|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH ĐỒNG NAI**  Số: /BC-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2023* |

**BÁO CÁO**

DỰ THẢO

**Đánh giá tác động chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có 170 xã, phường, thị trấn; trong đó, có 129 cấp xã loại 1, 36 cấp xã loại 2, 05 cấp xã loại 3. Tổng số biên chế công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã được phân bổ năm 2023 là 309 biên chế. Tính đến nay toàn tỉnh có 300 công chức Tư pháp - Hộ tịch đang thực hiện nhiệm vụ, trong đó 40 đơn vị cấp xã có 01 công chức Tư pháp - Hộ tịch và 130 đơn vị cấp xã có 02 công chức Tư pháp - Hộ tịch trở lên. Một số phường tỷ lệ dân cư đông nhưng chỉ bố trí 02 công chức tư pháp – hộ tịch (Trảng Dài, Long Bình …) nên áp lực công việc rất lớn cho đội ngũ công chức tư pháp-hộ tịch.

Hiện nay, theo quy định pháp luật, công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã đang đảm nhận thực hiện 12 nhóm nhiệm vụ cụ thể : thẩm tra, rà soát văn bản QPPL của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp xã; kiểm tra, theo dõi tình hình thi hành pháp luật; tổ chức thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, tiếp cận pháp luật; quản lý và đăng ký hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực; quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và phối hợp với các cơ quan thi hành án dân sự trong thi hành án dân sự, thi hành án hành chính; báo cáo, thống kê và tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện các nhiệm vụ khác về công tác tư pháp tại địa phương theo quy định của pháp luật. Ngoài các nhiệm vụ công tác tư pháp, công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã còn thực hiện những nhiệm vụ khác cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp phân công thực hiện, như: tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tham gia ý kiến về các lĩnh vực pháp lý như giải phóng mặt bằng, giải quyết an ninh trật tự,...Với nhiệm vụ công tác tư pháp ngày càng mở rộng, khối lượng công việc gia tăng, tính chất ngày càng phức tạp, đòi hỏi đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch phải đảm bảo các tiêu chuẩn bắt buộc đối với công chức Tư pháp - Hộ tịch, phải am hiểu về chính trị, pháp luật, phong tục, tập quán, có năng lực về tổ chức vận động nhân dân, điều kiện, tiêu chuẩn về trình độ chuyên môn. Tính chất và sự kiện hộ tịch có tính dân sự, gắn liền với nhân thân của người dân ở cơ sở, công chức Tư pháp - Hộ tịch cũng cần phải có sự chuyên trách, ổn định, có kinh nghiệm thực tiễn, nắm vững địa bàn, tình trạng hộ tịch của hộ gia đình, cư dân trên địa bàn để bảo đảm việc quản lý và đăng ký hộ tịch được kịp thời, chính xác, chất lượng và có hiệu quả.

Tuy nhiên, với áp lực khối lượng công việc lớn, lực lượng lại được bố trí mỏng chế độ tiền lương thấp không đảm bảo tương xứng với công sức, trách nhiệm thực thi công việc đòi hỏi ngày càng cao. Thực trạng công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã hiện nay xin nghỉ, chuyển công tác ngày càng nhiều do đó ảnh hưởng rất lớn đến hiệu quả công tác tư pháp tại cơ sở. Đây là một trong những vấn đề cấp thiết cần có giải pháp để giải quyết ổn định lâu dài, đảm bảo nhân lực, giúp cho công tác quản lý, thực thi nhiệm vụ của ngành tư pháp tỉnh Đồng Nai trong giai đoạn hiện nay.

Thực hiện chỉ đạo của Ban Cán sự Đảng Bộ Tư pháp tại Văn bản số 81-CV/BCSĐ ngày 22/7/2021 về việc kiện toàn, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, theo đó nhấn mạnh việc “*Quan tâm thực hiện đúng và kịp thời các chế độ đãi ngộ đối với công chức tư pháp – hộ tịch”;*

Bên cạnh đó, ngày 14/7/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số …/NQ-HĐND về lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, theo quy định mới tại Nghị quyết thì mức thu lệ phí hộ tịch sẽ tăng lên so với quy định tại Nghị quyết số 72/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/20217 và góp phần tăng nguồn thu cho ngân sách nhà nước.

Vì vậy, việc xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét xây dựng và ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 đảm bảo phù hợp với các chủ trương, chính sách, cơ sở pháp lý liên quan và phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung) là vấn đề rất cần thiết đối với ngành y tế.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

- Nhằm thu hút nguồn nhân lực để đảm bảo số lượng công chức tư pháp – hộ tịch tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh đủ số lượng cần thiết để đáp ứng yêu cầu cho hoạt động chuyên môn của địa phương.

- Đảm bảo chất lượng đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch đáp ứng yêu cầu về chuyên môn – nghiệp vụ; đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế.

- Hỗ trợ tăng thêm thu nhập hàng tháng đối với công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã để khuyến khích, động viên đội ngũ công chức yên tâm công tác, cống hiến tại đơn vị, hạn chế thực trạng xin thôi việc, chuyển việc trong giai đoạn hiện nay.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Trong những năm gần đây, thực trạng công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã hiện nay xin nghỉ, chuyển công tác ngày càng nhiều để tìm kiếm mức thu nhập cao hơn để đảm bảo ổn định cuộc sống. Do đó ảnh hưởng rất lớn đến hiệu quả, chất lương công tác tư pháp tại cơ sở.

Trên địa bàn tỉnh hiện có 265 công chức có trình độ chuyên ngành luật[[1]](#footnote-1) *(đạt tỷ lệ 88,33%)* và còn 35 công chức *(chiếm tỷ lệ 11,67%)* công chức chưa đáp ứng điều kiện về trình độ chuyên ngành đào tạo[[2]](#footnote-2).

Các địa phương trên địa bàn tỉnh đã quan tâm, bố trí, tạo điều kiện cho đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch, nhất là các trường hợp hiện nay chưa có đủ tiêu chuẩn về trình độ chuyên môn nghiệp vụ được tham gia đào tạo, bồi dưỡng để chuẩn hóa, nâng cao trình độ chuyên môn luật và nghiệp vụ về công tác hộ tịch theo quy định của Luật Hộ tịch, thường xuyên được đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ lý luận chính trị, chuyên môn, đáp ứng được công việc được giao với khối lượng lớn và có tính chuyên sâu, trực tiếp giải quyết công việc liên quan đến người dân ở cơ sở. Tuy nhiên, vì mức thu nhập thấp, nên việc tuyển dụng, thu hút các công chức có đủ điều kiện về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cũng như giữ chân công chức tư pháp – hộ tịch còn rất khó khăn.

Hiện nay, đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch còn mỏng, một số cấp xã mới chỉ bố trí 01 công chức Tư pháp - Hộ tịch, do đó quá trình thực hiện nhiệm vụ đã gây khó khăn cho công chức Tư pháp - Hộ tịch cũng như chính quyền địa phương đặc biệt là trong trường hợp công chức Tư pháp - Hộ tịch bị ốm đau hoặc chuyển vị trí công tác thì không có công chức khác đủ tiêu chuẩn để đảm bảo xử lý công việc kịp thời.

Theo đó, để kịp thời động viên đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh yên tâm công tác, gắn bó với ngành, hạn chế tình trạng xin thôi việc, chuyển công tác nhằm đảm bảo, duy trì ổn định nguồn nhân lực thực hiện nhiệm vụ và góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tư pháp ở địa phương, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội, cần thiết phải có chính sách hỗ trợ xứng đáng dành cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã, đáp ứng được yêu cầu công việc trong tình hình mới nhất là nhiệm vụ đẩy mạnh xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số.

**2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

- Chính sách hỗ trợ để đảm bảo điều kiện sống, sinh hoạt cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã.

- Bổ sung đủ nhân lực đảm bảo chuyên môn, nghiệp vụ theo vị trí việc làm, đảm bảo thực hiện có hiệu quả công tác quản lý nhà nước về tư pháp – hộ tịch tại địa phương.

- Hỗ trợ một phần kinh phí, tạo điều kiện cho các công chức an tâm làm việc, gắn bó ổn định lâu dài tại các cơ quan, đơn vị.

**3. Giải pháp thực hiện**

**3.1. Chính sách 1**

Chính sách hỗ trợ hàng tháng đối với công chức tư pháp – hộ tịch các xã, phường, thị trấn được tính theo mức lương cơ sở.

**3.1.1. Chính sách hỗ trợ**

a) Đối tượng, điều kiện được hưởng chính sách hỗ trợ

- Đối tượng:

Công chức tư pháp, hộ tịch công tác tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Điều kiện: Đáp ứng yêu cầu chuyên môn, nghiệp vụ công tác. Hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên và không thuộc một trong các trường hợp sau đây thì được hưởng chính sách hỗ trợ:

+ Nghỉ việc không đảm bảo theo quy định.

+ Trong thời gian thi hành quyết định kỷ luật từ khiển trách trở lên.

+ Trong thời gian xin nghỉ việc không hưởng lương.

b) Mức hỗ trợ: 0,33 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

(Việc đề xuất mức hỗ trợ này để đảm bảo tương đồng với mức hỗ trợ của nhân viên y tế khu, phố thuộc các phường, xã thị trấn theo Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh (mức hỗ trợ 500.000 đồng (khoảng 0,33 lần mức lương cơ sở trong thời điểm áp dụng mức lương cơ sở là 1.490.000 đồng).

**3.1.3.****Thời gian áp dụng chính sách thu hút, hỗ trợ**

Kể từ ngày chính sách được thông qua và có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025.

**3.2. Chính sách 2:** Chính sách hỗ trợ hàng tháng đối với công chức tư pháp – hộ tịch các xã, phường, thị trấn được tính bằng tiền cụ thể không tính theo mức lương cơ sở bằng tiền không theo mức lương cơ sở.

**3.2.1. Chính sách hỗ trợ**

a) Đối tượng, điều kiện thu hút

- Đối tượng:

Công chức tư pháp, hộ tịch công tác tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Điều kiện: Đáp ứng yêu cầu chuyên môn, nghiệp vụ công tác. Hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên và không thuộc một trong các trường hợp sau đây thì được hưởng chính sách hỗ trợ:

+ Nghỉ việc không phép, không đảm bảo theo quy định.

+ Trong thời gian thi hành quyết định kỷ luật từ khiển trách trở lên.

+ Trong thời gian xin nghỉ việc không hưởng lương.

b) Mức hỗ trợ**:** 600.000 đồng/người/tháng.

(Việc áp dụng mức hỗ trợ này tương đương với 0,33 lần mức lương cơ sở áp dụng từ ngày 01/7/2023. Việc đề xuất mức hỗ trợ này để đảm bảo tương đồng với mức hỗ trợ của nhân viên y tế khu, phố thuộc các phường, xã thị trấn theo Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh (mức hỗ trợ 500.000 đồng trong thời điểm áp dụng mức lương cơ sở là 1.490.000 đồng).

**3.2.3.****Thời gian áp dụng chính sách thu hút, hỗ trợ**

Kể từ ngày chính sách được thông qua và có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025.

**4. Đánh giá tác động của giải pháp**

**4.1. Chính sách 1**

a) Tác động về kinh tế:

- Chính sách được thực hiện sẽ làm tăng nguồn chi ngân sách tỉnh khi mức lương cơ sở tăng lên. Tuy nhiên, chính sách sẽ giữ chân, thu hút được đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch đảm bảo trình độ chuyên môn để phục vụ công tác lâu dài tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh ngày một tốt hơn.

- Giải pháp này sẽ làm tăng mức hỗ công chức tư pháp – hộ tịch khi mức lương cơ sở thay đổi tăng theo lộ trình.

- Do Trung ương đang cải cách lại chế độ tiền lương nên việc hỗ trợ theo mức lương cơ sở có thể ảnh hưởng trong trường hợp Trung ương không sử dụng mức lương cơ sở khi thực hiện cải cách tiền lương.

b) Tác động về xã hội: giải pháp này ảnh hưởng tích cực, khi chính sách được thực hiện, công chức tư pháp – hộ tịch, phần nào đáp ứng được nhu cầu về chi phí sinh hoạt của đời sống thường ngày, đảm bảo ổn định cuộc sống, yên tâm công tác, cống hiến phục vụ tốt hơn nữa cho địa phương.

c) Tác động về giới: giải pháp chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới thủ tục hành chính.

đ) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành.

e) Dự toán kinh phí thực hiện chính sách 1

- Ước kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ hàng tháng: 5.167.800.000 đồng (*Năm tỷ một tăm sáu mươi bảy triệu tám trăm nghìn đồng chẵn).*

Trong đó:

+ Năm 2023 (03 tháng: 9,10,11): 534.600.000 đồng

+ Năm 2024: 2.257.200.000 đồng;

+ Năm 2025: 2.376.000.000 đồng.

*\* (Chi tiết theo biểu mẫu 01 đính kèm)*

**4.2. Chính sách 2**

a) Tác động về kinh tế:

- Chính sách được thực hiện sẽ làm tăng nguồn chi ngân sách tỉnh. Tuy nhiên, chính sách sẽ giữ chân, thu hút được đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch đảm bảo trình độ chuyên môn để phục vụ công tác lâu dài tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh ngày một tốt hơn.

- Do không áp dụng mức lương cơ sở nên có thể áp dụng lâu dài và không chịu ảnh hưởng do Trung ương thực hiện điều chỉnh mức lương cơ sở.

b) Tác động về xã hội: giải pháp này ảnh hưởng tích cực, khi chính sách được thực hiện, công chức tư pháp – hộ tịch phần nào đáp ứng được nhu cầu về chi phí sinh hoạt của đời sống thường ngày, đảm bảo ổn định cuộc sống, yên tâm công tác, cống hiến phục vụ tốt hơn nữa cho địa phương.

c) Tác động về giới: giải pháp này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động về thủ tục hành chính: giải pháp này không làm phát sinh mới thủ tục hành chính.

đ) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành.

e) Dự toán kinh phí thực hiện chính sách 2

- Ước kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ hàng tháng: 4.860.000.000 đồng *(Bốn tỷ tám trăm sáu mươi triệu đồng chẵn).*

Trong đó:

+ Năm 2023: 540.000.000 đồng;

+ Năm 2024: 2.160.000.000 đồng;

+ Năm 2025: 2.160.000.000 đồng.

*\* (Chi tiết theo biểu mẫu 02 đính kèm)*

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét nhất trí với đề xuất theo Chính sách 2: Chính sách hỗ trợ hàng tháng đối với công chức tư pháp – hộ tịch các xã, phường, thị trấn được tính bằng tiền cụ thể không tính theo mức lương cơ sở.

- Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.

- Ủy ban nhân dân dân tỉnh ban hành hướng dẫn thực hiện chính sách.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

**1. Lấy ý kiến**

Trước khi tham mưu xây dựng Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh đã xin ý kiến và có văn bản trả lời của 04 Bộ: Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết.

Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025được đăng trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh (30 ngày) để lấy ý kiến rộng rãi. Đồng thời, lấy ý kiến các các cơ quan, đơn vị liên quan.

**2. Tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo và giải trình bằng văn bản**

Các ý kiến góp ý sẽ được Ủy ban nhân dân tỉnh (thông qua Sở Tư pháp) tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo và giải trình trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

**1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Nghị quyết:** Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

**2. Cơ quan giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách:** Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

**V. PHỤ LỤC**

Đính kèm các biểu tổng hợp số lượng công chức tư pháp – hộ tịch và dự trù kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ đến năm 2025 của Chính sách 1 và Chính sách 2 *(Biểu mẫu 01, biểu mẫu 02 kèm theo).*

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND tỉnh;  - Sở Tư pháp;  - Sở Nội vụ;  - Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh;  - Lưu: VT, THNC. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |

1. gồm Trung cấp: 4 người, Đại học: 256 người và 05 thạc sĩ [↑](#footnote-ref-1)
2. Số công chức chưa đáp ứng tiêu chuẩn trình độ chuyên môn (Trung cấp luật trở lên) trên tổng số công chức của huyện: huyện Định Quán 02/25 công chức *(chiếm 8 %)*, huyện Trảng Bom 2/32 công chức *(chiếm 6,25%)*, huyện Vĩnh Cửu 02/17 công chức *(chiếm 11,76%)*, thành phố Long Khánh 03/28 công chức *(chiếm 10,71%)*, huyện Tân Phú 03/26 công chức *(chiếm 11,54%)*, huyện Nhơn Trạch 5/24 công chức *(chiếm 20,83%)* và huyện Long Thành 17/24 công chức *(chiếm 70,83%)*, [↑](#footnote-ref-2)