

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO (lần 1)

ĐỀ ÁN

**Về việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định số lượng,
mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách**

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2021 của UBND tỉnh Đồng Nai)

Phần thứ nhất

CƠ SỞ PHÁP LÝ, SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Công an nhân dân năm 2018;

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

*Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của
Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;*

*Căn cứ Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12, ngày
21/11/2008;*

*Căn cứ Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 09/7/2009 của Chính phủ quy
định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã;*

*Căn cứ Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ, quy
định về việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy;*

*Căn cứ Thông tư số 12/2010/TT-BCA ngày 08/4/2010 của Bộ Công an
quy định cụ thể thi hành một số Điều của Pháp lệnh Công an xã và Nghị định số
73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số
điều của Pháp lệnh Công an xã.*

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 26 tháng 10 năm 2010, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 183/2010/NQ-HĐND về việc thông qua chức danh, số lượng và chế độ chính sách cho Công an xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Nghị quyết số 183) và ngày 09 tháng 12 năm 2016 Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND, bổ sung Khoản 3, Điều 1 Nghị quyết số 183/2010/NQ-

HĐND ngày 26/10/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thông qua chức danh, số lượng và chế độ chính sách cho Công an xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Nghị quyết số 49). Các Nghị quyết số 183, 49 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được triển khai thực hiện và đạt hiệu quả trong công tác xây dựng và hoạt động của Công an xã bán chuyên trách; các chế độ, chính sách đáp ứng được yêu cầu công tác của Công an xã; tổ chức, hoạt động của Công an xã đi vào nề nếp, góp phần giữ vững tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn cơ sở.

Tuy nhiên, khi triển khai thực hiện Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ, quy định về việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy (Nghị định số 42); theo đó cơ cấu tổ chức, số lượng Công an xã, thị trấn đã có nhiều thay đổi. Tại địa bàn các xã, thị trấn bố trí lực lượng Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã gồm: Trưởng, Phó trưởng Công an xã, Công an viên chính quy cùng với Công an xã, thị trấn bán chuyên trách thực hiện nhiệm vụ giữ gìn an ninh, trật tự trên địa bàn.

Căn cứ Thông báo số 70/TB-V01 ngày 22/3/2021 của Văn phòng Bộ Công an về việc thông báo kết luận, chỉ đạo của đồng chí Đại tướng Tô Lâm, Bộ trưởng Bộ Công an về xây dựng tiềm lực Công an xã chính quy; Điều 11, Thông tư 65/2021/TT-BCA ngày 11/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về quản lý biên chế trong Công an nhân dân. Theo đó, mỗi Công an xã, thị trấn bố trí ít nhất 05 Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

Căn cứ khoản 1, 2, Điều 11, Nghị định số 42, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp: có phương án bố trí sắp xếp công tác hợp lý theo thẩm quyền đối với Công an xã bán chuyên trách để bổ nhiệm, điều động Công an chính quy thay thế. Giải quyết chế độ, chính sách thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách khi bố trí Công an chính quy thay thế. Do đó, khi bố trí Công an chính quy và chuyển từ bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã, thị trấn chính quy thì lực lượng Công an xã bán chuyên trách sẽ kết thúc nhiệm vụ.

Hiện nay, Bộ Công an đang nghiên cứu đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành quy định về tên gọi, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, quan hệ công tác, tổ chức, trang bị phương tiện... đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở.

Căn cứ Điều 12, Nghị định số 42, quy định: đối với Công an xã, thị trấn đã tổ chức Công an chính quy, những trường hợp Công an xã bán chuyên trách được Ủy ban nhân dân các cấp đồng ý tiếp tục sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở thì được hưởng chế độ chính sách theo quy định của Pháp lệnh Công an xã cho đến khi có văn bản quy phạm khác. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định về số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở từ ngân sách nhà nước; quyết định chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở. Để đảm bảo thực hiện các chế độ chính sách đối với Công an viên bán chuyên trách, nên cần phải ban hành chính sách mới phù hợp với điều kiện kinh tế, xã hội của địa phương, tạo điều kiện cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo

đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở được yên tâm công tác; giải quyết chế độ đối với các đồng chí đã gắn bó với lực lượng Công an xã bán chuyên trách, đã có những công hiến quan trọng trong công tác giữ gìn an ninh, trật tự ở cơ sở, góp phần thắng lợi trong nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Việc ban hành chính sách trong Nghị quyết lần này có tác động nhiều mặt đến các nhóm đối tượng chịu sự điều chỉnh, cụ thể như sau:

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: việc tổ chức thực hiện Nghị định số 42 của Chính phủ, sẽ không còn chức danh Trưởng, Phó trưởng Công an xã bán chuyên trách; đồng thời thay đổi về lực lượng, đó là Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở; cần phải quy định lại số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng này. Đồng thời, phải giải quyết chế độ đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở. Trên cơ sở đó, việc quy định mới thay thế các Nghị quyết số 183, 49 cho phù hợp với quy định của Trung ương và tình hình quản lý ở địa phương.

- Tác động về mặt xã hội: về thực hiện Nghị định số 42 và bố trí Công an chính quy tại Công an các xã, thị trấn sẽ bổ sung thêm nguồn biên chế của lực lượng Công an chính quy xuống cấp xã nhưng không tăng biên chế của toàn lực lượng Công an tỉnh; bên cạnh đó, còn phải thay đổi chế độ, chính sách đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương. Về phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách thì ngoài quy định của Trung ương, ngân sách địa phương cần phải có chính sách phải hỗ trợ thêm; hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế theo quy định. Đối với trường hợp dôi dư do không sắp xếp được vị trí công tác, hoặc không có nguyện vọng tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở, địa phương xem xét, giải quyết chế độ hỗ trợ nghỉ việc theo quy định của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo quyền lợi cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách khi kết thúc nhiệm vụ.

- Tác động về mặt kinh tế: việc bố trí Công an chính quy kết hợp với Công an bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh trật tự ở cơ sở tại địa bàn các xã sẽ làm giảm số lượng Công an viên bán chuyên trách, do đó tổng phụ cấp để chi trả cho lực lượng Công an viên bán chuyên trách sẽ giảm so với trước khi chuyển từ tổ chức Công an xã, thị trấn bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã, thị trấn chính quy. Trước đây, với mức phụ cấp như cũ tuy không cao nhưng đã hỗ trợ cơ bản thu nhập hàng tháng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách, qua đó lực lượng này hoạt động xung kích, nhiệt tình trong công tác đảm bảo ANTT tại cơ sở. Trong thời gian tới nếu được hỗ trợ thêm mức phụ cấp, sẽ giúp cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục an tâm công tác; mọi thành viên sẽ cố gắng hết mình vì công việc, năng suất lao động tăng, chấm dứt vấn đề thay đổi lực lượng, nhiều địa phương sẽ tuyển chọn đủ số lượng quân chúng tham gia vào lực lượng Công an xã bán chuyên trách.

Căn cứ tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh hiện nay thì việc quy định về số lượng, mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở; chỉ

hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở từ ngân sách nhà nước là cần thiết.

Phần thứ hai

SỐ LƯỢNG, CHẤT LƯỢNG, TỔ CHỨC BIÊN CHẾ VÀ CÔNG TÁC CHUYỂN TỔ CHỨC CÔNG AN XÃ, THỊ TRẤN BÁN CHUYÊN TRÁCH SANG TỔ CHỨC CÔNG AN XÃ, THỊ TRẤN CHÍNH QUY

I. THỰC TRẠNG ĐỘI NGŨ CÔNG AN XÃ, THỊ TRẤN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH

Tỉnh Đồng Nai có 130 xã, thị trấn, trong đó có **04** thị trấn (thị trấn Trảng Bom - huyện Trảng Bom, thị trấn Gia Ray - huyện Xuân Lộc, thị trấn Dầu Giây - huyện Thống Nhất, thị trấn Hiệp Phước - huyện Nhơn Trạch) đã có quyết định thành lập tổ chức Công an chính quy của Bộ trưởng Bộ Công an và bố trí 100% lực lượng Công an chính quy. Còn **121 xã, 05 thị trấn** chưa có quyết định chuyển tổ chức Công an xã, thị trấn bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã, thị trấn chính quy, trong đó thành phố Biên Hòa có 01 xã; huyện Trảng Bom có 16 xã; huyện Tân Phú có 17 xã, 01 thị trấn Tân Phú; thành phố Long Khánh có 04 xã; huyện Long Thành có 13 xã, 01 thị trấn Long Thành; huyện Nhơn Trạch có 11 xã; huyện Thống Nhất có 09 xã; huyện Cẩm Mỹ có 12 xã, 01 thị trấn Long Giao; huyện Xuân Lộc có 14 xã; huyện Vĩnh Cửu có 11 xã, 01 thị trấn Vĩnh An; huyện Định Quán có 13 xã, 01 thị trấn Định Quán.

Thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo hướng “*Bộ tinh, tỉnh mạnh, huyện toàn diện, xã bám cơ sở*”, và chủ trương của Bộ Công an về bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 3127/QĐ-UBND ngày 03/10/2019 phê duyệt Đề án “*Điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai*”. Trên cơ sở đó, đã triển khai bố trí Công an chính quy tại 100% Công an xã, thị trấn (*mỗi Công an xã, thị trấn có ít nhất 05 Công an chính quy trở lên*).

*** Về bố trí Công an chính quy trên địa bàn các xã, thị trấn:**

- Đối với **121 xã, 05 thị trấn** chưa có quyết định tổ chức Công an chính quy (thị trấn Vĩnh An - huyện Vĩnh Cửu; thị trấn Long Thành - huyện Long Thành; thị trấn Long Giao - huyện Cẩm Mỹ; thị trấn Tân Phú - huyện Tân Phú; thị trấn Định Quán - huyện Định Quán), hiện bố trí: **622** đồng chí, trong đó có 118 Trưởng Công an cấp xã, 105 Phó trưởng Công an cấp xã, 399 Công an viên. Nam: 587, Nữ: 35. Trình độ từ đại học trở lên: 404; Cao đẳng, trung cấp: 218. Dưới 30 tuổi: 139; từ 30 đến dưới 50 tuổi: 476; từ 50 tuổi trở lên: 07. Hạ sĩ quan: 02; Cấp úy: 405; Cấp tá: 215.

*** Về bố trí Công an xã bán chuyên trách trên địa bàn các xã, thị trấn:**

- Tính đến thời điểm hiện nay, tổng số Công an xã bán chuyên trách trên địa bàn tỉnh là **1.206** đồng chí. Cụ thể: Phó Trưởng Công an xã: **90** đồng chí; **1.116** Công an viên. Nam: 1065; Nữ: 141. Thường trực: 320; Phụ trách ấp: 886.
- Trình độ: Trung cấp Trưởng Công an xã: 189; Cao đẳng, đại học ngoài ngành: 217; Trung cấp ngành ngoài: 115; Trung học phổ thông: 771.
- Về độ tuổi: dưới 30 tuổi: 368; từ 30 đến dưới 50 tuổi: 719; trên 50 tuổi: 119.
- Số Công an xã bán chuyên trách tham gia đóng bảo hiểm xã hội: 951; tham gia mua bảo hiểm y tế: 1.095.
- Số Công an xã bán chuyên trách có nguyện vọng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở khi kết thúc nhiệm vụ: 1.083.

II. VỀ CHUYỂN MÔ HÌNH TỔ CHỨC CÔNG AN XÃ, THỊ TRẤN TỪ BÁN SANG CHUYÊN TRÁCH SANG TỔ CHỨC CÔNG AN CHÍNH QUY.

Thực hiện Nghị định số 42 và Công văn số 1690/BCA-X01 ngày 02/6/2021 của Bộ Công an về việc hướng dẫn một số nội dung triển khai tổ chức Công an xã chính quy, Ủy ban nhân tỉnh đã giao *Công an tỉnh đã trao đổi, thống nhất với 11/11 Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố về việc chuyển 121 Công an xã và 05 Công an thị trấn từ tổ chức Công an bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã, thị trấn chính quy.* Đồng thời, sau khi chuyển từ tổ chức Công an xã, thị trấn bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã, thị trấn chính quy, sẽ sắp xếp lực lượng Công an xã bán chuyên trách đã kết thúc nhiệm vụ theo hướng bố trí công tác khác hoặc tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở, thực hiện các chế độ, chính sách theo Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác.

UBND tỉnh đã thực hiện các thủ tục đề trình Bộ trưởng Bộ Công an xem xét, quyết định chuyển **121** Công an xã, **05** Công an thị trấn từ tổ chức bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã, thị trấn chính quy, từ nay đến tháng 6/2022 sẽ chuyển 100% tổ chức Công an xã, thị trấn từ bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã, thị trấn chính quy.

Đối với 05 thị trấn chưa có quyết định thành lập tổ chức Công an chính quy, Ủy ban nhân dân tỉnh đang thực hiện các thủ tục trình Bộ trưởng Bộ Công an quyết định chuyển sang tổ chức Công an chính quy và bố trí hoàn toàn lực lượng Công an chính quy, thực hiện chức năng, nhiệm vụ như Công an phường (Theo Thông tư số 43/2018/TT-BCA ngày 25/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Công an, quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Công an phường); không sử dụng Công an viên bán chuyên trách tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao cho Công an tỉnh trao đổi, thống nhất với Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố bố trí hoàn toàn lực lượng Công an chính quy tại Công an các thị trấn.

(Phụ lục 1 - Danh sách 121 Công an xã, 05 Công an thị trấn kèm theo)

III. VỀ CHẾ ĐỘ CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI CÔNG AN XÃ, THỊ TRẤN HIỆN NAY

1. Công an chính quy

Lương, phụ cấp, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế và các chế độ khác thực hiện theo quy định chung của Bộ Công an.

2. Công an viên bán chuyên trách

Chế độ chính sách cho Công an xã bán chuyên trách được thực hiện theo Pháp lệnh Công an xã; Nghị định số 73/2009/NĐ-CP, ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã; Thông tư số 12/2010/TT-BCA, ngày 15/10/2010 của Bộ Công an quy định cụ thể thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã; Nghị quyết số 183, 49/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh; Quyết định số 70/2010/QĐ-UBND ngày 23/11/2010 của UBND tỉnh Đồng Nai, quy định chức danh, số lượng và chế độ chính sách cho Công an xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Hướng dẫn số 5198/HDLS-STC-CAT-BCHQST ngày 27/9/2017 của Sở Tài chính, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, về việc thực hiện một số chế độ Quốc phòng - An ninh. Cụ thể như sau:

** Phụ cấp:*

Được hưởng phụ cấp hàng tháng với hệ số 1.0 mức lương cơ sở: $1.0 \times 1.490.000đ = 1.490.000đ$.

** Chế độ được hỗ trợ:*

- Hỗ trợ phụ cấp hàng tháng với hệ số 0.09 mức mức lương cơ sở: $0.09 \times 1.490.000đ = 134.100đ$;

- Được hỗ trợ ngày công lao động vào ban đêm (tính từ 21 giờ đến 05 giờ sáng hôm sau) là 60.000 đồng một ngày nhưng tối đa không quá 15 ngày trong một tháng: $60.000đ \times 15 \text{ ngày} = 900.000đ$.

- Được hỗ trợ tiền ăn 50.000 đồng một ngày nhưng tối đa không quá 15 ngày trong một tháng: $50.000đ \times 15 \text{ ngày} = 750.000đ$.

- Công an viên bán chuyên trách có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng trở lên được hỗ trợ 70.000 đồng/người/tháng, mỗi năm tiếp theo tăng thêm 7.000 đồng/người/tháng.

Như vậy, đối với Công an viên bán chuyên trách có thời gian công tác từ đủ 60 tháng trở lên, thì mức tiền được hưởng cao nhất là: $1.490.000đ + 134.100đ + 900.000đ + 750.000đ + 70.000đ = 3.344.100$ đồng.

- Nếu có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng đến dưới 15 năm, không vi phạm kỷ luật nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng thì được hỗ trợ một lần, cứ mỗi năm công tác được hỗ trợ 1.300.000 đồng.

- Nếu có thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng thì được hưởng trợ cấp một lần, cứ mỗi năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức phụ cấp hiện hưởng.

- Được hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế và bảo hiểm xã hội: 110.000đ/1 tháng.

- Trong các ngày thứ bảy, chủ nhật, lễ, tết (không được bố trí nghỉ bù) thì được hỗ trợ như sau: $(1,09 \times \text{mức lương cơ bản})/30 \text{ ngày} \times 150\%$ (thứ bảy, chủ nhật) hoặc 200% (ngày lễ, tết)/8 giờ $\times$ (số giờ làm việc ngoài giờ không nghỉ bù). Tổng số giờ làm việc ngoài giờ 01 người không quá 200 giờ trong một năm.

3. Chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã, thị trấn bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công việc khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

Căn cứ quy định tại các văn bản về việc chi trả trợ cấp một lần cho Công an xã theo Nghị định số 73/2009/NĐ-CP của Chính phủ như sau:

- Quyết định số 70/2010/QĐ-UBND ngày 23/11/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai: Phó Trưởng Công an xã và Công an viên bán chuyên trách có thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng thì được hưởng trợ cấp một lần, *cứ mỗi năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức bình quân phụ cấp hiện hưởng.*

- Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai:

+ Phó trưởng Công an xã bán chuyên trách: Công tác liên tục từ đủ 60 tháng đến dưới 15 năm, không vi phạm kỷ luật nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng thì được hỗ trợ một lần, số tiền hỗ trợ được tính theo số năm công tác nhân với 1.900.000 đồng.

+ Công an viên bán chuyên trách: có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng đến dưới 15 năm, không vi phạm kỷ luật nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng thì được hỗ trợ một lần, số tiền hỗ trợ được tính theo số năm công tác nhân với 1.300.000 đồng.

- Hướng dẫn số 1670/BCA-V28 ngày 11/7/2016 của Bộ Công an về việc Hướng dẫn chi trả trợ cấp một lần cho Công an xã theo Nghị định số 73/2009/NĐ-CP.

+ Trường hợp Phó Trưởng Công an xã và Công an viên bán chuyên trách đủ điều kiện hưởng chính sách bảo hiểm xã hội thì thực hiện theo Luật bảo hiểm xã hội.

+ Trường hợp Phó Trưởng Công an xã và Công an viên bán chuyên trách chưa đủ điều kiện hưởng bảo hiểm xã hội, có thời gian công tác liên tục từ 15 năm trở lên nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng thì được hưởng trợ cấp một lần, mỗi năm công tác được tính bằng 1,5 tháng tiền phụ cấp bình quân của 5 năm cuối (60 tháng) trước thời điểm nghỉ việc.

Phần thứ ba

QUY ĐỊNH SỐ LƯỢNG, MỨC PHỤ CẤP ĐỐI VỚI CÔNG AN XÃ BÁN CHUYÊN TRÁCH KHI TIẾP TỤC ĐƯỢC SỬ DỤNG THAM GIA BẢO ĐẢM AN NINH, TRẬT TỰ Ở CƠ SỞ; CHI HỖ TRỢ THÔI VIỆC ĐỐI VỚI CÔNG AN XÃ BÁN CHUYÊN TRÁCH KẾT THÚC NHIỆM VỤ MÀ KHÔNG BỐ TRÍ SẮP XẾP ĐƯỢC CÔNG TÁC KHÁC HOẶC KHÔNG TIẾP TỤC THAM GIA BẢO ĐẢM AN NINH, TRẬT TỰ Ở CƠ SỞ

I. ĐỊA BÀN BỐ TRÍ CÔNG AN BÁN CHUYÊN TRÁCH KẾT THÚC NHIỆM VỤ THAM GIA BẢO ĐẢM AN NINH, TRẬT TỰ Ở ĐỊA BÀN CƠ SỞ

Trên địa bàn tỉnh hiện có 121 xã, 09 thị trấn, trong đó:

- 121 xã bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã (mỗi xã bố trí ít nhất 05 biên chế Công an viên chính quy), kết hợp với bố trí lực lượng Công an viên bán chuyên trách.

- Trong **09** thị trấn thuộc các huyện:

- + Có **04** thị trấn đã có quyết định thành lập Công an thị trấn và bố trí 100% lực lượng Công an chính quy (thị trấn Gia Ray - huyện Xuân Lộc, thị trấn Trảng Bom - huyện Trảng Bom, thị trấn Dầu Dây - huyện Thống Nhất, thị trấn Hiệp Phước - huyện Nhơn Trạch), thực hiện các chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn như Công an phường.

- + **03** thị trấn chưa có quyết định thành lập Công an thị trấn, đã bố trí 100% lực lượng Công an chính quy (thị trấn Tân Phú - huyện Tân Phú, thị trấn Định Quán - huyện Định Quán, thị trấn Vĩnh An - huyện Vĩnh Cửu), thực hiện các chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn như Công an phường.

- + **02** thị trấn chưa có quyết định thành lập Công an thị trấn, bố trí Công an chính quy và lực lượng bán chuyên trách (thị trấn Long Giao - huyện Cẩm Mỹ, thị trấn Long Thành - huyện Long Thành).

Đối với 05 thị trấn chưa có quyết định thành lập tổ chức Công an chính quy, Ủy ban nhân dân tỉnh đang thực hiện các thủ tục trình Bộ trưởng Bộ Công an quyết định chuyển sang tổ chức Công an chính quy và bố trí hoàn toàn lực lượng Công an chính quy, thực hiện chức năng, nhiệm vụ như Công an phường (Theo Thông tư số 43/2018/TT-BCA ngày 25/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Công an, quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Công an phường); không tiếp tục sử dụng Công an viên bán chuyên trách tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao cho Công an tỉnh trao đổi, phối hợp với Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố cùng thống nhất bố trí hoàn toàn lực lượng Công an chính quy tại địa bàn các thị trấn.

Như vậy, có 121 xã bố trí lực lượng Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở (*Phụ lục 2 - danh sách 121 xã kèm theo*).

II. VỀ SỐ LƯỢNG CÔNG AN VIÊN BÁN CHUYÊN TRÁCH THAM GIA BẢO ĐẢM AN NINH, TRẬT TỰ Ở ĐỊA BÀN CƠ SỞ

Căn cứ điểm c, Điều 46 Luật Công an nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2018: Các chức danh Công an xã bán chuyên trách được bổ nhiệm, bố trí theo quy định của Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 kết thúc nhiệm vụ và được sử dụng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở, được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác.

Căn cứ Điều 12 Nghị định số 42: Ủy ban nhân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định về số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở từ ngân sách nhà nước. Bố trí Công an bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở như sau:

- Về Trưởng Công an xã bán chuyên trách: sau khi triển khai thực hiện Đề án bố trí Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Công an xã thì không còn chức danh Trưởng Công an xã bán chuyên trách, chức danh này do Công an chính quy đảm nhiệm.

- Về Phó trưởng Công an xã bán chuyên trách: không bố trí Phó trưởng Công an xã bán chuyên trách khi chuyển sang tổ chức Công an xã chính quy (khi bố trí và chuyển từ tổ chức Công an xã bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã chính quy thì Ban chỉ huy Công an xã do Công an chính quy đảm nhiệm).

- Về số lượng Công an viên bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở, thường trực tại xã (gọi tắt là Công an viên bán chuyên trách thường trực tại xã): Căn cứ điểm c, khoản 2, Điều 3 Nghị định số 73; điểm c, khoản 1, Điều 13 Thông tư số 12: mỗi xã bố trí **03** Công an viên bán chuyên trách thường trực tại xã.

- Về số lượng Công an viên bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở, phụ trách ấp (gọi tắt là Công an viên bán chuyên trách phụ trách ấp):

Căn cứ điểm b, khoản 2, Điều 3 Nghị định số 73 và điểm b, khoản 1, Điều 13 Thông tư số 12: mỗi ấp thuộc xã loại 1, xã loại 2 bố trí **02** Công an viên bán chuyên trách phụ trách ấp; mỗi ấp thuộc xã loại 3 bố trí **01** Công an viên bán chuyên trách phụ trách ấp.

Như vậy, số lượng Công an viên bán chuyên trách tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở, đối với các xã loại 1, xã loại 2 gồm: **03** Công an xã bán chuyên trách thường trực tại xã và số Công an xã bán chuyên trách phụ trách ấp: mỗi ấp có **02** Công an xã bán chuyên trách phụ trách. Đối với xã loại 3 gồm: **03** Công an xã bán chuyên trách thường trực tại xã và số Công an xã bán chuyên trách phụ trách ấp: mỗi ấp có **01** Công an xã bán chuyên trách phụ trách.

Kết quả rà soát, thống kê trên địa bàn tỉnh tính đến tháng 9/2021 có **121** xã (trong đó 92 xã loại I, 26 xã loại II và 03 xã loại III). Có **640** ấp thuộc xã loại I, II và **06** ấp thuộc xã loại III (đã trừ thị trấn Long Thành và Long Giao).

Tổng số xã bố trí Công an bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh: **121 xã**.

- Tổng số xã loại loại 1, 2: **118 xã** (trong đó có: 640 ấp).

+ Tổng số Công an xã bán chuyên trách thường trực tại xã: $118 \times 3 = 354$ đồng chí.

+ Tổng số Công an xã bán chuyên trách phụ trách ấp: $640 \times 2 = 1.280$ đồng chí.

- Tổng số xã loại 3: **03 xã** (trong đó có: 06 ấp).

+ Tổng số Công an xã bán chuyên trách thường trực tại xã: $3 \times 3 = 09$ đồng chí.

+ Tổng số Công an xã bán chuyên trách phụ trách ấp: $6 \times 1 = 06$ đồng chí.

- Tổng số Công an viên bán chuyên trách dự kiến sẽ được bố trí tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở khi kết thúc nhiệm vụ không quá: **1.649** đồng chí (trong đó, thường trực tại xã: 363; phụ trách ấp: 1.286).

II. MỨC PHỤ CẤP VÀ CHẾ ĐỘ BẢO HIỂM XÃ HỘI, BẢO HIỂM Y TẾ ĐỐI VỚI CÔNG AN XÃ BÁN CHUYÊN TRÁCH

1. Mức phụ cấp hỗ trợ hàng tháng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách, cụ thể

- Tiền phụ cấp: $1.490.000đ \times 1,09 = 1.624.100đ$.

- Tiền trực đêm tối đa: $60.000đ \times 15 \text{ ngày} = 900.000đ$.

- Tiền ăn tối đa: $50.000đ \times 15 \text{ ngày} = 750.000đ$.

- Công an xã bán chuyên trách có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng trở lên được hỗ trợ 70.000 đồng/người/tháng, mỗi năm tiếp theo tăng thêm 7.000 đồng/người/tháng.

- Hỗ trợ theo trình độ đào tạo (**Hệ số x mức lương cơ sở/người/tháng**) như sau: Đại học: 0,5; Cao đẳng: 0,3; Trung cấp: 0,2; Chưa qua đào tạo: 0,1 mức lương cơ sở. Như vậy:

+ Tổng cộng mức phụ cấp cao nhất (với bằng đại học) là :

$$1.624.100đ + 900.000đ + 750.000đ + (0,5 \times 1.490.000đ) = 4.019.100đ$$

+ Tổng cộng mức phụ cấp thấp nhất (chưa qua đào tạo) là

$$1.624.100đ + 900.000đ + 750.000đ + (0,1 \times 1.490.000đ) = 3.423.100đ$$

* *Cơ sở đề xuất*

- Kế thừa các Nghị quyết số 183, 49/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Quy định mức phụ cấp hỗ trợ hàng tháng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách có thu nhập tương đương như quy định cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, (Nghị quyết số 77/2017/NQ-

HĐND của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã).

- Với mức phụ cấp của lực lượng Công an xã bán chuyên trách như trước đây tuy không cao nhưng đã hỗ trợ cơ bản thu nhập hàng tháng cho lực lượng này. Trong thời gian tới nếu được hỗ trợ mức phụ cấp tương đương như trên, sẽ thu hút người có trình độ cao tham gia vào lực lượng, giúp lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục an tâm công tác; mọi thành viên sẽ cố gắng hết mình vì công việc, năng suất lao động tăng, chấm dứt vấn đề thay đổi lực lượng, nhiều địa phương sẽ tuyển chọn đủ số lượng quân chúng tham gia vào lực lượng Công an xã bán chuyên trách.

2. Hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế

2.1. Đề xuất mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế

Lực lượng Công an xã bán chuyên trách được tham gia đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, trong đó ngân sách nhà nước hỗ trợ 100% mức đóng thấp nhất (8% mức lương cơ sở). Đồng thời, tham gia bảo hiểm y tế với mức đóng bằng 4,5% mức lương cơ sở, trong đó ngân sách nhà nước hỗ trợ đóng 3% và Công an xã bán chuyên trách đóng 1,5%.

2.2. Cơ sở đề xuất

- Lực lượng Công an xã bán chuyên trách tại các xã là người trực tiếp thực hiện những nhiệm vụ quan trọng, góp phần tích cực trong công tác giữ gìn ANTT ở cơ sở. Vì đặc thù công việc như trên, lực lượng Công an xã bán chuyên trách có thể làm việc trong thời gian dài liên tục (ban ngày, đêm khuya), công việc có nguy cơ rủi ro cao, ảnh hưởng đến tính mạng và sức khỏe như: bắt giữ các đối tượng phạm tội, tiếp xúc với nhiều nguồn nguy hiểm có thể ảnh hưởng đến tính mạng, sức khỏe do các hành vi vi phạm pháp luật gây ra...

- Kế thừa nội dung Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND tỉnh: Công an viên được hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội 110.000đ/người.

- Căn cứ khoản 1, Điều 1, Thông tư 06/2021/TT-BLĐTBXH ngày 07/7/2021 của Bộ Lao động - Thương binh xã hội (có hiệu lực từ ngày 01/9/2021) thì lực lượng Công an viên bán chuyên trách thuộc diện đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc “Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp”.

Theo quy định của Luật bảo hiểm xã hội thì đối tượng này đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc theo mức 8% mức tiền lương tháng vào quỹ hưu trí và tử tuất (Nhà nước hỗ trợ 14%). Như vậy, số tiền ngân nhà nước hỗ trợ cho Công an xã bán chuyên trách phải đóng hàng tháng là: **$8\% \times 1.490.000đ = 119.200 \text{ đồng}$** .

- Căn cứ Điều 17, Điều 18 Luật bảo hiểm y tế và Quyết định số 595/QĐ-BHXH ngày 14/4/2017 của Bảo hiểm xã hội Việt Nam thì mức đóng hàng tháng bằng 4,5% mức lương cơ sở, trong đó ngân sách nhà nước đóng 3%, người lao động đóng 1,5%.

+ Số tiền ngân sách nhà nước hỗ trợ: **$3\% \times 1.490.000đ = 44.700 \text{ đồng}$**

+ Số tiền Công an xã bán chuyên trách phải đóng hàng tháng là: $1,5\% \times 1.490.000đ = 22.350 \text{ đồng}$

Tổng số tiền ngân sách nhà nước hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế: $119.200đ + 44.700đ = 163.900 \text{ đồng}$.

Mức chi hỗ trợ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế tăng so với trước đây: $163.900đ - 110.000đ = 53.900 \text{ đồng/người}$.

III. CHI HỖ TRỢ THÔI VIỆC ĐỐI VỚI CÔNG AN XÃ, THỊ TRẤN BÁN CHUYÊN TRÁCH KẾT THÚC NHIỆM VỤ MÀ KHÔNG BỐ TRÍ SẮP XẾP ĐƯỢC CÔNG VIỆC KHÁC HOẶC KHÔNG TIẾP TỤC THAM GIA BẢO ĐẢM AN NINH, TRẬT TỰ Ở CƠ SỞ (kế thừa các Nghị quyết 183, 49 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

Chi hỗ trợ thôi việc cho Công an bán chuyên trách: áp dụng quy định tại Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai, Quyết định số 70/2010/QĐ-UBND ngày 23/11/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Hướng dẫn số 5198/HDLS-STC-CAT-BCHQST ngày 27/9/2017 của liên Sở Tài chính, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh Đồng Nai (thực hiện theo quy định hiện hành). Cụ thể:

- Phó trưởng Công an xã bán chuyên trách có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng đến dưới 15 năm, không vi phạm kỷ luật nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng thì được hỗ trợ một lần, số tiền hỗ trợ được tính theo số năm công tác nhân với 1.900.000 đồng, trừ trường hợp tự ý bỏ việc, kỷ luật buộc thôi việc, bị tước quyền công dân.

- Công an viên bán chuyên trách có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng đến dưới 15 năm, không vi phạm kỷ luật nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng thì được hỗ trợ một lần, số tiền hỗ trợ được tính theo số năm công tác nhân với 1.300.000 đồng, trừ trường hợp tự ý bỏ việc, kỷ luật buộc thôi việc, bị tước quyền công dân.

- Phó Trưởng Công an xã bán chuyên trách có thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng được hưởng trợ cấp một lần, cứ mỗi năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức phụ cấp bình quân của 60 tháng cuối cùng, trừ trường hợp tự ý bỏ việc, kỷ luật buộc thôi việc, bị tước quyền công dân.

- Công an viên bán chuyên trách có thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng được hưởng trợ cấp một lần, cứ mỗi năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức phụ cấp hiện hưởng, trừ trường hợp tự ý bỏ việc, kỷ luật buộc thôi việc, bị tước quyền công dân.

Phần thứ tư

KẾT LUẬN

1. Về số lượng Công an xã bán chuyên trách được tiếp tục sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở thực hiện theo Nghị định số 73/2009/NĐ-CP, ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã; Thông tư số 12/2010/TT-BCA, ngày 15/10/2010

của Bộ Công an quy định cụ thể thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã (không bố trí các chức danh Trưởng, Phó trưởng Công an xã bán chuyên trách).

2. Về mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách tục được thực hiện theo Nghị định số 73/2009/NĐ-CP, ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã; đồng thời kế thừa các quy định hiện hành tại các Nghị quyết số 183, 49 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban. Theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 42: Ủy ban nhân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định về số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở từ ngân sách nhà nước. Ngoài mức khoán theo quy định của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước. Nội dung này, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản xin ý kiến Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Bộ Lao động Thương binh và Xã hội, Bộ Công an đến nay 04 Bộ nêu trên đã có ý kiến;

3. Về mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở thực hiện theo các văn bản quy định về chi trả trợ cấp một lần cho Công an xã theo Nghị định số 73/2009/NĐ-CP của Chính phủ như sau: Quyết định số 70/2010/QĐ-UBND ngày 23/11/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai; Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai; Hướng dẫn số 1670/BCA-V28 ngày 11/7/2016 của Bộ Công an về việc Hướng dẫn chi trả trợ cấp một lần cho Công an xã theo Nghị định số 73/2009/NĐ-CP (*không thay đổi so với quy định hiện hành*).

Phần thứ năm

TỔ CHỨC, THỰC HIỆN

- Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Về thời gian: kể từ khi Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh có hiệu lực thi hành.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa, kỳ họp thứ xem xét, quyết định./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**