

Số: /BC-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
“Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Theo quy định, công tác tuyển dụng công chức, viên chức; thi nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức phải được thực hiện thường xuyên, đáp ứng nhu cầu nhân sự cho các cơ quan, đơn vị. Hiện nay, Chính phủ và các Bộ Ngành chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về nội dung chi và định mức chi cho công tác này. Từ năm 2017 đến nay, các kỳ thi tuyển, xét tuyển, tiếp nhận vào công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức tỉnh Đồng Nai vận dụng nội dung chi và mức chi theo của Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 26 tháng 4 năm 2012 của liên Bộ: Tài chính, Giáo dục và Đào tạo (gọi tắt là Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT).

Qua thực tế thực hiện, việc áp dụng Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT để chi cho công tác tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức gặp nhiều khó khăn, bất cập không phù hợp, không đảm bảo kinh phí tổ chức, cụ thể:

a) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT

Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT: thi chọn học sinh giỏi cấp quận (huyện) và cấp tỉnh (thành phố); thi chọn học sinh giỏi quốc gia lớp 12 trung học phổ thông; thi tốt nghiệp trung học phổ thông, bổ túc trung học phổ thông; thi chọn học sinh vào các đội tuyển quốc gia tham dự các kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực; thi tuyển sinh vào các lớp đầu cấp phổ thông, bổ túc văn hoá (nếu có); tập huấn các đội tuyển quốc gia dự thi các kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực; tổ chức đưa đón và khen thưởng học sinh có thành tích trong các kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực;

Như vậy, có thể thấy các nội dung chi, mức chi quy định tại Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT chưa phù hợp để áp dụng chi cho công tác tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức.

b) Nội dung chi và mức chi công tác tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức

- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức quy định kỳ thi tuyển dụng công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức phải được tổ chức theo hai vòng (vòng 1: thi trắc nghiệm trên máy tính hoặc trên giấy; vòng 2: thi viết) khác hoàn toàn với các kỳ thi phổ thông, kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực.

Việc tổ chức thi 02 vòng trong đó vòng 1 thi trắc nghiệm trên máy tính, phát sinh việc thuê cơ sở vật chất, cán bộ coi thi (người có chuyên môn CNTT) thuê hoặc xây dựng phần mềm thi. Nội dung này trong Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT chưa được quy định.

- Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ ban hành Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức quy định quy chế tổ chức các kỳ thi tuyển, xét tuyển cụ thể, rõ ràng có nhiều nội dung liên quan mà Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT không quy định, cụ thể:

+ Về quy trình chấm điểm theo phương thức mới quy định tại Thông tư 06/2020/TT-BNV đòi hỏi tăng số lượng các Ban của Hội đồng, thời gian, quy trình thực hiện...tương đối phức tạp mà quy định tại Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT không còn phù hợp nên việc vận dụng để chi gặp rất nhiều khó khăn.

+ Nhằm đảm bảo yêu cầu cho công tác tổ chức nghiêm túc, khách quan, minh bạch trong thời điểm nền khoa học công nghệ phát triển mạnh như hiện nay và phục vụ việc lưu trữ dữ liệu kỳ thi thi việc tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, phần mềm kỹ thuật là rất cần thiết. Nội dung này trong Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT chưa được quy định.

+ Về công tác ra đề thi, chấm thi là khâu quan trọng hàng đầu trong việc quyết định tổ chức kỳ thi nghiêm túc, khách quan, minh bạch, qua thực tiễn triển khai kỳ thi tuyển công chức hành chính năm 2019 và kỳ thi nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức năm 2018, 2020 cho thấy việc mời đơn vị trung gian thực hiện các khâu trên là rất cần thiết, tuy nhiên, hiện nay chưa có một định mức cụ thể đối với nội dung này, mức chi phụ thuộc vào báo giá của đơn vị phối hợp.

+ Quy trình giám sát: theo Thông tư số 06/2020/TT-BNV quy định, trong một số kỳ thi (thi tuyển công chức, thi nâng ngạch công chức,...) phải thành lập Ban Giám sát của tỉnh do Thanh tra tỉnh chủ trì phối hợp với các cơ quan chuyên môn và Công an tỉnh trong quá trình tổ chức kỳ thi.

+ Quy trình phối hợp bảo vệ tại các điểm thi, bảo vệ tại nơi lưu giữ bài thi trong quá trình từ làm phách, chấm thi, phúc khảo (thời gian kéo dài do quy trình chấm thi nhiều bước và số lượng thí sinh lớn).

+ Quy định mức chi nước uống, cơm trưa phục vụ kỳ thi (đặc thù thi trong ngày nghỉ cuối tuần, thời gian kéo dài trong ngày nên đội ngũ tổ chức ở lại địa điểm tổ chức thi...).

Theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách địa phương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*”. Ngày .../9/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh có các Tờ trình số/TTr-UBND,/TTr-UBND,/TTr-UBND xin ý kiến Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội liên quan đến “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Để đảm bảo việc đáp ứng kịp thời nhu cầu về kinh phí phục vụ các hoạt động chuyên môn của tỉnh trong công tác tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với đội ngũ công chức, viên chức trong thời điểm Trung ương chưa có quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác này và nhằm đảm bảo thực hiện đúng quy định của pháp luật về định mức chi ngân sách, cần thiết phải xây dựng Nghị quyết “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai từ nguồn ngân sách địa phương.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Mục tiêu tổng thể: Người tham gia phục vụ tổ chức tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức là những những người trực tiếp tham gia vào các công việc, nhiệm vụ mang tính chất quan trọng, góp phần vào thành công mỗi kỳ thi tuyển, xét tuyển,..., góp phần vào sự minh bạch của các hoạt động liên quan đến các kỳ thi. Do đó, việc ban hành chế độ hỗ trợ đối với các đối tượng này sẽ thể hiện sự quan tâm của tỉnh về chế độ đối với các đối tượng được thụ hưởng.

- Mục tiêu cụ thể:

+ Việc ban hành Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức sẽ giải quyết được yêu cầu cấp thiết được xuất phát từ tình hình thực tế tại địa phương mà hiện nay luật chưa quy định.

+ Đảm bảo sự thống nhất trong nội dung chi, mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh.

+ Thể hiện sự quan tâm của tỉnh, đảm bảo quyền lợi đối với các đối tượng tham gia phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

Tại khoản 4, Điều 6, Thông tư số 228/2016/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức quy định:

“Sổ tiền phí trích lại được chi cho các nội dung theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Chính phủ; trong đó, các khoản chi khác liên quan đến thực hiện công việc và thu phí bao gồm cả các nội dung chi như sau:

a) Thông báo trên phương tiện thông tin đại chúng về chỉ tiêu và điều kiện dự tuyển dụng.

b) Kiểm tra hồ sơ, nhập dữ liệu, gửi thông báo đến các đối tượng tham gia dự tuyển dụng.

c) Biên soạn tài liệu thi, thuê hội trường, thuê giáo viên để tập huấn cho thí sinh, khai mạc kỳ thi; chi đi lại, ăn ở của giáo viên và thành viên của Hội đồng.

d) In, mua biên lai thu phí.

đ) Thuê phòng thi, tổ chức kỳ thi.

e) Chi xét duyệt danh sách thí sinh đủ điều kiện tuyển dụng; họp Hội đồng thi, xây dựng đề thi và đáp án, coi thi, chấm thi, phúc tra bài thi.

g) Mua vật tư, văn phòng phẩm, in ấn tài liệu, mẫu biểu.

h) Các công việc khác phục vụ trực tiếp cho công tác tuyển dụng công chức, viên chức ở các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền.”

Tuy nhiên, các Bộ, ngành Trung ương và tỉnh chưa có quy định về các mức chi cụ thể đối với nội dung có liên quan công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

Từ năm 2017 đến nay, các kỳ thi tuyển, xét tuyển, tiếp nhận vào công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức tỉnh Đồng Nai vận dụng nội dung chi và mức chi theo của Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 26 tháng 4 năm 2012 của liên Bộ: Tài chính, Giáo dục và Đào tạo (gọi tắt là Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT). Qua thực tế thực hiện, việc áp dụng Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT để chi cho công tác tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức gặp nhiều khó khăn, bất cập không phù hợp, không đảm bảo kinh phí tổ chức. Các nội dung chi chưa được quy định và vận dụng mức chi chưa hợp lý, ví dụ tại kỳ thi tuyển công chức năm 2019, mức chi cho các thành viên Ban Coi thi với mức 210.000 đồng/ngày; mức chi cho lực lượng công an, công chức, viên chức trung tập với mức chi 100.000 đồng/ngày là chưa phù hợp, trong khi thực tế có trường hợp phải thực hiện nhiệm vụ hơn 08 tiếng/ngày và vào ngày nghỉ cuối tuần, thứ bảy, chủ nhật. Việc này đôi lúc không nhận được sự đồng thuận của các lực lượng tham gia phục vụ công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức.

Đồng thời, việc chưa có quy định của tỉnh đối với quy định mức chi sẽ tạo sự không thống nhất giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương trong công tác chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc ban hành Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh sẽ tạo sự thống nhất về mức chi tại các cơ quan, đơn vị, địa phương; đáp ứng được nguyện vọng của công chức, viên chức, người lao động tham gia phục vụ công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (bao gồm: Kỳ thi tuyển dụng công chức, xét tuyển công chức, tiếp nhận vào công chức thông qua Hội đồng kiểm tra, sát hạch; Kỳ thi tuyển dụng viên chức, xét tuyển viên chức, tiếp nhận vào viên chức thông qua Hội đồng kiểm tra, sát hạch; Kỳ thi nâng ngạch công chức, xét nâng ngạch công chức; Kỳ thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức, xét nâng ngạch chức danh nghề nghiệp viên chức).

b) Đối tượng áp dụng

- Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc các cơ quan, đơn vị được cấp cơ quan có thẩm quyền cử tham gia thực hiện các nhiệm vụ tổ chức

tuyển dụng công chức, viên chức và thi (xét) nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức.

- Các tổ chức, đơn vị và cá nhân khác có liên quan.

c) Nguồn kinh phí thực hiện

Nguồn ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành và các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định.

d) Hiệu lực thi hành: Theo quy định của pháp luật

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.

a) Tác động về mặt kinh tế: Căn cứ tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh hiện nay thì việc quan tâm về chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, người lao động tại các cơ quan, đơn vị là rất cần thiết, nhằm tạo động lực cho cán bộ, công chức, người lao động gắn bó với công việc được lâu dài hơn; qua đó, nâng cao chất lượng trong việc tham mưu, đề xuất các nội dung có liên quan.

b) Tác động về mặt xã hội: Góp phần vào thành công mỗi kỳ thi tuyển, xét tuyển,..., góp phần vào sự minh bạch của các hoạt động liên quan đến các kỳ thi.

c) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Hiện nay, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương không có quy định cụ thể về mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và thi (xét) nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức; do đó, khi chính sách được ban hành sẽ không trái với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với thẩm quyền của địa phương. Việc ban hành chính sách sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo được quyền lợi của người cán bộ, công chức, viên chức, người lao động.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách, quy định: *“Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”*. Ngày .../9/2021, Sở Nội vụ đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh các Tờ trình số/TTr-UBND,/TTr-UBND,/TTr-UBND xin ý kiến Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội liên quan đến “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng

ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Sau khi chính sách được ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện chính sách và báo cáo kết quả thực hiện tại các Kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động chính sách của Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh, Phó CVP UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp; Sở Nội vụ; Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KGVX.

CHỦ TỊCH

Cao Tiến Dũng