

Số: 1224/CAT-PC06

Đồng Nai, ngày 27 tháng 5 năm 2020

V/v góp ý dự thảo 02 Nghị quyết
quy định lệ phí đăng ký cư trú và
quy định lệ phí cấp CMND trên
địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố Long Khánh và Biên Hòa;
- Các đơn vị thuộc Công an tỉnh;
- Công an các huyện, thành phố.

Căn cứ Nghị quyết số 694/NQ-UBTVQH14 ngày 10/4/2019 về thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Căn cứ Công văn số 253/HĐND-VP về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí cấp CMND và Công văn số 254/HĐND-VP về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí đăng ký cư trú; Công an tỉnh đã xây dựng hồ sơ Dự thảo 02 Nghị quyết quy định lệ phí CMND và lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (dự thảo Tờ trình, Nghị quyết kèm theo).

Để tham mưu HĐND tỉnh ban hành 02 Nghị quyết trên theo đúng quy định pháp luật, Công an tỉnh đề nghị:

1. Các Sở, ban, ngành thuộc tỉnh; UBND các huyện, thành phố, các đơn vị thuộc Công an tỉnh, Công an các huyện, thành phố tổ chức nghiên cứu, góp ý dự thảo 02 Nghị quyết nêu trên. Kết quả góp ý gửi Công an tỉnh trước ngày 10.1.6./2020.

2. Đề nghị Văn phòng UBND đăng hồ sơ dự thảo 02 Nghị quyết nêu trên trên Cổng thông tin điện tử tỉnh từ ngày 27.1.5./2020 – đến ngày 27.1.6./2020 xin ý kiến góp ý; Tổng hợp ý kiến góp ý trên cổng thông tin điện tử tỉnh gửi Công an tỉnh trước ngày 07.1.7./2020.

Sau thời hạn trên, các cơ quan, đơn vị không có ý kiến góp ý xem như thống nhất với nội dung của dự thảo, Công an tỉnh sẽ tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê chuẩn thông qua trong kỳ họp gần nhất./. *lam*

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh | báo
- Đ/c Giám đốc CAT | cáo;
- Các Đ/c PGĐ CAT (p/hợp chỉ đạo);
- Lưu: PV01(VT), PC06(Đ2).



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Bui Huu Danh
Đại tá Bùi Hữu Danh

Số: /2020/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

Dự thảo

NGHỊ QUYẾT
Quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI
KHOÁ IX - KỲ HỌP THỨ....

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cư trú ngày 20 tháng 6 năm 2013;

Căn cứ Nghị quyết 694/NQ-UBTVQH14 ngày 10/4/2019 về thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí;

Căn cứ Thông tư số 35/2014/TT-BCA ngày 09/9/2014 của Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Cư trú và Nghị định số 31/2014/NĐ-CP ngày 18/4/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Cư trú;

Căn cứ Thông tư số 303/2016/TT-BTC ngày 15/11/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc in, phát hành, quản lý và sử dụng các loại chứng từ thu tiền phí, lệ phí thuộc ngân sách nhà nước để thực hiện;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Xét Tờ trình số...../TTr- UBND ngày/...../2020 của Ủy Ban nhân dân tỉnh trình dự thảo Nghị quyết quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Nội dung báo cáo thẩm tra số...../ ngày..... tháng..... năm 2020 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận, biểu quyết của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Lệ phí đăng ký cư trú là khoản thu đối với người đăng ký cư trú với cơ quan đăng ký, quản lý cư trú theo quy định của pháp luật về cư trú.

2. Đối tượng miễn thu lệ phí

a) Bố, mẹ, vợ, chồng, con dưới 18 tuổi của liệt sỹ; con dưới 18 tuổi của thương binh và người hưởng chính sách như thương binh; người có công với cách mạng;

b) Công dân là trẻ em dưới 16 tuổi;

c) Công dân dưới 18 tuổi mồ côi cả cha lẫn mẹ, không nơi nương tựa; người cao tuổi, người khuyết tật; đối tượng thuộc hộ nghèo theo quy định của tỉnh.

d) Điều chỉnh các thay đổi trong sổ hộ khẩu, sổ tạm trú khi nhà nước quy định thay đổi địa giới hành chính, đổi tên đường phố, số nhà, xóa tên trong sổ hộ khẩu, sổ tạm trú.

đ) Điều chỉnh các thay đổi trong sổ hộ khẩu, sổ tạm trú khi có sai sót về thông tin trong sổ hộ khẩu, sổ tạm trú do lỗi của cơ quan quản lý cư trú.

3. Đơn vị tổ chức thu lệ phí

a) Công an các phường, xã, thị trấn thuộc các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hoà.

b) Đội Cảnh sát quản lý hành chính thuộc Công an thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hoà.

4. Mức thu lệ phí

Đồng tiền thu lệ phí: Việt Nam đồng

ĐVT: đồng/lần

Nội dung thu	Mức thu	
	Đối với các phường nội thành thuộc thành phố Biên Hoà, thành phố Long Khánh	Đối với các địa phương còn lại
Đăng ký thường trú, đăng ký tạm trú cả hộ hoặc một người nhưng không cấp sổ hộ khẩu, sổ tạm trú	15.000	8.000
Cấp mới, cấp lại, cấp đổi sổ hộ khẩu; sổ tạm trú cho hộ gia đình, cho cá nhân	20.000	10.000
Điều chỉnh những thay đổi trong sổ hộ khẩu, sổ tạm trú	10.000	5.000
Gia hạn tạm trú	10.000	5.000

5. Quản lý lệ phí: Tổ chức thu lệ phí nộp 100% số tiền lệ phí thu được vào ngân sách nhà nước.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên vận động tổ chức và nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng của nhân dân kiến nghị đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định pháp luật.

Điều 3. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày tháng ... năm....

2. Nghị quyết này bãi bỏ Nghị quyết số 74/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa kỳ họp thứ..... thông qua ngày tháng năm 2020./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội (A+B);
- Chính phủ;
- Chính phủ (A+B);
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Công an;
- Bộ Tài chính;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Đồng Nai;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh
- Ủy ban MTTQVN tỉnh và các đoàn thể;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các Sở, Ban, Ngành của tỉnh;
- TT. HĐND, UBND cấp huyện;
- Trung tâm Công báo tỉnh;
- Báo; Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí đăng ký cư trú
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thông tư số 85/2019/TT-BTC hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị quyết số 694/NQ-UBTVQH14 ngày 10/4/2019 về thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai. Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai với những nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Căn cứ khoản 1 Điều 3 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thì lệ phí đăng ký cư trú thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND cấp tỉnh và căn cứ xác định mức thu phí và lệ phí tại Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính quy định rõ “Căn cứ điều kiện kinh tế-xã hội tại địa phương nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ, thu phí, lệ phí, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức thu phí, lệ phí phù hợp”.

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số Điều của Luật Phí và lệ phí quy định: *Tổ chức thu lệ phí thực hiện nộp toàn bộ tiền lệ phí thu được vào ngân sách Nhà nước*. Tại điểm a khoản 2 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính quy định: Lệ phí đăng ký cư trú là khoản thu đối với người đăng ký cư trú với cơ quan đăng ký, quản lý cư trú theo quy định của pháp luật về cư trú. Mức thu lệ phí cư trú phải đảm bảo

nguyên tắc: Căn cứ điều kiện kinh tế-xã hội tại địa phương để quy định mức thu đối với việc đăng ký cư trú tại các phường nội thành của thành phố thuộc tỉnh cao hơn mức thu đối với khu vực khác.

- Căn cứ Nghị quyết số 694/NQ-UBTVQH14 ngày 10/4/2019 về thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai thì mức thu lệ phí đăng ký cư trú đối với các phường nội thành thuộc thành phố Long Khánh phải cao hơn mức thu tại các khu vực khác trong tỉnh và cần bằng mức thu đối với các phường nội thành thuộc thành phố Biên Hoà được quy định tại điểm b, khoản 2 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019.

Trên cơ sở quy định pháp luật hiện hành, cần thiết phải hoàn thiện về thể chế để có cơ sở pháp lý thu lệ phí đối với các đối tượng này (trừ đối tượng được miễn thu lệ phí theo quy định của Luật phí và lệ phí và Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính) cũng như để đảm bảo tính phù hợp với tốc độ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn TP. Long Khánh nói riêng, cả tỉnh nói chung. Đồng thời để thực hiện việc thu, nộp lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo đúng quy định của Luật Phí và lệ phí và các văn bản hướng dẫn thi hành, góp phần quản lý xã hội, nâng cao hiệu quả phục vụ công tác phòng ngừa, đấu tranh, trấn áp các loại tội phạm, giữ vững sự ổn định về chính trị, trật tự an toàn xã hội, làm cơ sở cho công dân khi làm thủ tục đăng ký thường trú, đăng ký tạm trú cả hộ hoặc một người nhưng không cấp sổ hộ khẩu, sổ tạm trú, cấp mới, cấp đổi, cấp lại, cấp đổi sổ hộ khẩu, sổ tạm trú cho hộ gia đình, cho cá nhân; điều chỉnh những thay đổi trong sổ hộ khẩu, sổ tạm trú; gia hạn tạm trú có trách nhiệm nộp một khoản lệ phí theo quy định thống nhất, tạo điều kiện thuận lợi cho công dân có giấy tờ hợp pháp để đi lại, quan hệ giao dịch dân sự theo quy định của pháp luật, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

- Phí, lệ phí nói chung và lệ phí đăng ký cư trú nói riêng là công cụ quan trọng của nhà nước trong việc duy trì và bảo đảm các hoạt động dịch vụ công, không nhằm bù đắp chi phí để thực hiện các công việc thu lệ phí nhưng đảm bảo cho việc giải quyết thủ tục hành chính được hiệu quả, gắn với điều kiện kinh tế xã hội địa phương và hội nhập kinh tế quốc tế.

- Việc tổ chức thu, nộp và sử dụng hiệu quả các khoản thu của lệ phí cư trú thực hiện công khai, minh bạch, góp phần tạo nguồn thu cho ngân sách nhà

nước và cải cách thủ tục hành chính về lĩnh vực cư trú. Bên cạnh đó, ngày 10/4/2019, Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 694/NQ-UBTVQH14 về thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai. Việc quy định mức thu lệ phí đăng ký cư trú tại các phường nội thành của thành phố thuộc tỉnh cao hơn mức thu đối với khu vực khác được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính. Do vậy cần được xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thay thế Nghị quyết số 74/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó quy định lại mức thu, khu vực thu của các phường nội thành thuộc thành phố Long Khánh cần bằng mức thu đối với các phường nội thành thuộc thành phố Biên Hoà nhằm mục đích thống nhất, phù hợp với Luật Phí và lệ phí, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Cư trú và các văn bản hướng dẫn thi hành cũng như đảm bảo tính kịp thời, đầy đủ về cơ sở pháp lý đối với từng nội dung thu và tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Xây dựng mức thu lệ phí đăng ký cư trú thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân tỉnh phù hợp với quy định của pháp luật về phí và lệ phí cũng như phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của địa phương, nhất là khả năng đóng góp của người dân khi đăng ký cư trú.

- Mức thu lệ phí đăng ký cư trú không nhằm mục đích bù đắp chi phí, đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch và bình đẳng về quyền và nghĩa vụ của công dân; Tổ chức thu lệ phí thực hiện nộp toàn bộ tiền lệ phí thu được vào ngân sách Nhà nước.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Lệ phí đăng ký cư trú là khoản thu đối với người đăng ký cư trú với cơ quan đăng ký, quản lý cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo quy định của pháp luật về cư trú.

2. Đối tượng áp dụng

- Lệ phí đăng ký cư trú đối với việc đăng ký và quản lý cư trú gồm: đăng ký thường trú, đăng ký tạm trú cả hộ hoặc một người nhưng không cấp sổ hộ khẩu, sổ tạm trú, cấp mới, cấp đổi, cấp lại, cấp đổi sổ hộ khẩu, sổ tạm trú cho hộ

gia đình, cho cá nhân; điều chỉnh những thay đổi trong sổ hộ khẩu, sổ tạm trú; gia hạn tạm trú.

- Đơn vị tổ chức thu lệ phí: Công an các phường, xã, thị trấn thuộc các huyện, TP. Long Khánh, TP. Biên Hòa. Đội Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội thuộc Công an TP. Biên Hòa và TP. Long Khánh.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CỦA CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục tiêu của chính sách

Nghị quyết quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng Quản lý hành chính trong công tác đăng ký cư trú.

2. Nội dung của chính sách

Quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

3. Giải pháp thực hiện chính sách

- Sau khi HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết, UBND tỉnh sẽ ban hành Quyết định về việc triển khai thực hiện Nghị quyết trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Sở tài chính chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh và một số sở ngành có liên quan hướng dẫn, giám sát triển khai, thực hiện chính sách.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Nguồn lực

Đội ngũ cán bộ làm công tác đăng ký cư trú cấp huyện và cấp xã được chuẩn hóa và bố trí đúng chuẩn theo quy định của Bộ Công an.

2. Điều kiện đảm bảo

Hiện tại, các cơ quan đăng ký cư trú đảm bảo các điều kiện cần thiết để phục vụ cho công tác đăng ký cư trú như tủ đựng hồ sơ, máy tính, máy in, máy photo, giấy in, mực in, các loại biểu mẫu, Sổ hộ khẩu, Sổ tạm trú. Dự kiến kinh phí bảo đảm cho công tác đăng ký cư trú do ngân sách nhà nước cấp theo phân cấp hiện hành.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH HĐND TỈNH THÔNG QUA

Dự thảo Nghị quyết về lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2020

- Lập hồ sơ đăng ký đưa vào chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh: đã hoàn thành xong tháng 4/2020.

- Gửi dự thảo xin ý kiến các cơ quan, đơn vị và nhân dân trên địa bàn: tháng 5- 6/ 2020.

- Tổng hợp các ý kiến góp ý: tháng 7/2020.

- Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết: tháng 8/2020.

- Đăng ký trình HĐND khóa IX thông qua tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2020.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh xin kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (kính trình);
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh
- Chủ tịch và các Phó chủ tịch UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Chánh, Phó VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Số: /2020/NQ-HĐND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

Dự thảo

NGHỊ QUYẾT
Quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI
KHOÁ IX - KỲ HỌP THỨ.....

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 694/NQ-UBTVQH14 ngày 10/4/2019 về thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí;

Căn cứ Nghị định số 05/1999/NĐ-CP ngày 03/02/1999 của Chính phủ về Chứng minh nhân dân;

Căn cứ Nghị định số 106/2013 ngày 17/9/2013 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 05/1999/NĐ-CP ngày 03/02/1999 của Chính phủ về Chứng minh nhân dân đã được sửa đổi, bổ sung bằng Nghị định số 170/2007/NĐ-CP ngày 19/11/2007 của Chính phủ;

Căn cứ Thông tư số 303/2016/TT-BTC ngày 15/11/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc in, phát hành, quản lý và sử dụng các loại chứng từ thu tiền phí, lệ phí thuộc ngân sách nhà nước để thực hiện;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Xét Tờ trình số...../TTr- UBND ngày/...../2020 của Ủy Ban nhân dân tỉnh trình dự thảo Nghị quyết quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Nội dung báo cáo thẩm tra số...../ ngày.....tháng..... năm 2020 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận, biểu quyết của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Lệ phí cấp Chứng minh nhân dân là khoản thu áp dụng đối với những cá nhân từ đủ 14 tuổi đã đăng ký thường trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được cơ quan Công an cấp Chứng minh nhân dân.

2. Đối tượng miễn thu lệ phí

a) Công dân là trẻ em dưới 16 tuổi;

b) Bố, mẹ, vợ, chồng, con dưới 18 tuổi của liệt sỹ; con dưới 18 tuổi của thương binh và người hưởng chính sách như thương binh; người có công với cách mạng;

c) Công dân dưới 18 tuổi mồ côi cả cha lẫn mẹ, không nơi nương tựa; người cao tuổi, người khuyết tật; đối tượng thuộc hộ nghèo theo quy định của tỉnh.

d) Đối chứng minh nhân dân khi nhà nước quy định thay đổi địa giới hành chính, đổi tên đường phố, số nhà.

đ) Đối chứng minh nhân dân khi có sai sót về thông tin trên chứng minh nhân dân do lỗi của cơ quan quản lý chứng minh nhân dân.

3. Đơn vị tổ chức thu lệ phí

a) Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội thuộc Công an tỉnh;

b) Đội Cảnh sát Quản lý hành chính về trật tự xã hội thuộc Công an các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa.

4. Khu vực thu và mức thu lệ phí

Đồng tiền thu lệ phí: Việt Nam đồng.

Đơn vị tính: đồng /lần

Khu vực thu	Mức thu lệ phí
	Cấp lần đầu, cấp đổi, cấp lại.
Các phường nội thành thuộc thành phố Biên Hòa, thành phố Long Khánh	10.000
Các địa phương còn lại	6.000

Mức thu lệ phí Chứng minh nhân dân theo quy định trên không bao gồm tiền chụp ảnh của người được cấp Chứng minh nhân dân.

5. Quản lý lệ phí: Tổ chức thu lệ phí nộp 100% số tiền lệ phí thu được vào ngân sách nhà nước.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc triển khai thực hiện nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên vận động tổ chức và nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng của nhân dân kiến nghị đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày tháng ... năm 2020.

2. Nghị quyết này bãi bỏ Nghị quyết số 73/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm 2020./.

CHỦ TỊCH

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội (A+B);
- Chính phủ;
- Chính phủ (A+B);
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Công an;
- Bộ Tài chính;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Đồng Nai;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh
- Ủy ban MTTQVN tỉnh và các đoàn thể;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các Sở, Ban, Ngành của tỉnh;
- TT. HĐND, UBND cấp huyện;
- Trung tâm Công báo tỉnh;
- Báo; Đài PT-TH Đồng Nai;
- Lưu: VT.

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí
cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thông tư số 85/2019/TT-BTC hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị quyết 694/NQ-UBTVQH14 ngày 10/4/2019 về thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai. Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai với những nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Căn cứ khoản 2 Điều 3 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thì lệ phí cấp Chứng minh nhân dân thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND cấp tỉnh và căn cứ xác định mức thu phí và lệ phí tại Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính quy định rõ “Căn cứ điều kiện kinh tế-xã hội tại địa phương nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ, thu phí, lệ phí, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức thu phí, lệ phí phù hợp”.

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số Điều của Luật phí và lệ phí quy định: *Tổ chức thu lệ phí thực hiện nộp toàn bộ tiền lệ phí thu được vào ngân sách Nhà nước.* Tại điểm b khoản 2 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính quy định: *Lệ phí cấp Chứng minh nhân dân là khoản thu đối với người được cơ quan Công an cấp Chứng minh nhân dân. Căn cứ vào điều kiện thực tế của địa phương để quy*

định mức thu lệ phí phù hợp, nhưng phải đảm bảo nguyên tắc sau: Mức thu đối với việc cấp Chứng minh nhân dân tại các phường nội thành của thành phố thuộc tỉnh cao hơn mức thu đối với khu vực khác.

Căn cứ Nghị quyết số 694/NQ-UBTVQH14 ngày 10/4/2019 về thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai thì mức thu lệ phí cấp Chứng minh nhân dân đối với các phường nội thành thuộc thành phố Long Khánh phải cao hơn mức thu tại các khu vực khác trong tỉnh và cân bằng mức thu đối với các phường nội thành thuộc thành phố Biên Hoà được quy định tại điểm b, khoản 2 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019.

Trên cơ sở quy định pháp luật hiện hành, cần thiết phải hoàn thiện về thể chế để có cơ sở pháp lý thu lệ phí đối với các đối tượng này (trừ đối tượng được miễn thu lệ phí theo quy định của Luật phí và lệ phí và Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính) cũng như để đảm bảo tính phù hợp với tốc độ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn TP. Long Khánh nói riêng, cả tỉnh nói chung. Đồng thời để triển khai, thực hiện việc thu, nộp lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thực hiện đúng theo quy định của Luật Phí và lệ phí và các văn bản hướng dẫn thi hành, góp phần quản lý xã hội, nâng cao hiệu quả phục vụ công tác phòng ngừa, đấu tranh, trấn áp các loại tội phạm, giữ vững sự ổn định về chính trị, trật tự an toàn xã hội, làm cơ sở cho công dân khi làm thủ tục cấp mới, cấp đổi, cấp lại Chứng minh nhân dân có trách nhiệm nộp một khoản lệ phí theo quy định thống nhất, tạo điều kiện thuận lợi cho công dân có giấy tờ hợp pháp để đi lại, quan hệ giao dịch dân sự theo quy định của pháp luật, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

- Phí, lệ phí nói chung và lệ phí cấp Chứng minh nhân dân nói riêng là công cụ quan trọng của nhà nước trong việc duy trì và bảo đảm các hoạt động dịch vụ công, không nhằm bù đắp chi phí để thực hiện các công việc thu lệ phí nhưng đảm bảo cho việc giải quyết thủ tục hành chính được hiệu quả, gắn với điều kiện kinh tế xã hội địa phương và hội nhập kinh tế quốc tế.

- Việc tổ chức thu, nộp và sử dụng hiệu quả các khoản thu lệ phí cấp Chứng minh nhân dân thực hiện công khai, minh bạch, góp phần tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước và cải cách thủ tục hành chính về lĩnh vực cấp Chứng minh nhân dân. Bên cạnh đó, ngày 10/4/2019, Ủy ban thường vụ Quốc hội ban

hành Nghị quyết số 694/NQ-UBTVQH14 về thành lập, giải thể, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã và thành lập thành phố Long Khánh thuộc tỉnh Đồng Nai. Việc quy định mức thu lệ phí cấp Chứng minh nhân dân tại các phường nội thành của thành phố thuộc tỉnh cao hơn mức thu đối với khu vực khác được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính. Do vậy cần được xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thay thế Nghị quyết số 73/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó quy định lại mức thu, khu vực thu của các phường nội thành thuộc thành phố Long Khánh bằng mức thu đối với các phường nội thành thuộc thành phố Biên Hoà nhằm mục đích thống nhất, phù hợp với Luật Phí và lệ phí, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành cũng như đảm bảo tính kịp thời, đầy đủ về cơ sở pháp lý đối với từng nội dung thu và tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Xây dựng mức thu lệ phí cấp Chứng minh nhân dân thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân tỉnh phù hợp với quy định của pháp luật về phí và lệ phí cũng như phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của địa phương, nhất là khả năng đóng góp của người dân khi cấp Chứng minh nhân dân.

- Mức thu lệ phí cấp Chứng minh nhân dân không nhằm mục đích bù đắp chi phí, đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch và bình đẳng về quyền và nghĩa vụ của công dân; Tổ chức thu lệ phí thực hiện nộp toàn bộ tiền lệ phí thu được vào ngân sách Nhà nước.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Lệ phí cấp Chứng minh nhân dân là khoản thu áp dụng đối với người đã đăng ký thường trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được cơ quan Công an cấp Chứng minh nhân dân.

2. Đối tượng áp dụng

- Người nộp lệ phí cấp Chứng minh nhân dân (không bao gồm tiền ảnh của người được cấp Chứng minh nhân dân) gồm: Cấp lần đầu, cấp lại, cấp đổi Chứng minh nhân dân được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giải quyết Chứng minh nhân dân theo quy định của pháp luật.

- Đơn vị tổ chức thu lệ phí: Công an tỉnh (*Phòng Cảnh sát Quản lý hành chính về Trật tự xã hội*); Công an các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố

Biên Hòa (*Đội Cảnh sát Quản lý hành chính về trật tự xã hội*).

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CỦA CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục tiêu của chính sách

Nghị quyết quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng làm công tác cấp Chứng minh nhân dân và nâng cao hiệu quả trong công tác cải cách hành chính.

2. Nội dung của chính sách

Quy định lệ phí cấp chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

3. Giải pháp thực hiện chính sách

- Sau khi HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết, UBND tỉnh sẽ ban hành Quyết định về việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Sở tài chính chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh và một số sở ngành có liên quan hướng dẫn, giám sát triển khai, thực hiện Nghị quyết.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Nguồn lực

Đội ngũ cán bộ làm công tác cấp Chứng minh nhân dân cấp tỉnh và cấp huyện được chuẩn hóa và bố trí đúng chuẩn theo quy định của Bộ Công an.

2. Điều kiện đảm bảo

Hiện tại, các cơ quan cấp Chứng minh nhân dân đảm bảo các điều kiện cần thiết để phục vụ cho công tác như tủ đựng hồ sơ, máy tính, máy in, máy photo, giấy in, mực in, các loại biểu mẫu, nhựa ép CMND. Dự kiến kinh phí bảo đảm cho công tác cấp Chứng minh nhân dân do ngân sách nhà nước cấp theo quy định hiện hành.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH HĐND TỈNH THÔNG QUA

Dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2020

- Lập hồ sơ đăng ký đưa vào chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh: đã hoàn thành tháng 4/2020.

- Gửi dự thảo xin ý kiến các cơ quan, đơn vị và nhân dân trên địa bàn: tháng 5- 6/ 2020.

- Tổng hợp các ý kiến góp ý: tháng 7/2020.
- Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết: tháng 8/2020.
- Đăng ký trình HĐND khóa IX thông qua tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2020.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh xin kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (kính trình);
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và các Phó chủ tịch UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Chánh, Phó VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**