|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH ĐỒNG NAI**  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  |
| Số: /TTr-UBND | *Đồng Nai, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2024-2026**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2024 - 2026như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

- Nghị định số 64/2007/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2007 của Chính phủ về việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước;

- Nghị quyết số 05-NQ/TU ngày 28/3/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về “Chuyển đổi số tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030”.

Căn cứ điểm đ, khoản 5, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội *“đ) Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên”.*

Căn cứ khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp.”*

Ngày 05/02/2023, Thường trực HĐND tỉnh có văn bản số 66/HĐND-VP về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số trên địa bàn tỉnh.

**2. Sự cần thiết ban hành**

**a) Về chính sách hỗ trợ đối với** **các sở, ban, ngành; các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được công nhận đạt thành tích cao trong chuẩn chuyển đổi số**

Thực hiệnNghị quyết số 05-NQ/TU ngày 28/3/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về “Chuyển đổi số tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030”; Kế hoạch số 177/KH-UBND, ngày 05/8/2022 về triển khai thực hiện Nghị quyết số 05-NQ/TU ngày 28/3/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về Chuyển đổi số tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030… Với sự quyết tâm cao, nỗ lực lớn của cả hệ thống chính trị; sự đồng thuận của các cấp các ngành và người dân, doanh nghiệp trong thực hiện chuyển đổi số trên cả 3 trụ cột chính quyền số, kinh tế số và xã hội số đã đạt được kết quả nhất định, tiến hành đồng bộ từ tỉnh đến cơ sở; có sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy đảng, sự tham gia phối hợp của các ngành, các cấp, Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội trong toàn tỉnh với nhiều hình thức, nhiều kênh thông tin phù hợp với từng địa bàn, từng đối tượng.

Ngày 29/12/2023 Quyết định đánh giá Bộ chỉ số đánh giá Chuyển đổi số các Sở, ban. ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện, thành phố thuộc địa tỉnh Đồng Nai.

Để có căn cứ xét hỗ trợ đối với các sở, ban. ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện trên địa bàn tỉnh trong thực hiện chuyển đổi số; việc ban hành Nghị quyết là hết sức cần thiết, làm căn cứ để áp dụng mức hỗ trợ các đơn vị có thành tích xuất sắc trong chuyển đổi số đảm bảo thiết thực, hiệu quả và đúng quy định hiện hành.

**b) Về chính sách hỗ trợ nâng cao năng lực chuyển đổi số đối với các Tổ chuyển đổi số cộng đồng tại các ấp, khu phố, xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Với mục đích chuyển đổi số bắt đầu từ người dân, lấy người dân làm trung tâm, làm cho người dân thấy công nghệ là thứ dễ dàng, thiết thực. Chuyển đổi số nếu tạo giá trị cho người dân, được người dân hưởng ứng, sử dụng thì chuyển đổi số sẽ đi vào cuộc sống, tạo nên cộng đồng số, phát triển chính quyền số, kinh tế số và xã hội số. Đưa nền tảng số, công nghệ số, kỹ năng số đến người dân thông qua Tổ chuyển đổi số cộng đồng để thúc đẩy chuyển đổi số, đưa người dân lên môi trường số, người dân tiên phong sử dụng nền tảng số, công nghệ số, qua đó, trở thành tác nhân thúc đẩy chính quyền chuyển đổi số mạnh mẽ hơn. Tổ chuyển đổi số cộng đồng là lực lượng mang tính huy động sức mạnh toàn dân, ở gần dân, sát dân và là cánh tay nối dài của Ban Chỉ đạo về chuyển đổi số của tỉnh, huyện đến xã, phường, thị trấn. Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 130/KH-UBND ngày 08/6/2022 về tổ chức triển khai thí điểm Tổ công nghệ số cộng đồng tại các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đến nay, đã thành lập 1.000 Tổ công nghệ số cộng đồng với 6.441 thành viên tại 11/11 UBND cấp huyện.

Tổ công nghệ số cộng đồng đã thực hiện có hiệu quả các hoạt động tuyên truyền, hướng dẫn, hỗ trợ người dân sử dụng công nghệ số, đưa công nghệ số vào mọi ngõ ngách cuộc sống; người dân được tiếp cận công nghệ theo cách đơn giản, tự nhiên, xuất phát từ nhu cầu và tạo ra giá trị thiết thực góp phần giúp người dân hiểu, hưởng ứng, tham gia, người dân trở thành công dân số góp phần thúc đẩy hoạt động công nghệ số ở cơ sở như hỗ trợ kích hoạt ứng dụng VneID mức độ 1, 2, Ứng dụng Đồng Nai CĐS, Sàn thương mại điện tử, tra cứu thủ tục hành chính qua ứng dụng Zalo… Hoạt động quản lý, chỉ đạo, điều hành cùa cấp ủy, chính quvền được nhanh chóng, kịp thời, nâng cao hiệu lực hiệu quả; quảng bá sản phẩm đặc sản của địa phương trên môi trường mạng, người dân tiêu thụ sản phẩm thuận lợi, khách hàng, du khách biết và đến Đồng Nai nhiều hơn.

Tổ Công nghệ số cộng đồng tuy được thành lập cơ bản đầy đủ nhưng vẫn chưa có cơ chế, chính sách hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước để khuyến khích tạo động lực đẩy mạnh hoạt động hiệu quả.

Qua quá trình triển khai còn nhiều khó khăn trong việc duy trì hoạt động hiệu quả của Tổ Chuyển đổi số cộng đồng tại các ấp, khu phố, xã. Trong đó đáng chú ý nhất là việc thành viên tham gia của Tố Chuyển đổi số cộng đồng chủ yếu vai trò kiêm nhiệm, các Tổ chuyển đổi số cộng đồng chưa được hỗ trợ kinh phí hoạt động do đó gặp khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện các nhiệm vụ.

Tổ công nghệ số cộng đồng được giao nhiều chức năng, nhiệm vụ như hướng dẫn người dân:

- Sử dụng dịch vụ công trực tuyến, thiết lập mỗi người dân một tài khoản dịch vụ công trực tuyến và một kho dữ liệu cá nhân trực tuyến để sử dụng dịch vụ công, chỉ phải cung cấp thông tin một lần cho cơ quan nhà nước.

 - Mua sắm trực tuyến gắn với việc bảo vệ dữ liệu cá nhân, nhận diện các trang mua sắm trực tuyến tin cậy.

- Thanh toán trực tuyến an toàn, tiện lợi, tránh bị lừa đảo mất tiền, gắn với việc bảo vệ dữ liệu cá nhân.

- Tự bảo vệ mình trên không gian mạng, tránh trường hợp bị lừa đảo trực tuyến bị đánh cắp dữ liệu cá nhân…

Hiện nay, các tỉnh như Bình Dương, Lào Cai, Yên Bái, Lạng Sơn, Hà Tĩnh… đều đã triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ Tổ công nghệ số cộng đồng. Việc ban hành chính sách đã mang lại hiệu quả tích cực, rõ rệt trong công tác chuyển đổi số.

Việc chậm ban hành hoặc không ban hành chính sách hỗ trợ sẽ không tạo được động lực Chính sách sẽ hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số tại địa phương, góp phần thực hiện hiệu quả nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội trên địa bàn tỉnh.

Từ cơ sở thực tiễn cho thấy, việc xây dựng chính sách hỗ trợ đối với các Tổ chuyển đổi số cộng đồng là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Ban hành Nghị quyết hỗ trợ đối với các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân cấp huyện được công nhận đạt thành tích cao trong chuẩn chuyển đổi số; hỗ trợ các Tổ chuyển đổi số cộng đồng tạo động lực, điều kiện hoạt động, động viên, khích lệ phấn đấu hoàn thành nhanh nhất các chỉ tiêu, nhiệm vụ trong chuyển đổi số của tỉnh.

- Góp phần đấy nhanh xây dựng Chính quyền điện tử thành công ở các cấp, các ngành trên địa bàn, hướng tới chính quyền số, xã hội số, kinh tế số.

- Nâng thứ hạng, điểm số về Chỉ số đánh giá chuyển đổi số (DTI) của tỉnh Đồng Nai trong thời gian tới.

1. Quan điểm xây dựng văn bản

- Hỗ trợ các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân cấp huyện được công nhận đạt thành tích cao trong chuẩn chuyển đổi số: Quy định cụ thể mức hỗ trợ cho các tập thể trên cơ sở thành tích đạt được trong chuyển đổi số theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai. Khi các đối tượng được công nhận thì được hỗ trợ mức tiền để đầu tư các công trình hạ tầng kỹ thuật số, mua sắm trang thiết bị góp phần nâng cao chất lượng trong chuyển đổi số của cơ quan, đơn vị, địa phương.

* Quy định hỗ trợ cho Tổ chuyển đổi số cộng đồng: Hỗ trợ hoạt động của Tổ chuyển đổi số cộng đồng tham gia các nhiệm vụ chuyến đối số của tỉnh; trong đó, tập trung hỗ trợ hoạt động của Tổ chuyển đổi số cộng đồng của các ấp, khu phố thuộc các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có đăng ký xã, phường, thị trấn chuyển đổi số. Mức hỗ trợ xây dựng trên cơ sở phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương, kinh phí hỗ trợ được thực hiện để mua sắm, thuê trang thiết bị, phần mềm hỗ trợ nhiệm vụ chuyển đổi số, mua gói cước di động, data... các nhiệm vụ khác hỗ trợ hoạt động của Tổ Chuyển đổi số cộng đồng.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO**

- Ngày 26/01/2024 Ủy ban nhân dân tỉnh có Tờ trình số 11/TTr-UBND đề nghị xây dựng Nghị quyết;

- Ngày 05/02/2023, Thường trực HĐND tỉnh có văn bản số 66/HĐND-VP về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số trên địa bàn tỉnh;

- Ngày /02/2024, Sở Thông tin và Truyền thông có văn bản số /STTTT-TT lấy ý kiến các đơn vị, tổ chức, cá nhân liên quan;

- Ngày /02/2024, Sở Thông tin và Truyền thông có văn bản số /STTTT-TT đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng tải lên Cổng thông tin điện tử hồ sơ dự thảo Nghị quyết;

- Báo cáo tổng hợp các góp ý (Báo cáo số /BC-STTTT ngày của Sở Thông tin và Truyền thông).

- Gửi Sở Tư pháp thẩm định;

- Báo cáo giải trình thẩm định (Báo cáo số /BC-STTTT…);

- Trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết.

**IV. BỐ CỤC VÀ Nội dung** **CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. **Bố cục**

**Dự thảo nghị quyết gồm 04 Điều**

**Điều 1.** **Quy định mức hỗ trợ đối với** **các sở, ban, ngành; các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được công nhận đạt thành tích cao trong chuẩn chuyển đổi số.**

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

2. Nguyên tắc hỗ trợ

3. Mức hỗ trợ

4. Sử dụng kinh phí được hỗ trợ

 **Điều 2.** **Quy định chính sách hỗ trợ nâng cao năng lực chuyển đổi số đối với các Tổ chuyển đổi số cộng đồng tại các ấp, khu phố, xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

2. Điều kiện hỗ trợ

3. Mức hỗ trợ

4. Sử dụng kinh phí hỗ trợ

**Điều 4**. **Nguồn kinh phí thực hiện**

**Điều 5**. **Tổ chức thực hiện**

1. **Nội dung**

a) Quy định mức hỗ trợ đối với các sở, ban, ngành; các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được công nhận đạt thành tích cao trong chuẩn chuyển đổi số

- Hỗ trợ 03 đơn vị đạt thành tích cao nhất đối với sở, ban, ngành; các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được cơ quan có thẩm quyền công nhận

Thứ nhất: 500 triệu đồng/1 đơn vị;

Thứ hai: 400 triệu đồng/1 đơn vị;

Thứ ba: 300 triệu đồng/1 đơn vị;

- Kinh phí hỗ trợ cho 03 đơn vị đạt thành tích cao nhất: được sử dụng để hỗ trợ duy trì và nâng cao năng lực chuyển đổi số của đơn vị bao gồm: đầu tư mua sắm trang thiết bị kỹ thuật; thuê, mua các gói dịch vụ viễn thông, công nghệ thông tin, các ứng dụng phần mềm phục vụ chuyển đổi số; hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyển đổi số cho cán bộ, công chức, viên chức, thành viên các tổ chuyển đổi số cộng đồng;

b) Quy định chính sách hỗ trợ nâng cao năng lực chuyển đổi số đối với các Tổ chuyển đổi số cộng đồng tại các ấp, khu phố, xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

- Tổ chuyển đổi số cộng đồng tại các ấp, khu phố, xã trên địa bàn tỉnh được hỗ trợ 1.500.000 đồng/01 Tổ/tháng. Thời gian hỗ trợ tối đa là 36 tháng.

- Kinh phí hỗ trợ được sử dụng để đầu tư mua sắm trang thiết bị kỹ thuật; thuê, mua các gói dịch vụ viễn thông, công nghệ thông tin, các ứng dụng phần mềm phục vụ chuyển đổi số dùng chung cho cả tổ chuyển đổi số cộng đồng; hỗ trợ kinh phí xăng xe cho các thành viên tổ chuyển đổi số cộng đồng; hỗ trợ các thành viên tổ chuyển đổi số cộng đồng đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyển đổi số.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: 04 văn bản góp ý của các Bộ;* *Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết; Báo cáo tổng kết đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách; Bản tổng hợp, Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; Báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; dự thảo nghị quyết; Quyết định thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;- Ban Văn hóa xã hội HĐND tỉnh;- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;- Các sở: Tư pháp; Tài chính; Nội vụ; Thông tin và Truyền thông; Lao động - Thương binh và Xã hội;- Chánh, các PCVP UBND tỉnh;- Lưu: VT, KTNS, THNC, KGVX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****KT. CHỦ TỊCH****PHÓ CHỦ TỊCH****Nguyễn Sơn Hùng** |