

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

V/v đề nghị xây dựng Nghị quyết “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chủ trương của Thường trực HĐND tỉnh về việc chấp thuận xây dựng Nghị quyết trình HĐND tỉnh khoá X; Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19/6/2015 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Luật Cán bộ, công chức ngày 13/11/2008;

Luật Viên chức ngày 15/11/2010;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức ngày 13/11/2008 và Luật Viên chức ngày 15/11/2010;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước 2015.

Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;

Thông tư số 228/2016/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức;

Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ ban hành Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

2. Sự cần thiết ban hành văn bản

Theo quy định, công tác tuyển dụng công chức, viên chức; thi nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức phải được thực hiện thường xuyên, đáp ứng nhu cầu cho các cơ quan, đơn vị. Hiện nay, Chính phủ và các Bộ Ngành chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về nội dung chi và định mức chi cho công tác này. Từ năm 2017 đến nay, các kỳ thi tuyển, xét tuyển, tiếp nhận vào công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức đều đề xuất vận dụng nội dung chi và mức chi theo của Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 26 tháng 4 năm 2012 của liên Bộ: Tài chính, Giáo dục và Đào tạo (gọi tắt là Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT).

Qua thực tế thực hiện, việc áp dụng Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT để chi cho công tác tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức gặp nhiều khó khăn, bất cập không phù hợp, không đảm bảo kinh phí tổ chức, cụ thể:

a) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT

Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT: thi chọn học sinh giỏi cấp quận (huyện) và cấp tỉnh (thành phố); thi chọn học sinh giỏi quốc gia lớp 12 trung học phổ thông; thi tốt nghiệp trung học phổ thông, bổ túc trung học phổ thông; thi chọn học sinh vào các đội tuyển quốc gia tham dự các kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực; thi tuyển sinh vào các lớp đầu cấp phổ thông, bổ túc văn hoá (nếu có); tập huấn các đội tuyển quốc gia dự thi các kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực; tổ chức đưa đón và khen thưởng học sinh có thành tích trong các kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực;

Như vậy, có thể thấy các nội dung chi, mức chi quy định tại Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT chưa phù hợp để áp dụng chi cho công tác tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức.

b) Nội dung chi và mức chi công tác tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức

- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức quy định kỳ thi tuyển dụng công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức phải được tổ chức theo hai vòng (vòng 1: thi trắc nghiệm trên máy tính hoặc trên giấy; vòng 2: thi viết) khác hoàn toàn với các kỳ thi phổ thông, kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực.

Việc tổ chức thi 02 vòng trong đó vòng 1 thi trắc nghiệm trên máy tính, phát sinh việc thuê cơ sở vật chất, cán bộ coi thi (người có chuyên môn CNTT) thuê hoặc xây dựng phần mềm thi. Nội dung này trong Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT chưa được quy định.

- Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ ban hành Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức quy định quy chế tổ chức các kỳ thi tuyển, xét tuyển cụ thể, rõ ràng có nhiều nội dung liên quan mà Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT không quy định, cụ thể:

+ Về quy trình chấm điểm theo phương thức mới quy định tại Thông tư 06/2020/TT-BNV đòi hỏi tăng số lượng các Ban của Hội đồng, thời gian, quy trình thực hiện...tương đối phức tạp mà quy định tại Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT không còn phù hợp nên việc vận dụng để chi gặp rất nhiều khó khăn.

+ Nhằm đảm bảo yêu cầu cho công tác tổ chức nghiêm túc, khách quan, minh bạch trong thời điểm nền khoa học công nghệ phát triển mạnh như hiện nay và phục vụ việc lưu trữ dữ liệu kỳ thi thì việc tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, phần mềm kỹ thuật là rất cần thiết. Nội dung này trong Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT chưa được quy định.

+ Về công tác ra đề thi, chấm thi là khâu quan trọng hàng đầu trong việc quyết định tổ chức kỳ thi nghiêm túc, khách quan, minh bạch, qua thực tiễn triển khai kỳ thi tuyển công chức hành chính năm 2019 và kỳ thi nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức năm 2018, 2020 cho thấy việc mời đơn vị trung gian thực hiện các khâu trên là rất cần thiết, tuy nhiên, hiện nay chưa có một định mức cụ thể đối với nội dung này, mức chi phụ thuộc vào báo giá của đơn vị phối hợp.

+ Quy trình giám sát: theo Thông tư số 06/2020/TT-BNV quy định, trong một số kỳ thi (thi tuyển công chức, thi nâng ngạch công chức,...) phải thành lập Ban Giám sát của tỉnh do Thanh tra tỉnh chủ trì phối hợp với các cơ quan chuyên môn và Công an tỉnh trong quá trình tổ chức kỳ thi.

+ Quy trình phối hợp bảo vệ tại các điểm thi, bảo vệ tại nơi lưu giữ bài thi trong quá trình từ làm phách, chấm thi, phúc khảo (thời gian kéo dài do quy trình chấm thi nhiều bước và số lượng thí sinh lớn).

+ Quy định mức chi nước uống, cơm trưa phục vụ kỳ thi (đặc thù thi trong ngày nghỉ cuối tuần, thời gian kéo dài trong ngày nên đội ngũ tổ chức ở lại địa điểm tổ chức thi...).

Vì vậy, để đảm bảo việc đáp ứng kịp thời nhu cầu về kinh phí phục vụ các hoạt động chuyên môn của tỉnh trong công tác tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với đội ngũ công chức, viên chức trong thời điểm Trung ương chưa có quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác này và nhằm đảm bảo thực hiện đúng quy định của pháp luật về định mức chi ngân sách, cần thiết phải xây dựng Nghị quyết “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Trình Hội đồng Nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai làm cơ sở pháp lý cho các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh; UBND huyện, thị xã, thành phố; các cơ quan Đảng, Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh triển khai thực hiện công tác tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức.

- Đảm bảo sự thống nhất trong nội dung chi, mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh.

- Thể hiện sự quan tâm của tỉnh, đảm bảo quyền lợi đối với các đối tượng tham gia phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Việc xây dựng Nghị quyết “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai không trái với quy định của Trung ương và phù hợp với thẩm quyền, tình hình thực tế của địa phương; đồng thời, đảm bảo đúng quy trình xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Nguyên tắc xây dựng

- Về trình tự, thủ tục: Thực hiện đúng các quy định về trình tự xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Về nội dung:

+ Về xác định nội dung chi: Đúng, đủ theo quy định của pháp luật về quy trình các bước trong tuyển dụng;

+ Về mức chi: Được tham khảo các mức chi ở những nội dung có tính chất tương đồng đã được Trung ương và tỉnh quy định và phù hợp với tình hình thực tiễn, tính chất của kỳ thi tuyển, xét tuyển.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (bao gồm: Kỳ thi tuyển dụng công chức, xét tuyển công chức, tiếp nhận vào công chức thông qua Hội đồng kiểm tra, sát hạch; Kỳ thi tuyển dụng viên chức, xét tuyển viên chức, tiếp nhận vào viên chức thông qua Hội đồng kiểm tra, sát hạch; Kỳ thi nâng ngạch công chức, xét nâng ngạch công chức; Kỳ thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức, xét nâng ngạch chức danh nghề nghiệp viên chức).

2. Đối tượng áp dụng:

- Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc các cơ quan, đơn vị được cấp cơ quan có thẩm quyền cử tham gia thực hiện các nhiệm vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và thi (xét) nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức.

- Các tổ chức, đơn vị và cá nhân khác có liên quan.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, NGUỒN KINH PHÍ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

1. Mục tiêu của chính sách

Thống nhất về nội dung chi và định mức chi trong công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức của tỉnh theo đúng quy định và phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

2. Nội dung của chính sách

Quy định các nội dung chi và định mức chi trong công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức của tỉnh Đồng Nai.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

3. Nguồn kinh phí thực hiện

Nguồn ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành và các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

- Việc ban hành chính sách sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo việc thống nhất các nội dung, mức chi và đảm bảo quyền lợi của các đối tượng tham gia tổ chức

công tác tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức. Khi Nghị quyết được ban hành, các cơ quan, đơn vị, địa phương sẽ chủ động hơn trong việc chuẩn bị các nguồn lực và các điều kiện cần thiết khác để đảm bảo chính sách được thực hiện nghiêm túc, hiệu quả.

- Tổ chức thực hiện như sau:

+ Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và báo cáo kết quả thực hiện tại các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh.

+ Các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh; UBND huyện, thị xã, thành phố; các cơ quan Đảng, Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh áp dụng thực hiện các nội dung chính sách theo quy định của Nghị quyết theo hướng dẫn của UBND tỉnh, đảm bảo sự thống nhất.

V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Căn cứ Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 02/7/2021 về tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa X nhiệm kỳ 2021-2026; Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến trình kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X thông qua tại kỳ họp cuối năm 2021 (đầu tháng 12/2021).

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết “Quy định mức chi phục vụ tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Đính kèm:

- 1. Báo cáo đánh giá tác động chính sách;*
- 2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; bản chụp ý kiến góp ý;*
- 3. Dự thảo Nghị quyết).*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực: HĐND, UBMTTQ tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Các sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VPUB: CVP; PCVP; KT, NC, TKBT;
- Lưu: VT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Cao Tiến Dũng