

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO lần 1

TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định số lượng,
mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định số lượng, mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Công an nhân dân năm 2018;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12, ngày 21/11/2008;

Căn cứ Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 09/7/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã;

Căn cứ Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ, quy định về việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy;

Căn cứ Thông tư số 12/2010/TT-BCA ngày 08/4/2010 của Bộ Công an quy định cụ thể thi hành một số Điều của Pháp lệnh Công an xã và Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 26 tháng 10 năm 2010, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 183/2010/NQ-HĐND về việc thông qua chức danh, số lượng và chế độ chính

sách cho Công an xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Nghị quyết số 183) và ngày 09 tháng 12 năm 2016 Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND, bổ sung Khoản 3, Điều 1 Nghị quyết số 183/2010/NQ-HĐND ngày 26/10/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thông qua chức danh, số lượng và chế độ chính sách cho Công an xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Nghị quyết số 49). Các Nghị quyết số 183, 49 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được triển khai thực hiện và đạt hiệu quả trong công tác xây dựng và hoạt động của Công an xã bán chuyên trách; các chế độ, chính sách đáp ứng được yêu cầu công tác của Công an xã; tổ chức, hoạt động của Công an xã đi vào nề nếp, góp phần giữ vững tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn cơ sở.

Tuy nhiên, khi triển khai thực hiện Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ, quy định về việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy (Nghị định số 42); theo đó cơ cấu tổ chức, số lượng Công an xã, thị trấn đã có nhiều thay đổi. Tại địa bàn các xã, thị trấn bố trí lực lượng Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã gồm: Trưởng, Phó trưởng Công an xã, Công an viên chính quy cùng với Công an xã, thị trấn bán chuyên trách thực hiện các nhiệm vụ giữ gìn an ninh, trật tự trên địa bàn.

Căn cứ Thông báo số 70/TB-V01 ngày 22/3/2021 của Văn phòng Bộ Công an về việc thông báo kết luận, chỉ đạo của đồng chí Đại tướng Tô Lâm, Bộ trưởng Bộ Công an về xây dựng tiềm lực Công an xã chính quy; Điều 11, Thông tư 65/2021/TT-BCA ngày 11/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về quản lý biên chế trong Công an nhân dân. Theo đó, mỗi Công an xã, thị trấn bố trí ít nhất 05 Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

Căn cứ khoản 1, 2, Điều 11, Nghị định số 42, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp: có phương án bố trí sắp xếp công tác hợp lý theo thẩm quyền đối với Công an xã bán chuyên trách để bổ nhiệm, điều động Công an chính quy thay thế. Giải quyết chế độ, chính sách thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách khi bố trí Công an chính quy thay thế. Do đó, khi bố trí Công an chính quy và chuyển từ tổ chức Công an xã, thị trấn bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã, thị trấn chính quy thì lực lượng Công an xã bán chuyên trách sẽ kết thúc nhiệm vụ. (Hiện nay, Bộ Công an đang nghiên cứu đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành quy định về tên gọi, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, quan hệ công tác, tổ chức, trang bị phương tiện... đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở).

Căn cứ Điều 12, Nghị định số 42, quy định: đối với Công an xã, thị trấn đã tổ chức Công an chính quy, những trường hợp Công an xã bán chuyên trách được Ủy ban nhân dân các cấp đồng ý tiếp tục sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở thì được hưởng chế độ chính sách theo quy định của Pháp lệnh Công an xã cho đến khi có văn bản quy phạm khác. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân

dân cùng cấp quyết định về số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở từ ngân sách nhà nước; quyết định chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

Để đảm bảo thực hiện các chế độ, chính sách đối với Công an viên bán chuyên trách, nên cần phải ban hành chính sách mới phù hợp với điều kiện kinh tế, xã hội của địa phương, tạo điều kiện cho lực lượng Công an bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở được yên tâm công tác; giải quyết chế độ hợp lý đối với các đồng chí đã gắn bó với lực lượng Công an xã bán chuyên trách, đã có những công hiến quan trọng trong công tác giữ gìn an ninh, trật tự ở cơ sở, góp phần thắng lợi trong nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Thiết lập cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật về số lượng, mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Đảm bảo tính công khai, minh bạch, dễ hiểu, dễ thực hiện, tạo điều kiện thuận lợi cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Động viên kịp thời, tạo điều kiện cho lực lượng Công an bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở được yên tâm công tác; giải quyết chế độ đối với các đồng chí đã gắn bó với lực lượng Công an xã bán chuyên trách, có những công hiến quan trọng trong công tác giữ gìn an ninh, trật tự ở cơ sở, góp phần thắng lợi trong nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh

2. Quan điểm chỉ đạo

Cụ thể hóa quan điểm của Đảng và nhà nước về chế độ, chính sách đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách. Qua đó, góp phần nâng cao mức sống, nâng cao nguồn thu nhập để khuyến khích, động viên các thành viên tham gia vào lực lượng Công an xã, hoàn thành nhiệm vụ được giao. Xây dựng Nghị quyết quy định số lượng, mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và các quy định tại Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 09/7/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã và Nghị định số

42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ, quy định về việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức chi phụ cấp, mức chi phụ cấp hỗ trợ, chi tiền các chế độ, chính sách khác như: tiền ăn, tiền trực đêm; tiền bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở; chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

2. Đối tượng áp dụng:

- Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở; Công an xã bán chuyên trách không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Các tổ chức, đơn vị và cá nhân khác có liên quan.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, NGUỒN KINH PHÍ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

1. Mục tiêu của chính sách

Thống nhất về số lượng, mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở; Công an xã bán chuyên trách không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở theo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn.

2. Nội dung của chính sách

Quy định số lượng, mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

3. Nguồn kinh phí thực hiện

Nguồn ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành và các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

- Việc ban hành chính sách sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo đủ số lượng Công

an xã bán chuyên trách để tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở; đảm bảo các chế độ, chính sách cho các đối tượng thụ hưởng; tạo điều kiện cho lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở hoàn thành nhiệm vụ. Khi Nghị quyết được ban hành, các cơ quan, đơn vị, địa phương sẽ chủ động hơn trong việc chuẩn bị các nguồn lực và các điều kiện cần thiết khác để đảm bảo chính sách được thực hiện nghiêm túc, hiệu quả.

- Tổ chức thực hiện như sau:

+ Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và báo cáo kết quả thực hiện tại các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh.

+ Các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh; UBND huyện, thành phố áp dụng thực hiện các nội dung chính sách theo quy định của Nghị quyết theo hướng dẫn của UBND tỉnh, đảm bảo sự thống nhất.

V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Căn cứ Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 02/7/2021 về tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa X nhiệm kỳ 2021-2026; Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến trình kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X thông qua tại kỳ họp cuối năm 2021 (đầu tháng 12/2021).

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết “Quy định số lượng, mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Đính kèm:

1. Báo cáo đánh giá tác động chính sách;
2. Đề án Về việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách;
3. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; bản chụp ý kiến góp ý;
4. Dự thảo Nghị quyết).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực: HĐND, UBND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Các sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VPUB: CVP; PCVP; KT, NC, TKBT;
- Lưu: VT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**