

Đồng Nai, ngày 25 tháng 9 năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Luật Thủy lợi và các quy định liên quan, trong năm 2022, UBND tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đồng thời Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 3655/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 triển khai thực hiện Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Về việc thực hiện giá dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023: Căn cứ Luật Thủy lợi; Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi; Ủy ban nhân dân tỉnh đã đôn đốc các sở ngành, địa phương, đơn vị liên quan xây dựng phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi năm 2023; đồng thời trình Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và PTNT có ý kiến về phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Văn bản số 74/TTr-UBND ngày 29/6/2023).

Căn cứ ý kiến của Bộ Tài chính tại Văn bản số 8418/BTC-QLG ngày 09/8/2023 và ý kiến của Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 5965/BNN-TL ngày 28/8/2023, ngày 10/8/2023 UBND tỉnh đã có Văn bản số 2090/VP-KTNS đôn đốc các sở ngành liên quan về việc tham mưu hoàn thiện hồ sơ giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi. Dự kiến trong năm 2023 nếu hoàn chỉnh phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi theo ý kiến của Bộ Tài chính sẽ không đảm bảo thời gian để UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Qua tham khảo một số địa phương trên cả nước, đến nay nhiều địa phương cũng chưa được Bộ Tài chính thông qua phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi năm 2023 do phải điều chỉnh, bổ sung hồ sơ nhiều lần; do đó hiện nay một

số địa phương như Bình Định, Bình Phước,... đã chủ động trình HĐND tỉnh thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023, nhằm tháo gỡ khó khăn cho các đơn vị quản lý khai thác công trình thủy lợi; trong đó quy định giá cụ thể giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 bằng mức giá cụ thể giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022.

Để đảm bảo thực hiện đúng theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; kịp thời giải quyết khó khăn cho các địa phương, đơn vị quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh trong việc cấp phát, tạm ứng, thanh quyết toán kinh phí sử dụng dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023, đảm bảo duy trì hoạt động của các công trình thủy lợi phục vụ sản xuất cho người dân, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là rất cần thiết, phù hợp với quy định hiện hành.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để phù hợp với các quy định hiện hành; đảm bảo cơ sở pháp lý về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi cho các địa phương, đơn vị quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phải đảm bảo phù hợp với các quy định của Trung ương, của tỉnh và yêu cầu thực tế trên địa bàn tỉnh.

III. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

Áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan thực hiện việc quản lý giá và các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, gồm: Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Kế hoạch và Đầu tư; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa; Chủ sở hữu công trình thủy lợi; chủ quản lý công trình thủy lợi; tổ chức, cá nhân khai thác công trình thủy lợi; tổ chức, cá nhân sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

IV. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua

1. Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và báo cáo kết quả thực hiện tại các Kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mật trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

4. Nhu cầu kinh phí:

Căn cứ Điều 11 và Điều 12 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi, trong đó quy định: Hỗ trợ 100% tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi đối với các đối tượng sau:

- Hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất nông nghiệp để sản xuất cây lương thực bao gồm:

+ Toàn bộ diện tích giao để sản xuất cây lương thực, bao gồm cả đất được thừa kế, cho tặng, nhận chuyển quyền sử dụng đất;

+ Toàn bộ diện tích đất nông nghiệp phục vụ nghiên cứu, sản xuất thử nghiệm; diện tích đất trồng cây hàng năm có ít nhất một vụ lúa trong năm. Diện tích đất trồng cây hàng năm có ít nhất một vụ lúa trong năm bao gồm đất có quy hoạch, kế hoạch trồng ít nhất một vụ lúa trong năm hoặc diện tích đất có quy hoạch, kế hoạch trồng cây hàng năm nhưng thực tế có trồng ít nhất một vụ lúa trong năm.

- Hộ gia đình, cá nhân nghèo theo quy định được Nhà nước giao sử dụng đất nông nghiệp.

- Hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất nông nghiệp trong hạn mức để trồng rau, màu, mạ; cây công nghiệp dài ngày, cây công nghiệp ngắn ngày kể cả cây vụ đông; cây ăn quả; hoa; cây dược liệu; nuôi trồng thủy sản (trừ nuôi trồng tại hồ, đập, sông, suối, đầm...); chăn nuôi.

- Hộ gia đình, cá nhân là nông trường viễn đã nhận đất trong hạn mức được giao khoán ổn định của công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp (nông, lâm trường quốc doanh) để sản xuất nông nghiệp theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức, cá nhân làm nhiệm vụ tiêu, thoát nước khu vực nông thôn và đô thị trừ vùng nội thị.

Hỗ trợ kinh phí cho các Tổ chức, cá nhân làm nhiệm vụ thoát lũ, ngăn lũ, ngăn triều cường, ngăn mặn, đẩy mặn, rửa mặn, rửa phèn, giữ ngọt tại địa bàn. căn cứ theo khối lượng công việc, nhiệm vụ thực tế đã được Ủy ban nhân dân

tỉnh phê duyệt và khả năng chi trả của ngân sách địa phương để xác định mức hỗ trợ cụ thể.

Dự kiến kinh phí hỗ trợ sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 tương đương với năm 2022 đã thực hiện (khoảng 40,4 tỷ đồng, tương ứng với diện tích khoảng 49.000 ha).

5. Nguồn kinh phí: Căn cứ Điều 14 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi: Nguồn kinh phí hỗ trợ sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 từ nguồn ngân sách tỉnh.

V. Thời gian dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh

Dự thảo Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, dự kiến trình HĐND tỉnh tại kỳ họp HĐND tỉnh đầu tháng 12 năm 2023.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận./.

(Hồ sơ đính kèm: Bản thuyết minh đề nghị xây dựng Nghị quyết)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT, UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Nông nghiệp và PTNT;
- Chánh, Phó chánh VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS, THNC.



Võ Tấn Đức

THUYẾT MINH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

(Kèm theo Tờ trình số 107/TTr-UBND ngày 25 tháng 9 năm 2023 của UBND tỉnh)

I. Cơ sở pháp lý, sự cần thiết ban hành

1. Cơ sở pháp lý

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Luật Giá ngày 20/6/2012;

Luật Phí và Lệ phí ngày 25/11/2015;

Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017;

Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi;

2. Sự cần thiết ban hành

Căn cứ Luật Thủy lợi và các quy định liên quan, trong năm 2022, UBND tỉnh đã trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đồng thời Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 3655/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 triển khai thực hiện Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Về việc thực hiện giá dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023: Căn cứ Luật Thủy lợi; Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi; Ủy ban nhân dân tỉnh đã đôn đốc các sở ngành, địa phương, đơn vị liên quan xây dựng phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi năm 2023; đồng thời trình Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và PTNT có ý kiến về phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Văn bản số 74/TTr-UBND ngày 29/6/2023).

Căn cứ ý kiến của Bộ Tài chính tại Văn bản số 8418/BTC-QLG ngày 09/8/2023 và ý kiến của Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 5965/BNN-TL ngày 28/8/2023, ngày 10/8/2023 UBND tỉnh đã có Văn bản số 2090/VP-KTNS đôn đốc các sở ngành liên quan về việc tham mưu hoàn thiện hồ sơ giá sản phẩm,

dịch vụ thủy lợi. Dự kiến trong năm 2023 nếu hoàn chỉnh phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi theo ý kiến của Bộ Tài chính sẽ không đảm bảo thời gian để UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Qua tham khảo một số địa phương trên cả nước, đến nay nhiều địa phương cũng chưa được Bộ Tài chính thông qua phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi năm 2023 do phải điều chỉnh, bổ sung hồ sơ nhiều lần; do đó hiện nay một số địa phương như Bình Định, Bình Phước,... đã chủ động trình HĐND tỉnh thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023, nhằm tháo gỡ khó khăn cho các đơn vị quản lý khai thác công trình thủy lợi; trong đó quy định giá cụ thể giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 bằng mức giá cụ thể giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022.

Để đảm bảo thực hiện đúng theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; kịp thời giải quyết khó khăn cho các địa phương, đơn vị quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh trong việc cấp phát, tạm ứng, thanh quyết toán kinh phí sử dụng dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023, đảm bảo duy trì hoạt động của các công trình thủy lợi phục vụ sản xuất cho người dân, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là rất cần thiết, phù hợp với quy định hiện hành.

II. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

Áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan thực hiện việc quản lý giá và các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, gồm: Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Kế hoạch và Đầu tư; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa; Chủ sở hữu công trình thủy lợi; chủ quản lý công trình thủy lợi; tổ chức, cá nhân khai thác công trình thủy lợi; tổ chức, cá nhân sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

III. Nội dung chính của Nghị quyết

Mức giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 bằng mức giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành tại Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022.

IV. Thời gian dự kiến trình HĐND tỉnh thông qua

Dự thảo Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, dự kiến trình HĐND tỉnh tại kỳ họp HĐND tỉnh đầu tháng 12 năm 2023.

Nhằm kịp thời thực hiện giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đảm bảo duy trì hoạt động của các công trình thủy lợi phục vụ sản xuất cho người dân trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh cho phép thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết theo quy trình rút gọn được quy định tại Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết

1. Dự kiến nguồn lực

Căn cứ Điều 11 và Điều 12 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi, trong đó quy định: Hỗ trợ 100% tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi đối với các đối tượng sau:

- Hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất nông nghiệp để sản xuất cây lương thực bao gồm:

+ Toàn bộ diện tích giao để sản xuất cây lương thực, bao gồm cả đất được thừa kế, cho tặng, nhận chuyển quyền sử dụng đất;

+ Toàn bộ diện tích đất nông nghiệp phục vụ nghiên cứu, sản xuất thử nghiệm; diện tích đất trồng cây hàng năm có ít nhất một vụ lúa trong năm. Diện tích đất trồng cây hàng năm có ít nhất một vụ lúa trong năm bao gồm đất có quy hoạch, kế hoạch trồng ít nhất một vụ lúa trong năm hoặc diện tích đất có quy hoạch, kế hoạch trồng cây hàng năm nhưng thực tế có trồng ít nhất một vụ lúa trong năm.

- Hộ gia đình, cá nhân nghèo theo quy định được Nhà nước giao sử dụng đất nông nghiệp.

- Hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất nông nghiệp trong hạn mức để trồng rau, màu, mạ; cây công nghiệp dài ngày, cây công nghiệp ngắn ngày kể cả cây vụ đông; cây ăn quả; hoa; cây dược liệu; nuôi trồng thủy sản (trừ nuôi trồng tại hồ, đập, sông, suối, đầm...); chăn nuôi.

- Hộ gia đình, cá nhân là nông trường viên đã nhận đất trong hạn mức được giao khoán ổn định của công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp (nông, lâm trường quốc doanh) để sản xuất nông nghiệp theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức, cá nhân làm nhiệm vụ tiêu, thoát nước khu vực nông thôn và đô thị trừ vùng nội thị.

Hỗ trợ kinh phí cho các Tổ chức, cá nhân làm nhiệm vụ thoát lũ, ngăn lũ, ngăn triều cường, ngăn mặn, đẩy mặn, rửa mặn, rửa phèn, giữ ngọt tại địa bàn. căn cứ theo khối lượng công việc, nhiệm vụ thực tế đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt và khả năng chi trả của ngân sách địa phương để xác định mức hỗ trợ cụ thể.

Dự kiến kinh phí hỗ trợ sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 tương đương với năm 2022 đã thực hiện (khoảng 40,4 tỷ đồng, tương ứng với diện tích khoảng 49.000 ha).

Nguồn kinh phí: Căn cứ Điều 14 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày

30/6/2018 quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi: Nguồn kinh phí hỗ trợ sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 từ nguồn ngân sách tỉnh.

2. Điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết

- Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và báo cáo kết quả thực hiện tại các Kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết theo quy định.

- Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Thuyết minh đề nghị xây dựng Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân xem xét, chấp thuận./.



Võ Tấn Đức