

Số: /BC-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
Quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với
người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

1.1. Về chế độ hỗ trợ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã

Theo Luật Bảo hiểm xã hội năm 2006, người hoạt động không chuyên trách cấp xã không thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc và không được hưởng chế độ thai sản trong thời gian nghỉ thai sản. Do đó, ngày 14/6/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND quy định chế độ thai sản đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn. Qua quá trình triển khai thực hiện, Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND đã thể hiện sự quan tâm của tỉnh đối với người hoạt động không chuyên trách là nữ trong thời gian nghỉ thai sản. Tuy nhiên, theo quy định, việc ban hành chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài quy định của Trung ương phải do Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Căn cứ khoản 7 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ¹ quy định: “*Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc*”. Tại điểm i khoản 1 điều 2; Điều 30; Khoản 1 điều 85; Khoản 3 điều 86 Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014 quy định người hoạt động không chuyên trách cấp xã không thuộc đối tượng đóng **quỹ ốm đau, thai sản** mà chỉ đóng **quỹ hưu trí, tử tuất bằng 22% mức lương cơ sở** (người hoạt động không chuyên trách đóng 8% và Ủy ban nhân dân xã được Ngân sách nhà nước cấp đóng 14%).

¹Nghị định số 34/20019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Như vậy, theo quy định trên, những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc nhưng không thuộc đối tượng đóng quỹ ốm đau, thai sản nên trong trường hợp nghỉ thai sản không được hỗ trợ chế độ theo quy định, ảnh hưởng đến nguồn thu nhập, tâm lý đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ đang trong thời gian nghỉ thai sản.

1.2. Về chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)

Việc giải quyết chế độ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh thời gian qua được thực hiện theo các Quyết định số 2935/QĐ-UBT ngày 08/12/1995, Quyết định số 812/1999/QĐ-UBT ngày 05/3/1999, Quyết định số 6890/2004/QĐ-UBT ngày 30/12/2004, Quyết định số 03/2011/QĐ-UBND ngày 12/01/2011, Quyết định số 3080/QĐ-UBND ngày 01/9/2017 và Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND ngày 20/4/2018 của UBND tỉnh, theo đó, các trường hợp không tham gia Bảo hiểm xã hội tự nguyện, Bảo hiểm xã hội bắt buộc thì khi nghỉ việc được hưởng trợ cấp 01 lần cứ mỗi năm công tác bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng.

Ngày 12/01/2011, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 03/2011/QĐ-UBND quy định tạm thời về chế độ hỗ trợ đối với những cán bộ hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) từ ngân sách địa phương (*có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2011*), theo đó, ***người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) được ngân sách địa phương hỗ trợ đóng Bảo hiểm xã hội tự nguyện*** như sau: Hỗ trợ 13%, cá nhân đóng 5% mức lương hiện hưởng, từ năm 2011 mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện mỗi năm tăng 2% (cho đến năm 2014) thì mỗi năm ngân sách hỗ trợ thêm 1%, cá nhân đóng thêm 1%.

Tại khoản 4 điều 1 Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh, quy định: ***“Những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc và Bảo hiểm y tế theo quy định của Luật Bảo hiểm xã hội và Luật Bảo hiểm Y tế”***.

Tại điểm e khoản 1 điều 1 Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh tiếp tục quy định: ***“Người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc, Bảo hiểm y tế theo quy định hiện hành”***.

Hiện nay, các trường hợp người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) được hỗ trợ tham gia Bảo hiểm xã hội tự nguyện, Bảo hiểm xã hội bắt buộc từ ngày 01/01/2011 trở đi thì khi nghỉ việc được hưởng chế độ theo Luật Bảo hiểm xã hội; còn các trường hợp công tác lâu năm từ 31/12/2010 trở về trước thì khi nghỉ việc không được hưởng chế độ thôi việc do không có quy định cụ thể; do đó, việc ban hành quy định về chế độ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) là cần thiết nhằm đảm bảo quyền lợi cho người lao động có thời công tác lâu năm.

Tại buổi đối thoại của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy với phụ nữ trên địa bàn tỉnh năm 2020, đồng chí Bí thư Tỉnh ủy đã đề nghị Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương về chủ trương hỗ trợ chính sách thai sản cho đối tượng là nữ hoạt động không chuyên trách tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh (được Văn phòng Tỉnh ủy Thông báo tại Văn bản số 255-TB/VPTU ngày 13/10/2020). Bên cạnh đó, xuất phát từ tình hình thực tế thì việc thực hiện chế độ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) sẽ thể hiện sự quan tâm của tỉnh đối với người lao động có thời gian công tác tại cơ sở (*đặc biệt là những người công tác lâu năm từ 31/12/2010 trở về trước – không được tham gia bảo hiểm xã hội*), giúp người lao động có thêm 01 khoản kinh phí để ổn định cuộc sống sau khi thôi việc.

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách, quy định: *“Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”*. Ngày 08/02/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh có các Tờ trình số 1519/TTr-UBND, 1520/TTr-UBND, 1521/TTr-UBND xin ý kiến Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội liên quan đến chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh và đã được Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ có ý kiến tại Văn bản số 2739/BTC-NSNN ngày 18/3/2021 và Văn bản số 3512/BNV-CQĐP ngày 20/7/2021 (Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội chưa có ý kiến).

Như vậy, qua tổng hợp kiến nghị của cử tri và tình hình thực tế ở địa phương; Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy việc ban hành quy định về chế độ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) là phù hợp với tình hình thực tế và thẩm quyền quyết định của địa phương.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Mục tiêu tổng thể: Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) là những người gần dân, nhiệt tình tham gia các hoạt động xây dựng địa phương và trực tiếp thực hiện việc tuyên truyền, phổ biến chủ trương đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước đến với nhân dân. Do đó, việc ban hành chế độ hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) sẽ thể hiện sự quan tâm của tỉnh về chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cơ sở, đặc biệt là việc tạo điều kiện để đối tượng nữ được thụ hưởng các quyền lợi về chế độ thai sản.

- Mục tiêu cụ thể:

+ Việc ban hành chế độ hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) sẽ giải quyết được yêu cầu cấp thiết được xuất phát từ tình hình thực tế tại địa phương mà hiện nay luật chưa quy định.

+ Tạo thuận lợi cho địa phương trong công tác quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách; thông qua các chính sách về thai sản, hỗ trợ thôi việc sẽ khuyến khích được tính chủ động, sáng tạo, nhiệt tình của người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trong thực hiện nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

+ Đảm bảo quyền lợi về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách được hỗ trợ tham gia Bảo hiểm xã hội và không được hỗ trợ tham gia Bảo hiểm xã hội; đồng thời, hỗ trợ một khoản kinh phí để người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) ổn định cuộc sống sau khi thôi việc.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Chính sách 1: Chế độ hỗ trợ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Tại điểm i khoản 1 điều 2 Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014 quy định *người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc.*

Tại khoản 7 điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, tiếp tục khẳng định: *“Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc.”*

Tuy nhiên, người hoạt động không chuyên trách cấp xã chỉ được tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc đối với quỹ hưu trí và tử tuất mà không được tham gia đầy đủ các chế độ của Bảo hiểm xã hội bắt buộc (chế độ ốm đau, thai sản, tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp). Theo quy định tại khoản 1 điều 85, khoản 3 điều 86 Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014, người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn hằng tháng đóng bằng 8% mức lương cơ sở vào quỹ hưu trí và tử tuất; người sử dụng lao động (Nhà nước) hằng tháng đóng 14% mức lương cơ sở vào quỹ hưu trí và tử tuất cho đối tượng này. Hiện nay, theo quy định tại Nghị định 38/2019/NĐ-CP về mức lương cơ sở đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang thì mức lương cơ sở là 1.490.000 đồng/tháng. Vì thế, mỗi tháng người hoạt động không chuyên trách cấp xã đóng 119.200 đồng, Nhà nước đóng 208.600 đồng vào quỹ hưu trí và tử tuất.

Như vậy, người hoạt động không chuyên trách cấp xã chỉ được tham gia đóng quỹ hưu trí và tử tuất cho nên không được hưởng 3 chế độ: ốm đau; thai sản; tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp, điều này đã khiến cho người lao động chịu nhiều thiệt thòi khi ốm đau và đặc biệt là người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ khi sinh con không được hưởng chế độ thai sản.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc ban hành chính sách về chế độ hỗ trợ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã sẽ đáp ứng được nguyện vọng đông đảo của người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ, bởi qua tổng hợp kiến nghị của các địa phương, có rất nhiều cử tri quan tâm đến nội dung này. Tại buổi đối thoại của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy với phụ nữ trên địa bàn tỉnh năm 2020, đồng chí Bí thư Tỉnh ủy cũng đã đề nghị Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương về chủ trương hỗ trợ chính sách thai sản cho đối tượng là nữ hoạt động không chuyên trách tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh (được Văn phòng Tỉnh ủy Thông báo tại Văn bản số 255-TB/VPTU ngày 13/10/2020).

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1

- *Đối tượng áp dụng*: Người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ.
- *Thời gian để tính chế độ*: Thời gian nghỉ thai sản theo quy định của Bộ Luật lao động.
- *Nguồn kinh phí thực hiện*: Kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- *Hiệu lực thi hành:* Cùng thời điểm Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

- *Mức hỗ trợ:* Trong thời gian nghỉ thai sản, đối tượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ được hưởng phụ cấp hàng tháng tương ứng với từng chức danh đang đảm nhiệm theo quy định của tỉnh. Mỗi người chỉ được hưởng chế độ thai sản tối đa hai lần, không bao gồm những trường hợp sinh con thứ ba trở lên. Cụ thể:

+ Đối với nữ chưa qua đào tạo chuyên môn: $1,7 \times 1.490.000 \text{ đồng} \times 6 \text{ tháng} = 15.198.000 \text{ đồng}$.

+ Đối với nữ có trình độ Trung cấp: $(1,7 + 0,16) \times 1.490.000 \text{ đồng} \times 6 \text{ tháng} = 16.628.400 \text{ đồng}$.

+ Đối với nữ có trình độ Cao đẳng: $(1,7 + 0,4) \times 1.490.000 \text{ đồng} \times 6 \text{ tháng} = 18.774.000 \text{ đồng}$.

+ Đối với nữ có trình độ Đại học: $(1,7 + 0,64) \times 1.490.000 \text{ đồng} \times 6 \text{ tháng} = 20.919.600 \text{ đồng}$.

b) Giải pháp 2

- *Đối tượng áp dụng:* Người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ.

- *Thời gian để tính chế độ:* Thời gian nghỉ thai sản theo quy định của Bộ Luật lao động.

- *Nguồn kinh phí thực hiện:* Kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- *Hiệu lực thi hành:* Cùng thời điểm Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

- *Mức hỗ trợ:* Trong thời gian nghỉ thai sản, đối tượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ được hưởng khoản hỗ trợ 1 lần = (mức lương cơ sở $\times$ 6 tháng $\times$ mức phụ cấp cơ bản) = $1.490.000 \times 6 \times 1,7 = 15.198.000 \text{ đồng}$. Mỗi người chỉ được hưởng chế độ thai sản tối đa hai lần và áp dụng một mức hỗ trợ cho tất cả các chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã, không bao gồm những trường hợp sinh con thứ ba trở lên.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.

a) Tác động về mặt kinh tế: Căn cứ tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh hiện nay thì việc quan tâm về chế độ, chính sách cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã là rất cần thiết (đặc biệt là lực lượng nữ) nhằm tạo động lực cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) gắn bó với công việc được lâu dài hơn; qua đó, nâng cao chất lượng trong việc tham

mu, đề xuất công tác quản lý nhà nước tại địa phương và tạo nguồn cho lực lượng cán bộ, công chức cấp xã.

b) Tác động về mặt xã hội: Tại điểm i khoản 1 điều 2 Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2016), quy định: *Người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc*. Mặc dù người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc nhưng những người này chỉ đóng hằng tháng 8% vào quỹ hưu trí và tử tuất; đồng thời, tại Điều 30 Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014 quy định về các đối tượng được hưởng chế độ thai sản cũng không đề cập đến nhóm đối tượng này. Do đó, việc ban hành chính sách sẽ đảm bảo được sự công bằng, giảm sự chênh lệch về chế độ, chính sách giữa nhóm đối tượng nữ người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp (khu phố) và nhóm nữ cán bộ, công chức cấp xã.

c) Tác động về giới: Việc ban hành chính sách nêu trên thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước trong việc tạo điều kiện thuận lợi để lực lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ được tiếp cận chế độ an sinh xã hội và các điều kiện chăm sóc sức khỏe sinh sản trong thời gian mang thai và sinh con.

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Hiện nay, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương không có quy định cụ thể về chế độ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã; do đó, khi chính sách được ban hành sẽ không trái với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với thẩm quyền của địa phương. Việc ban hành chính sách sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo được quyền lợi của người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn giải pháp 1. Lý do: Hiện nay, theo Quy định của Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, mức phụ cấp hàng tháng của người hoạt động không chuyên trách cấp xã được xác định theo trình độ chuyên môn, theo đó, ngoài mức phụ cấp cơ bản là 1,7 lần mức lương cơ sở còn được hỗ trợ thêm tùy theo trình độ chuyên môn Trung cấp, Cao đẳng, Đại học. Do đó, việc thực hiện chính sách theo phương án 1 sẽ không làm biến động về mức phụ cấp hàng tháng của người hoạt động không chuyên trách cấp xã trong thời gian nghỉ thai sản và đảm bảo được sự công bằng giữa những người thụ hưởng chính sách.

2. Chính sách 2: Chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)

2.1. Xác định vấn đề bất cập

Thực hiện Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh; ngày 20/4/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND quy định tiêu chuẩn, quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh, trong đó, có quy định về chế độ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

Qua quá trình triển khai thực hiện, Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND bước đầu đã đạt được một số kết quả nhất định, đảm bảo chế độ cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) khi thôi việc thì được hỗ trợ một khoản kinh phí để ổn định cuộc sống sau khi thôi việc.

Ngày 24/4/2019, Chính phủ ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; trong đó, có quy định số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã giảm so với thực tế đang thực hiện². Để phù hợp với quy định của Chính phủ, ngày 10/7/2020, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND³ quy định lại số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã và thay thế Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND.

Việc xây dựng quy định tại Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND được căn cứ vào Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND. Nay, Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND được thay thế bằng Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND; do đó, ngày 06/11/2020, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 49/2020/QĐ-UBND bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật, trong đó, có Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND.

Qua tổng hợp ý kiến phản ánh của các địa phương⁴, việc bãi bỏ Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND tại thời điểm này gây khó khăn cho địa phương trong việc xác định tiêu chuẩn, tuyển dụng, quản lý, sử dụng cũng như việc đảm bảo chế độ thôi việc người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố). Do đó, để có cơ sở pháp lý cho địa phương giải quyết chế độ thôi việc đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh ngay sau khi Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND có hiệu lực thi hành; việc

² Đơn vị hành chính cấp xã loại 1 được bố trí 14 người, loại 2 được bố trí 12 người và loại 3 bố trí 10 người.

³ Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh.

⁴ UBND các huyện Xuân Lộc, Cẩm Mỹ, Vĩnh Cửu, Tân Phú, Nhơn Trạch có ý kiến bằng văn bản, các địa phương còn lại phản ánh trực tiếp với cơ quan tham mưu (Sở Nội vụ)

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về chế độ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) là rất cần thiết.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc quy định chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) nhằm đảm bảo chế độ cho đối tượng này khi thôi việc thì được hỗ trợ một khoản kinh phí để ổn định cuộc sống trong thời gian tìm kiếm công việc mới và thể hiện sự quan tâm của tỉnh đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) sau khi đã có thời gian cống hiến cho nhiệm vụ chính trị của địa phương.

2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1

- *Đối tượng áp dụng*: Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

- *Thời gian để tính chế độ*: Quyết định thôi việc tại thời điểm nào thì hưởng hỗ trợ cho quá trình công tác đến thời điểm đó (bao gồm cả thời gian công tác không liên tục).

- *Nguồn kinh phí thực hiện*: Kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- *Hiệu lực thi hành*: Cùng lúc với Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo tính liên tục trong giải quyết chế độ thôi việc cho các đối tượng thụ hưởng do trước khi Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND có hiệu lực đã có quy định này.

- *Mức hỗ trợ*: Thời gian không tham gia Bảo hiểm xã hội (không áp dụng đối với các trường hợp bắt buộc phải tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc từ 01/01/2016 trở đi) khi thôi việc được hỗ trợ 01 năm công tác được hưởng 01 tháng mức phụ cấp tương ứng với chức danh trước đó đảm nhận. Mức lương cơ sở được áp dụng tại thời điểm ban hành quyết định thôi việc.

b) Giải pháp 2

- *Đối tượng áp dụng*: Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

- *Thời gian để tính chế độ*: Quyết định thôi việc tại thời điểm nào thì hưởng hỗ trợ cho quá trình công tác đến thời điểm đó (bao gồm cả thời gian công tác không liên tục).

- *Nguồn kinh phí thực hiện*: Kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- *Hiệu lực thi hành*: Cùng lúc với Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo tính liên tục trong giải quyết chế độ thôi việc cho các đối tượng thụ hưởng do trước khi Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND có hiệu lực đã có quy định này.

- *Mức hỗ trợ*: Thời gian không tham gia Bảo hiểm xã hội (không áp dụng đối với các trường hợp bắt buộc phải tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc từ 01/01/2016 trở đi) khi thôi việc được hỗ trợ 01 năm công tác được hưởng $\frac{1}{2}$ (một phần hai) tháng mức phụ cấp tương ứng với chức danh trước đó đảm nhận. Mức lương cơ sở được áp dụng tại thời điểm ban hành quyết định thôi việc.

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.

a) Tác động về kinh tế: Trong điều kiện phát triển kinh tế hiện nay, việc hỗ trợ thôi việc cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) không làm ảnh hưởng nhiều đến nguồn chi ngân sách của địa phương (từ 31/12/2020 trở về trước, các địa phương đã thực hiện chi hỗ trợ thôi việc cho các đối tượng này theo Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh).

b) Tác động về xã hội: Chính sách hỗ trợ thôi việc sẽ thể hiện sự quan tâm của Đảng, nhà nước đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) sau khi đã có thời gian cống hiến cho nhiệm vụ chính trị của địa phương thông qua việc hỗ trợ một khoản kinh phí để người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) ổn định cuộc sống trong thời gian tìm kiếm công việc mới.

c) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Hiện nay, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương không có quy định cụ thể về chính sách hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố); do đó, khi chính sách được ban hành sẽ không trái với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với thẩm quyền của địa phương. Việc ban hành chính sách sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo được quyền lợi của người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn giải pháp 1. Lý do: Việc hỗ trợ theo phương án 1 sẽ kế thừa được chính sách đã thực hiện trước đây theo Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh; đồng thời, việc Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ 01 năm công tác được hưởng 01 tháng mức phụ cấp tương ứng với chức danh trước đó đảm nhận sẽ giúp người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) có một khoản kinh phí lớn hơn để ổn định cuộc sống sau khi thôi việc.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách, quy định: *“Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”*. Ngày 08/02/2021, Sở Nội vụ đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh các Tờ trình số 1519/TTr-UBND, 1520/TTr-UBND, 1521/TTr-UBND xin ý kiến Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội liên quan đến chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh và đã được Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ có ý kiến tại Văn bản số 2739/BTC-NSNN ngày 18/3/2021 và Văn bản số 3512/BNV-CQĐP ngày 20/7/2021 (Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội chưa có ý kiến).

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh.

Sau khi chính sách được ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện chính sách và báo cáo kết quả thực hiện tại các Kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động chính sách của Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh, Phó CVP UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp; Sở Nội vụ; Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KGVX.

CHỦ TỊCH

Cao Tiến Dũng