải của các cơ sở y tế công lập và áp lực từ bệnh nhân, người nhà bệnh nhân.

- Hệ thống các bệnh viện tư nhân, phòng khám đa khoa tư nhân phát triển có nhu cầu tuyển bác sĩ, nhất là bác sĩ có chuyên môn sâu, chuyên khoa, bác sĩ có chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh nên sẵn sàng đưa ra mức lương cao để thu hút.

4. Một số khó khăn, thách thức đối với nguồn nhân lực y tế là bác sĩ

Từ năm 2017 đến 06 tháng đầu năm 2020, số bác sĩ xin thôi việc, nghỉ hưu...: **433 bác sĩ**. Trong đó :

- Số bác sĩ xin thôi việc: **326 bác sĩ**, cụ thể:

+ Năm 2017: 83 bác sĩ (sau đại học 23);

+ Năm 2018: 101 bác sĩ (sau đại học 27);

+ Năm 2019: 104 bác sĩ (sau đại học 32);

+ 06 tháng đầu năm 2020: 38 (sau đại học 8).

- Bác sĩ có trình độ sau đại học thôi việc: **89/326 chiếm 27,3%** (Gồm bác sĩ chuyên khoa II, Bác sĩ chuyên khoa I, Thạc sĩ y);

- Bác sĩ xin thôi việc là lãnh đạo quản lý đơn vị, lãnh đạo khoa, phòng thuộc đơn vị: **47/326 chiếm 14,5%**, gồm có: Trưởng phòng Sở Y tế: 01; Chi cục trưởng Chi cục DS-KHHGD: 01; Giám đốc, phó giám đốc đơn vị trực thuộc: 06; Trưởng, phó các khoa/phòng thuộc đơn vị: 39.

- Bác sĩ nghỉ hưu theo chế độ từ năm 2017 - 2020: 111 bác sĩ.

- Bác sĩ mất, tử vong do bệnh, tai nạn từ năm 2017 – 2020: 06 bác sĩ

II. Giải pháp thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế trong thời gian tới

Chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của HĐND tỉnh đã có hiệu quả thiết thực đối với nâng cao số lượng và chất lượng nguồn nhân lực y tế nhất là đội ngũ bác sĩ ở các đơn vị, địa phương. Sau 03 năm triển khai thực hiện Nghị quyết, ngành y tế đã tuyển dụng được 257 bác sĩ thuộc đối tượng thu hút đến Đồng Nai sinh sống và làm việc, trong đó có 157 bác sĩ nhận kinh phí thu hút của tỉnh.

Số bác sĩ thu hút được đã bổ sung nhân lực y tế của tỉnh trong giai đoạn 2016 - 2020 góp phần tăng tỷ lệ từ 7,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2016 lên 8,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2019, dự kiến đạt 8,5 bác sĩ/vạn dân vào năm 2020. Số bác sĩ thu hút được đa số yên tâm công tác, có trình độ chuyên môn được các đơn vị tiếp tục đào tạo, bồi dưỡng đáp ứng yêu cầu phòng bệnh và chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn tỉnh. Viên chức, nhân viên y tế được hỗ trợ, phần nào bớt khó khăn trong sinh hoạt, động viên họ yên tâm làm việc cống hiến hoàn thành nhiệm vụ.

Đồng Nai là tỉnh công nghiệp phát triển, dân số trên 3 triệu người, nhu cầu chăm sóc sức khỏe của nhân dân ngày càng tăng, đa dạng. Đặc điểm bệnh tật, tình hình dịch bệnh ngày càng diễn biến phức tạp. Trong khi đó, khả năng đáp ứng của hệ thống y tế, chủ yếu là hệ thống y tế công lập còn một số bất cập, hạn chế, nhất là về nguồn nhân lực.

Thực tế công tác phát triển nguồn nhân lực y tế vẫn còn nhiều khó khăn, tỷ lệ bác sĩ/vạn dân đạt ở mức trung bình so với mức bình quân của cả nước. Ngoài ra, với sự phát triển của y tế ngoài công lập đã thu hút một số lượng lớn bác sĩ từ y tế công lập nhất là các bác sĩ lâu năm, có nhiều kinh nghiệm đã xin thôi việc.

Chính sách thu hút bác sĩ trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua mặc dù đã đạt được những kết quả tích cực, tuy nhiên vẫn chưa tạo động lực hấp dẫn, đặc biệt là điều kiện sống, sinh hoạt và làm việc chưa đáp ứng cho bác sĩ đến công tác tại tỉnh, còn 38,9% bác sĩ thuộc đối tượng thu hút nhưng không nhận chính sách thu hút. Mức thu hút của tỉnh Đồng Nai hiện nay còn thấp hơn so với các tỉnh lân cận: Bình Dương, Bà Rịa - Vũng Tàu, Quảng Nam, Quảng Ngãi...

Căn cứ thực trạng, nhu cầu nhân lực y tế là bác sĩ tỉnh Đồng Nai trong giai đoạn tới, phấn đấu đạt mục tiêu 10 bác sĩ/vạn dân vào năm 2025 mà Nghị quyết Đại hội Tỉnh Đảng bộ đã đề ra. Việc đề xuất giải pháp xây dựng "*Chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 – 2025*" nhằm bổ sung nguồn nhân lực, đồng thời giữ chân bác sĩ, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động chăm sóc sức khỏe nhân dân là vấn đề rất cần thiết đối với ngành y tế.

UBND tỉnh báo cáo và trình HĐND tỉnh xem xét chấp thuận ban hành chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);
- Sở Nội vụ;
- Sở Tư pháp;
- Sở Y tế;
- Chánh, Phó Chánh VP.UBT (VX);
- Lưu: VT, KGVX, THNC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Hòa Hiệp
Nguyễn Hòa Hiệp