

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: /TTr-SNN

Đồng Nai, ngày tháng 4 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Văn bản số 851/UBND-KTN ngày 19/01/2024 của UBND tỉnh về việc thực hiện Văn bản số 9471/BNN-LN ngày 26/12/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về triển khai công tác trồng rừng thay thế. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh như sau:

I. Sự cần thiết ban hành văn bản

1. Căn cứ pháp lý

- Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;
- Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán, dự án sử dụng vốn đầu tư công;
- Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định về các biện pháp lâm sinh;
- Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 30 tháng 10 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Hướng dẫn một số nội dung quản lý công trình lâm sinh;
- Thông tư số 17/2022/TT-BNNPTNT ngày 27 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 29/2019/TT-BNNPTNT ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về các biện pháp lâm sinh;
- Thông tư số 25/2022/TT-BNNPTNT ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định về trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác;
- Thông tư số 21/2023/TT-BNNPTNT ngày 15 tháng 12 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định một số định mức kinh

tế - kỹ thuật về Lâm nghiệp;

- Thông tư số 22/2023/TT-BNNPTNT ngày 15/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực lâm nghiệp;

- Thông tư số 10/2021/TT-BXD ngày 25 tháng 8 năm 2021 của Bộ Xây dựng Hướng dẫn một số điều và biện pháp thi hành Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2021 và Nghị định số 44/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ;

- Thông tư số 12/2021/TT-BXD ngày 31 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng Ban hành định mức xây dựng;

- Quyết định số 08/QĐ-UBND ngày 22 tháng 01 năm 2024 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành đơn giá ngày công lao động trong các hoạt động lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Căn cứ thực tiễn

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có các dự án đang đẩy nhanh tiến độ thực hiện và triển khai thực hiện có chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác phải thực hiện trồng rừng thay thế, cụ thể: Dự án đường cao tốc Tân Phú (tỉnh Đồng Nai) – Bảo Lộc (tỉnh Lâm Đồng); Dự án đường Cao tốc Dầu Giây – Tân Phú; dự án Hạ tầng Khu tái định cư Long Phước; huyện Long Thành, tỉnh Đồng Nai; dự án đường cao tốc Phan Thiết – Dầu Giây; Dự án cầu Phước An, huyện Nhơn Trạch, tỉnh Đồng Nai, Hồ Cà ròn, Núi Chúa chan.... Mặt khác, Quỹ đất trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh không có nhiều, việc xác định đơn giá theo thiết kế, dự toán cho các dự án, thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục mất nhiều thời gian; trong khi các chủ dự án, đề nghị được nộp tiền ngay để thực hiện hoàn thành nghĩa vụ trồng rừng thay thế, đảm bảo tiến độ thực hiện các dự án đầu tư, đặc biệt các dự án quan trọng quốc gia. Do đó, việc ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh là rất cần thiết.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

1. Mục đích

Ban hành đơn giá trồng rừng thay thế là cơ sở pháp lý cho các chủ dự án được giao đất, thuê đất có chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác phải trồng rừng thay thế đối với chủ đầu tư dự án không tự tổ chức trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm thực hiện đúng các quy định của Nhà nước, cụ thể bố cục của dự toán thực hiện theo Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 15/10/2019; định mức kinh tế kỹ thuật thực hiện theo Thông tư số 21/2023/TT-BNNPTNT ngày

15/12/2023 của Bộ Nông nghiệp và PTNT; đơn giá ngày công lao động áp dụng theo Quyết định số 08/2024/QĐ-UBND ngày 22/01/2024 của UBND tỉnh...

- Xây dựng dự thảo Quyết định theo đúng nội dung của Luật Lâm nghiệp và bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất với quy định của pháp luật khác có liên quan.

III. Quá trình xây dựng

3.1. Triển khai thực hiện chỉ đạo

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 851/UBND-KTN về việc thực hiện Văn bản số 9471/BNN-LN ngày 26/12/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về triển khai công tác trồng rừng thay thế. Ngày 29/02/2024, Sở Nông nghiệp và PTNT có Văn bản số 722/SNN-CCKL về việc góp ý đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai gửi các Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tư pháp và các đơn vị chủ rừng lấy ý kiến góp ý. Đến nay Sở Nông nghiệp và PTNT đã nhận được ý kiến góp ý của 10/10 đơn vị (đính kèm các văn bản).

3.2. Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý

(1) Ý kiến của Sở Tài chính và Sở Tư pháp đề nghị bổ sung danh mục trồng rừng thay thế vào mục V phụ lục của dịch vụ lĩnh vực lâm nghiệp kèm theo Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành về dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực nông nghiệp.

Giải trình: Trồng rừng thay thế gồm các nội dung: trồng mới hoặc trồng lại rừng, chăm sóc rừng, bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng. Các nội dung này đã được thể hiện trong Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành về dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực nông nghiệp. Do đó, Sở Nông nghiệp và PTNT không bổ sung nội dung này vào Nghị quyết số 22/NQ-HĐND.

(2) Ý kiến Sở Kế hoạch và Đầu tư: Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó có căn cứ Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán, dự án sử dụng vốn đầu tư công. Đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn làm rõ đối với nội dung trong dự thảo Quyết định liên quan Nghị định số 99/2021/NĐ-CP.

Giải trình: Căn cứ Điều 2 Thông tư số 25/2022/TT-BNNPTNT ngày 30/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác (được sửa đổi, bổ sung tại điểm d khoản 1 Điều 1 Thông tư số 22/2023/TT-BNNPTNT ngày 15/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông

thôn về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực Lâm nghiệp), quy định “*Trồng rừng thay thế là công trình lâm sinh trong dự án có chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác*”. Đây là một hạng mục của dự án đầu tư đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. Do đó, để thực hiện đầy đủ thủ tục trong lập, phê duyệt hạng mục trồng rừng thay thế thì phải có nội dung chi phí thẩm tra, phê duyệt quyết toán. Nội dung này căn cứ vào Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2021 của Chính phủ để lập dự toán cho hạng mục trồng rừng thay thế.

(3) Đã tiếp thu ý kiến của các sở, ngành, đơn vị chỉnh sửa, bổ sung hoàn chỉnh các nội dung của dự thảo, cụ thể:

- Bộ cục của dự thảo Quyết định và dự toán trồng rừng thay thế theo Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT.

- Bổ sung hạng mục chi phí dự phòng về trượt giá 5%.

- Bổ sung hạng mục rà phá bom mìn, vật nổ cho đơn giá trồng rừng trên cạn.

- Điều chỉnh đơn giá ngày công lao động áp dụng theo vùng I, phụ cấp khu vực 40% theo Quyết định số 08/2024/QĐ-UBND tỉnh ngày 22/01/2024 của UBND tỉnh Đồng Nai.

- Điều chỉnh mật độ trồng rừng trên cạn là 833 cây/ha (bằng các loài cây gỗ lớn phù hợp với từng địa phương); mật độ trồng rừng ngập mặn 4.400 cây/ha.

- Điều chỉnh đơn giá cây giống trồng rừng; cây gỗ lớn trồng trên cạn 20.000 đồng/cây theo tiêu chuẩn Việt Nam hoặc cơ sở về cây giống, $D_g > 0,8$ cm, $H_{vn} > 1,0$ m, Bàu 18x 22 cm, tuổi cây >14 tháng. Cây giống rừng ngập mặn 25.000 đồng/cây, Cây con có bàu kích thước 18x22 cm đáp ứng theo tiêu chuẩn Việt Nam (TCVN) hoặc tiêu chuẩn về cơ sở cây giống.

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

1. Bộ cục

Dự thảo quyết định có 3 Điều; Điều 1, nội dung thực hiện có 3 khoản, Điều 2 tổ chức thực hiện có 2 khoản. Điều 3 có 2 khoản, gồm hiệu lực thi hành và chịu trách nhiệm thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Ban hành đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, gồm:

- Phạm vi điều chỉnh quy định đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

- Đối tượng áp dụng là đối với Chủ dự án được giao đất, thuê đất có chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác phải trồng rừng thay thế bằng diện tích rừng bị chuyển mục đích sử dụng đối với rừng trồng, bằng ba lần diện tích rừng bị chuyển mục đích sử dụng đối với rừng tự nhiên nhưng chủ đầu tư dự án không tự tổ chức trồng rừng thay thế.

- Đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác:

+ Đơn giá trồng rừng trên cạn 302.763.195 đồng/ha, bằng chữ: Ba trăm linh hai triệu, bảy trăm sáu mươi ba nghìn, một trăm chín mươi năm đồng (Chi tiết tại phụ lục I kèm theo).

+ Đơn giá trồng rừng ngập mặn 373.965.109 đồng/ha, bằng chữ: Ba trăm bảy mươi ba triệu, chín trăm sáu mươi năm nghìn, một trăm linh chín đồng (Chi tiết tại phụ lục II kèm theo).

- Tổ chức thực hiện

+ Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh Đồng Nai có trách nhiệm tiếp nhận, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán nguồn kinh phí trồng rừng thay thế theo đúng quy định.

+ Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn, tham mưu triển khai tổ chức thực hiện trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh đảm bảo kịp thời, hiệu quả, đúng quy định; trong trường hợp có quy định mới của cấp có thẩm quyền hoặc có biến động làm tăng hoặc giảm đơn giá trồng rừng thay thế, kịp thời tham mưu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để xem xét, quyết định việc điều chỉnh, bổ sung hoặc thay thế cho phù hợp.

Trên đây là tờ trình dự thảo quyết định ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Đính kèm dự thảo Quyết định ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các phó Giám đốc Sở;
- Các Sở: Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Phòng Kế hoạch Tài chính Sở;
- Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh;
- Các đơn vị chủ rừng;
- Lưu: VT, CCKL (Hào).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Văn Gợi