

Số: /BC-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO 2

BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
Dự thảo Nghị quyết thông qua mức hỗ trợ đầu tư xây dựng
chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

a) Công tác hỗ trợ đầu tư chợ nông thôn giai đoạn 2015 – 2019

Ngày 14 /01/2003, Chính phủ ban hành Nghị định số 02/2003/NĐ-CP về phát triển và quản lý chợ, trong đó có quy định về đầu tư xây dựng chợ, theo đó, Chính phủ khuyến khích các thành phần kinh tế cùng với nhà nước tham gia đầu tư xây dựng chợ và giao Ủy ban nhân dân các địa phương ban hành các chính sách hỗ trợ, tạo điều kiện cho hoạt động đầu tư xây dựng chợ trên địa bàn.

Trên cơ sở Nghị định số 210/2013/NĐ-CP ngày 19/12/2013 của Chính phủ về chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn, Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành 02 Nghị quyết, cụ thể:

(1) Nghị quyết số 149/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2020 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết 149/2014/NQ-HĐND);

(2) Nghị quyết số 25/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi Điều 1 Nghị quyết số 149/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết 25/2016/NQ-HĐND).

Triển khai thực hiện 02 Nghị Quyết nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành 4 Quyết định để tổ chức thực hiện, cụ thể:

(1) Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020;

(2) Quyết định số 37/2015/QĐ-UBND ngày 29/10/2015 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh danh sách chợ nông thôn đầu tư xây dựng năm 2015, giai đoạn 2016-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020;

(3) Quyết định số 61/2016/QĐ-UBND ngày 28/10/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai;

(4) Quyết định số 05/2018/QĐ-UBND ngày 07/02/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc bổ sung danh sách chợ nông thôn đầu tư xây dựng giai đoạn 2016-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 61/2016/QĐ-UBND ngày 28/10/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015 - 2020 ban hành kèm theo Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Trong giai đoạn 2015 – 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh đã hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng cho 36 nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, với số kinh phí như sau:

- Tổng dự toán đầu tư là: 178.132.426.000 đồng.
- Tổng số kinh phí ngân sách nhà nước tỉnh hỗ trợ là: 42.338.652.000 đồng, chiếm 23,77%;
- Tổng số kinh phí ngân sách nhà nước huyện hỗ trợ là: 37.221.323.000 đồng, chiếm 20,9%;
- Tổng số tiền doanh nghiệp hoặc hợp tác xã đã bỏ vốn đầu tư chợ là: 62.206.969.000 đồng, chiếm 34,92%;
- Tổng số tiền hộ kinh doanh góp vốn đầu tư là: 34.322.352.000 đồng, chiếm 19,27%.

Xem chi tiết tại Phụ lục I kèm theo.

b) Công tác hỗ trợ đầu tư chợ nông thôn sau khi Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ có hiệu lực thi hành

Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn (sau đây gọi tắt là Nghị định 57/2018/NĐ-CP) thay thế Nghị định số 210/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 12 năm 2013 của Chính phủ về chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn;

Ngày 26/3/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 31/2021/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư, theo đó đã thay thế Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư;

Tại Quyết định số 242/QĐ-UBND ngày 21/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ và hết hiệu lực một phần thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của

Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai năm 2020; theo đó, các Nghị quyết và Quyết định liên quan đến nội dung quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2020 **hết hiệu lực kể từ ngày 01/01/2020.**

Tại điểm a khoản 1 Điều 19 Nghị định 57/2018/NĐ-CP, quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm:

*“a) Rà soát, ban hành chính sách đặc thù khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn tại địa phương, trong đó quy định chính sách tín dụng tại địa phương quy định tại Điều 8 Nghị định này; **vốn cấp bù lãi suất hỗ trợ cho các dự án và mức vốn sử dụng ngân sách địa phương để đảm bảo thực hiện hỗ trợ doanh nghiệp.**”*

Tại số thứ tự 9, 10, 13 Phụ lục ban hành kèm theo Quyết định 1203/QĐ-TTg ngày 18/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch hành động thực hiện Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; trong đó giao Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì ban hành Nghị quyết:

“9. Rà soát, ban hành chính sách đặc thù khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn tại địa phương, trong đó quy định chính sách tín dụng tại địa phương quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị định 57/2018/NĐ-CP;

*10. Ban hành quy định về vốn cấp bù lãi suất hỗ trợ cho các dự án và **mức vốn sử dụng ngân sách địa phương để đảm bảo thực hiện hỗ trợ doanh nghiệp quy định tại Điều 14 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP;***

13. Ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp với các mức hỗ trợ theo quy định tại Nghị định số 57/2018/NĐ-CP;”

Ngoài ra, tại thứ tự số 16 phụ lục I về danh mục ngành nghề, ưu đãi đầu tư trong nông nghiệp và nông thôn kèm theo Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ thì đầu tư chợ ở vùng nông thuộc ngành, nghề ưu đãi đầu tư.

Tại điểm 1 khoản V Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025, trong đó quy định:

“- Hỗ trợ một phần từ ngân sách nhà nước để thực hiện các nội dung sau: ... cơ sở hạ tầng thương mại nông thôn, chợ an toàn thực phẩm cấp xã theo quy định;...”

Căn cứ Kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, điều kiện thực tế của các địa phương và nhu cầu hỗ trợ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho từng nội dung, công việc cụ thể.”

Đồng thời, theo quy định tại Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết đề

quy định: Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

Xuất phát từ các cơ sở pháp lý nêu trên, Hội đồng nhân dân tỉnh là cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định ban hành Nghị quyết mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp với quy định hiện hành và thật sự cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng thể

- Tạo hành lang pháp lý minh bạch, rõ ràng, đồng bộ, thống nhất về nội dung hỗ trợ ngân sách nhà nước trong đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

- Huy động nguồn lực của các tổ chức, cá nhân trong phát triển hạ tầng chợ nông thôn, thúc đẩy nhanh tiến trình hoàn thành công tác xây dựng nông thôn mới tại địa phương đảm bảo hiệu quả và bền vững;

- Tạo sự tự chủ, tính chủ động, khuyến khích thu hút các nhà đầu tư đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Mục tiêu cụ thể

- Việc quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phải phù hợp với quy định của pháp luật, khả năng ngân sách của địa phương và trên tinh thần không trùng lặp với các chính sách, cơ chế, chương trình khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, huy động nguồn lực và khuyến khích thu hút đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

- Dự kiến tổng số chi phí đầu tư xây dựng 30 chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai khoảng 405,5 tỷ đồng; trong đó:

- + Vốn ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư chợ nông thôn khoảng 91,3 tỷ đồng, chiếm tỷ lệ 22,52% tổng số chi phí đầu tư xây dựng chợ;

- + Vốn của thương nhân là 314,2 tỷ đồng, chiếm tỷ lệ 77,48% tổng số chi phí đầu tư xây dựng chợ.

Xem chi tiết tại Phụ lục II kèm theo.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Chính sách 1:

“Nội dung kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước được ưu tiên đầu tư các nội dung, hạng mục trong phạm vi chợ”

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Qua thực tế triển khai công tác hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trong giai đoạn 2015 – 2019 thì việc xác định cụ thể hạng mục đầu tư chợ nông thôn được hỗ trợ từ ngân sách nhà nước là cần thiết.

Đối với hạng mục hỗ trợ chi phí đền bù, giải phóng mặt bằng và tái định cư không đưa vào hạng mục hỗ trợ kinh phí là nhằm ưu tiên lựa chọn các chợ đã có sẵn quỹ đất “sạch”, không bị vướng mắc trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng và tái định cư; do công tác đền bù, giải phóng mặt bằng và tái định cư phức tạp và kéo dài thời gian thực hiện. Bên cạnh đó, để tiết kiệm kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Đảm bảo tính minh bạch, rõ ràng, đồng bộ, thống nhất về hạng mục được hỗ trợ từ ngân sách nhà nước trong đầu tư chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1

“Nội dung kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước được ưu tiên đầu tư các nội dung, hạng mục trong phạm vi chợ như: Chi phí thiết kế, thẩm tra, giám sát, quản lý dự án, san lấp mặt bằng, xây dựng nhà lồng, hệ thống đường nội bộ, hệ thống cấp điện, cấp và thoát nước, hệ thống xử lý rác thải, hệ thống phòng cháy chữa cháy, văn phòng ban quản lý, nhà vệ sinh, cổng, trang thiết bị an toàn thực phẩm và các hạng mục khác có liên quan (***không hỗ trợ chi phí đền bù, giải phóng mặt bằng và tái định cư***).”

b) Giải pháp 2

Nội dung kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước được ưu tiên đầu tư các hạng mục trong phạm vi chợ như: ***Chi phí đền bù, giải phóng mặt bằng và tái định cư***; Chi phí thiết kế, thẩm tra, giám sát, quản lý dự án, san lấp mặt bằng, xây dựng nhà lồng, hệ thống đường nội bộ, hệ thống cấp điện, cấp và thoát nước, hệ thống xử lý rác thải, hệ thống phòng cháy chữa cháy, văn phòng ban quản lý, nhà vệ sinh, cổng, trang thiết bị an toàn thực phẩm và các hạng mục khác có liên quan.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Tác động về mặt kinh tế

Việc hỗ trợ đầu tư các hạng mục trong phạm vi chợ sẽ tạo điều kiện thu hút đầu tư và khi đưa chợ đi vào hoạt động góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống (nhu cầu mua – bán của nhân dân), luân chuyển hàng hóa, thúc đẩy tiêu thụ sản phẩm cho các cơ sở sản xuất trong tỉnh tạo bước phát triển bền vững cho kinh tế của các địa phương. Qua đó dần thay đổi bộ mặt nông thôn, tạo môi trường giao lưu, mua bán, trao đổi hàng hóa khang trang, văn minh, phát triển thương mại - dịch vụ, tiến tới hoàn thành các chỉ tiêu kinh tế - xã hội.

b) Tác động về mặt xã hội

Chợ được hỗ trợ đầu tư khi đi vào hoạt động khai thác thực hiện đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm, vệ sinh môi trường, đáp ứng cơ bản nhu cầu mua bán của nhân dân trong xã có chợ được đầu tư xây dựng và các xã lân cận. Góp phần hoàn thành mục tiêu công nhận xã nông thôn mới đạt chuẩn và cơ sở quan trọng góp phần hoàn thành mục tiêu huyện đạt chuẩn nông thôn mới theo quy định. Góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống, nhu cầu mua sắm tiêu dùng của nhân dân tăng lên một cách rõ rệt, đặc biệt vào các dịp lễ tết hoạt động mua bán, kinh doanh tại chợ diễn ra khá nhộn nhịp, đồng thời đã góp phần kéo giảm tình trạng kinh doanh tự phát, đảm bảo tình hình vệ sinh an toàn thực phẩm đối với người tiêu dùng.

c) Tác động về giới

Chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn thể hiện sự quan tâm của Đảng, nhà nước đối với công tác đầu tư phát triển chợ, phát triển hạ tầng chợ nông thôn, đặc biệt là quan tâm đến công tác an sinh xã hội, tạo việc làm đối với nữ giới, do tại chợ nữ tiểu thương kinh doanh chiếm đa số.

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương chưa có quy định cụ thể về chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn (chỉ quy định chung); Tại Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025, trong đó, quy định: “- Hỗ trợ một phần từ ngân sách nhà nước để thực hiện các nội dung sau: ... cơ sở hạ tầng thương mại nông thôn, chợ an toàn thực phẩm cấp xã theo quy định;”

Do đó, khi chính sách được ban hành sẽ không trái với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với thẩm quyền của địa phương. Việc ban hành chính sách sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo được quyền lợi đối tượng trong thực thi và thụ hưởng chính sách.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn *giải pháp 1*, lý do:

- Việc hỗ trợ theo phương án 1 sẽ kế thừa được chính sách đã thực hiện trước đây theo Nghị quyết 149/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết 25/2016/NQ-HĐND;

- Việc không hỗ trợ chi phí đền bù, giải phóng mặt bằng và tái định cư sẽ tiết kiệm kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, công tác đầu tư gặp nhiều thuận lợi và sớm đưa chợ đi vào hoạt động.

- Phù hợp với nội dung góp ý của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 7459/BKHĐT-KTNN ngày 19/10/2018, trong đó đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh

cần thiết rà soát chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư cho nông thôn của tỉnh, để thực hiện nội dung quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 19 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ cho đúng đối tượng.

2. Chính sách 2:

“Mức hỗ trợ đối với trường hợp chợ thực hiện đầu tư xây dựng mới (chưa có chợ), xây mới trên nền chợ cũ, xây mới ở vị trí khác (để thực hiện di dời giải tỏa chợ).”

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Đặc điểm chợ nông thôn hầu hết là chợ hạng 3, mãi lực không cao, quy mô nhỏ hoạt động chủ yếu trong buổi sáng, hiệu suất sử dụng chợ chỉ đạt mức trung bình thấp; Khả năng thu hút, mời gọi doanh nghiệp đầu tư chợ nông thôn gặp nhiều khó khăn, trong khi ngân sách địa phương thời gian qua chưa đáp ứng được nhu cầu đầu tư xây dựng hạ tầng chợ. Nhà đầu tư khi tham gia đầu tư các dự án chợ trên địa bàn thì chọn những địa điểm, những chợ có điều kiện kinh tế thuận lợi như chợ hạng 1, chợ hạng 2; một số ít chợ hạng 3 ở trung tâm thành phố, có mãi lực tốt, các chợ hạng 3 ở khu vực nông thôn hầu như bỏ ngõ.

Là một tỉnh có số thu khá và đóng góp ngân sách trung ương nằm trong top đầu thì việc ban hành chính sách hỗ trợ chợ nông thôn là phù hợp tình hình thực tế. Qua thực tế đánh giá kết quả công tác hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trong giai đoạn 2015 – 2019, theo đó xác định mức kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ là cần thiết.

Trong trường hợp chợ thực hiện đầu tư xây dựng mới (chưa có chợ), xây mới trên nền chợ cũ, xây mới ở vị trí khác (để thực hiện di dời giải tỏa chợ) việc phân chia khu vực để ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ với các tỷ lệ khác nhau, mức hỗ trợ tối đa khác nhau, đối tượng làm chủ đầu tư khác nhau là phù hợp với tình hình thực tế hiện nay. Bởi vì, đối với các địa phương có khoảng cách địa lý gần trung tâm tỉnh Đồng Nai (thành phố Biên Hòa) và/ hoặc có điều kiện kinh tế - xã hội hơn thì tỷ lệ hỗ trợ, mức hỗ trợ tối đa đầu tư xây dựng chợ nông thôn sẽ thấp hơn so với các địa phương có khoảng cách địa lý xa trung tâm tỉnh Đồng Nai (thành phố Biên Hòa) và/ hoặc điều kiện kinh tế - xã hội thấp hơn, việc huy động vốn đầu tư chợ gặp khó khăn hơn.

Đối với chợ do Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh giao cho đơn vị trực thuộc, Ủy ban nhân dân xã làm chủ đầu tư, không thể mời gọi doanh nghiệp, hợp tác xã làm chủ đầu tư thì được sử dụng nguồn ngân sách của địa phương hỗ trợ cho công tác đầu tư xây dựng chợ trên địa bàn, sau khi chợ đi vào hoạt động Tổ chức quản lý chợ sẽ thực hiện thu đầu tư, thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ để hoàn trả lại ngân sách nhà nước số kinh phí địa phương đã hỗ trợ đầu tư.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Đảm bảo tính thống nhất, tính khách quan trong công tác hỗ trợ ngân sách

nhà nước trong đầu tư chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Khuyến khích huy động vốn đầu tư chợ tại các khu vực vùng sâu, vùng xa, còn nhiều khó khăn.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1

Mức hỗ trợ đối với trường hợp chợ thực hiện đầu tư xây dựng mới (chưa có chợ), xây mới trên nền chợ cũ, xây mới ở vị trí khác (để thực hiện di dời giải tỏa chợ):

- Đối với các huyện: Định Quán, Tân Phú, Vĩnh Cửu ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ với tỷ lệ tối đa không quá 60% tổng dự toán kinh phí đầu tư, mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 5 tỷ đồng/01 chợ (năm tỷ đồng một chợ);

- Đối với huyện Xuân Lộc, huyện Cẩm Mỹ ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ với tỷ lệ tối đa không quá 60% tổng dự toán kinh phí đầu tư, mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 4 tỷ đồng/01 chợ (bốn tỷ đồng một chợ);

- Đối với thành phố Long Khánh, các huyện: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Thống Nhất ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ với tỷ lệ tối đa không quá 40% tổng dự toán kinh phí đầu tư, mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 4 tỷ đồng/01 chợ (bốn tỷ đồng một chợ);

- Đối với chợ do Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh giao cho đơn vị trực thuộc, Ủy ban nhân dân xã làm chủ đầu tư được sử dụng nguồn ngân sách của địa phương hỗ trợ cho công tác đầu tư xây dựng chợ trên địa bàn, tỷ lệ hỗ trợ tối thiểu 20% tổng dự toán kinh phí đầu tư.

b) Giải pháp 2

Mức hỗ trợ đối với trường hợp chợ thực hiện đầu tư xây dựng mới (chưa có chợ), xây mới trên nền chợ cũ, xây mới ở vị trí khác (để thực hiện di dời giải tỏa chợ):

- Đối với thành phố Long Khánh, các huyện: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Thống Nhất ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn với tỷ lệ tối đa không quá 40% tổng dự toán kinh phí đầu tư; mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 3 tỷ đồng/01 chợ (ba tỷ đồng một chợ);

- Đối với các huyện: Định Quán, Tân Phú, Vĩnh Cửu, Xuân Lộc, Cẩm Mỹ ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn với tỷ lệ tối đa không quá 60% tổng dự toán kinh phí đầu tư; mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 3 tỷ đồng/01 chợ (ba tỷ đồng một chợ)".

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Tác động về mặt kinh tế

Trong giai đoạn 2015 – 2019, trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có 18 chợ thực hiện đầu tư xây dựng mới (chưa có chợ), xây mới trên nền chợ cũ, xây mới ở vị trí khác (để thực hiện di dời giải tỏa chợ) với tổng số tiền phí đầu tư xây dựng là 142.332.340.000 đồng; trong đó tổng số kinh phí nhà nước (ngân sách tỉnh và ngân sách huyện) hỗ trợ đầu tư xây dựng mới chợ nông thôn là 56.687.118.000 đồng, chiếm tỷ lệ 31,82%; trung bình ngân sách nhà nước hỗ trợ khoảng 3.149.284.000 đồng/01 chợ.

Xem chi tiết tại phụ lục I kèm theo.

Với 18 chợ thực hiện đầu tư xây dựng mới đi vào hoạt động góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống, nhu cầu mua sắm tiêu dùng của nhân dân tăng lên một cách rõ rệt, đặc biệt vào các dịp lễ tết hoạt động mua bán, kinh doanh tại chợ diễn ra khá nhộn nhịp, đồng thời đã góp phần kéo giảm tình trạng kinh doanh tự phát, đảm bảo tình hình vệ sinh an toàn thực phẩm đối với người tiêu dùng; bên cạnh đó góp phần xã đạt chuẩn nông thôn mới, huyện đạt chuẩn nông thôn mới và tỉnh hoàn thành xây dựng nông thôn mới theo kế hoạch/ Nghị quyết đề ra.

b) Tác động về mặt xã hội

Công tác hỗ trợ đầu tư chợ nông thôn đã góp phần thu hút đầu tư, thúc đẩy tiêu thụ sản phẩm cho các cơ sở sản xuất trong tỉnh sẽ tạo bước phát triển bền vững cho kinh tế của các địa phương, vận động, thu hút các doanh nghiệp, hợp tác xã tiếp nhận quản lý, đầu tư xây dựng các chợ huyện, chợ xã theo quy hoạch; Qua đó dần thay đổi bộ mặt nông thôn, tạo môi trường giao lưu, mua bán, trao đổi hàng hóa lành mạnh, phát triển thương mại - dịch vụ, tiến tới hoàn thành các chỉ tiêu kinh tế - xã hội.

c) Tác động về giới

Thể hiện sự quan tâm của Đảng, nhà nước trong vấn đề an sinh xã hội đối với phụ nữ tại khu vực nông thôn, tạo việc làm đối với nữ giới (nữ tiểu thương) kinh doanh tại chợ. Chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn nhận được sự đồng tình và hưởng ứng của nữ giới.

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương chưa có quy định cụ thể về chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn (chỉ quy định chung); do đó, khi chính sách được ban hành sẽ không trái với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với thẩm quyền của địa phương. Việc ban hành chính sách sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo được quyền lợi đối tượng trong thực thi và thụ hưởng chính sách.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn *giải pháp 1*, lý do:

- Trên cơ sở đánh giá, rút kinh nghiệm trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết 149/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết 25/2016/NQ-HĐND và trên cơ sở đề

xuất, kiến nghị của các địa phương;

- 22 chợ trong danh sách chợ nông thôn hỗ trợ đầu tư xây dựng mới trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (xem chi tiết tại Phụ lục II kèm theo) là những chợ khó khăn trong trong huy động xã hội hóa, vận động tiểu thương đóng góp xây dựng chợ; khó khăn trong mời gọi doanh nghiệp, hợp tác xã thực hiện đầu tư, quản lý khai thác chợ do hiệu suất đầu tư không cao, không có khả năng thu hồi vốn đầu tư;

- Hiện nay, chi phí nguyên, nhiên liệu, vật liệu xây dựng, nhân công, suất đầu tư xây dựng công trình tăng khá cao so với giai đoạn 2015-2020 và tiếp tục có xu hướng tăng trong thời gian tới, do đó cần thiết tăng mức trần số tiền hỗ trợ;

- Đảm bảo tính khách quan và sự quan tâm của Đảng và nhà nước trong công tác hỗ trợ đối với các vùng sâu, vùng xa, còn gặp nhiều khó khăn (không áp dụng tính “cào bằng”), khuyến khích huy động trong đầu tư xây dựng chợ nông thôn (đây được xem là khoản “môi – kích” của nhà nước) nhằm thu hút các nhà đầu tư xây dựng chợ nông thôn, đáp ứng nhu cầu buôn bán tại địa phương cũng như giải quyết công ăn việc làm của người dân khu vực nông thôn;

- Hỗ trợ địa phương thực hiện đúng kế hoạch, quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng, hoàn thành chương trình mục tiêu quốc gia nông thôn mới theo kế hoạch/ nghị quyết đề ra.

2. Chính sách 3:

“Mức hỗ trợ đối với trường hợp chợ thực hiện đầu tư nâng cấp, cải tạo.”

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Đặc điểm chợ nông thôn hầu hết là chợ hạng 3, mãi lực không cao, quy mô nhỏ hoạt động chủ yếu trong buổi sáng, cơ sở vật chất của hầu hết các chợ, công trình phụ trợ bị xuống cấp nghiêm trọng, hiệu suất sử dụng chợ chỉ đạt mức trung bình thấp; khu thu gom rác thải, hệ thống xử lý nước thải của một số chợ chưa được đầu tư đã ảnh hưởng đến môi trường xung quanh; trang thiết bị vệ sinh an toàn thực phẩm không đảm bảo; thương nhân kinh doanh tại chợ, tổ chức quản lý chợ không có khả năng nâng cấp, cải tạo chợ; Khả năng thu hút, mời gọi doanh nghiệp đầu tư chợ nông thôn gặp nhiều khó khăn, trong khi ngân sách địa phương thời gian qua chưa đáp ứng được yêu cầu đầu tư nâng cấp, cải tạo chợ.

Là một tỉnh có số thu khá và đóng góp ngân sách trung ương nằm trong top đầu thì việc ban hành chính sách hỗ trợ chợ nông thôn là phù hợp tình hình thực tế. Qua thực tế đánh giá kết quả công tác hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trong giai đoạn 2015 – 2019, theo đó xác định mức kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ là cần thiết.

Trong trường hợp chợ thực hiện đầu tư nâng cấp, cải tạo việc phân chia khu vực để ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ với các tỷ lệ khác nhau, mức hỗ trợ tối đa khác nhau là phù hợp với tình hình thực tế hiện nay. Bởi vì, đối với các địa phương có khoảng cách địa lý gần trung tâm tỉnh Đồng Nai

(thành phố Biên Hòa) và/ hoặc có điều kiện kinh tế - xã hội hơn thì tỷ lệ hỗ trợ, mức hỗ trợ tối đa đầu tư xây dựng chợ nông thôn sẽ thấp hơn so với các địa phương có khoảng cách địa lý xa trung tâm tỉnh Đồng Nai (thành phố Biên Hòa) và/ hoặc điều kiện kinh tế - xã hội thấp hơn, việc huy động vốn đầu tư chợ gặp khó khăn hơn.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Đảm bảo tính minh bạch, rõ ràng, thống nhất về mức kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1

Mức hỗ trợ đối với trường hợp chợ thực hiện đầu tư nâng cấp, cải tạo:

- Đối với các huyện: Định Quán, Tân Phú, Vĩnh Cửu ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư nâng cấp, cải tạo chợ với tỷ lệ tối đa không quá 60% tổng dự toán kinh phí đầu tư, mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 4 tỷ đồng/01 chợ (bốn tỷ đồng một chợ)."

- Đối với huyện Xuân Lộc, huyện Cẩm Mỹ ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư nâng cấp, cải tạo chợ với tỷ lệ tối đa không quá 60% tổng dự toán kinh phí đầu tư, mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 3 tỷ đồng/01 chợ (ba tỷ đồng một chợ)."

- Đối với thành phố Long Khánh, các huyện: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Thống Nhất ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ với tỷ lệ tối đa không quá 40% tổng dự toán kinh phí đầu tư, mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 3 tỷ đồng/01 chợ (ba tỷ đồng một chợ).

b) Giải pháp 2

Mức hỗ trợ đối với trường hợp chợ thực hiện đầu tư nâng cấp, cải tạo:

- Đối với các huyện: Long Thành, Nhơn Trạch, Trảng Bom, Thống Nhất ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn với tỷ lệ tối đa không quá 40% tổng dự toán kinh phí đầu tư; mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 3 tỷ đồng/01 chợ (ba tỷ đồng một chợ).

- Đối với các huyện: Định Quán, Tân Phú, Vĩnh Cửu, Xuân Lộc, Cẩm Mỹ ngân sách nhà nước hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn với tỷ lệ tối đa không quá 60% tổng dự toán kinh phí đầu tư; mức hỗ trợ theo tỷ lệ trên nhưng tối đa không quá 3 tỷ đồng/01 chợ (ba tỷ đồng một chợ).

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Tác động về mặt kinh tế

Trong giai đoạn 2015 – 2019, trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có 18 chợ thực hiện đầu tư nâng cấp, cải tạo với tổng số tiền phí đầu tư xây dựng là

35.810.085.000 đồng; trong đó tổng số kinh phí nhà nước (ngân sách tỉnh và ngân sách huyện) hỗ trợ đầu tư xây dựng mới chợ nông thôn là 22.872.857.000 đồng, chiếm tỷ lệ 79,9%; trung bình ngân sách nhà nước hỗ trợ khoảng 1.270.714.000 đồng/01 chợ.

Xem chi tiết tại phụ lục I kèm theo.

Với 18 chợ thực hiện đầu tư nâng cấp, cải tạo góp phần nâng cao chất lượng phục vụ mua bán của nhân dân, văn minh thương nghiệp; đồng thời đã góp phần kéo giảm tình trạng kinh doanh tự phát, đảm bảo tình hình vệ sinh an toàn thực phẩm đối với người tiêu dùng; bên cạnh đó góp phần xã đạt chuẩn nông thôn mới, huyện đạt chuẩn nông thôn mới và tỉnh hoàn thành xây dựng nông thôn mới theo kế hoạch/ Nghị quyết đề ra.

b) Tác động về mặt xã hội

Căn cứ tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh hiện nay thì việc quan tâm hỗ trợ đầu tư nâng cấp, cải tạo chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là rất cần thiết. Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có nhiều chợ xuống cấp cần được đầu tư nâng cấp sửa chữa, cải tạo để phát huy hiệu quả, góp phần giúp nhân dân trên địa bàn mở rộng giao thương hàng hoá, đẩy mạnh tiêu thụ sản phẩm tại địa phương, phục vụ tốt hơn đời sống của nhân dân tại địa phương, đóng góp tích cực vào phát triển kinh tế của các địa phương.

c) Tác động về giới

Thể hiện sự quan tâm của Đảng, nhà nước trong vấn đề an sinh xã hội đối với phụ nữ tại khu vực nông thôn, tạo việc làm đối với nữ giới (nữ tiểu thương) kinh doanh tại chợ. Chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn nhận được sự đồng tình và hưởng ứng của nữ giới.

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương chưa có quy định cụ thể về chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn (chỉ quy định chung); do đó, khi chính sách được ban hành sẽ không trái với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với thẩm quyền của địa phương. Việc ban hành chính sách sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo được quyền lợi đối tượng trong thực thi và thụ hưởng chính sách.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn giải pháp 1. Lý do:

- Trên cơ sở đánh giá, rút kinh nghiệm trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết 149/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết 25/2016/NQ-HĐND và trên cơ sở đề xuất, kiến nghị của các địa phương;

- 8 chợ trong danh sách chợ nông thôn hỗ trợ đầu tư nâng cấp, cải tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (xem chi tiết tại Phụ lục II kèm theo) là những chợ khó khăn trong trong huy động xã hội hóa, vận động tiểu thương đóng góp nâng cấp,

cải tạo chợ; khó khăn trong mời gọi doanh nghiệp, hợp tác xã thực hiện đầu tư nâng cấp, cải tạo, quản lý khai thác chợ do hiệu suất đầu tư không cao, không có khả năng thu hồi vốn đầu tư;

- Hiện nay, chi phí nguyên, nhiên liệu, vật liệu xây dựng, nhân công, suất đầu tư xây dựng công trình tăng khá cao so với giai đoạn 2015-2020 và tiếp tục có xu hướng tăng trong thời gian tới, do đó cần thiết tăng mức trần số tiền hỗ trợ;

- Đảm bảo tính khách quan và sự quan tâm của Đảng và nhà nước trong công tác hỗ trợ đối với các vùng sâu, vùng xa, còn gặp nhiều khó khăn (không áp dụng tính “cào bằng”), khuyến khích huy động trong đầu tư nâng cấp, cải tạo chợ nông thôn (đây được xem là khoản “mồi – kích” của nhà nước) nhằm thu hút các nhà đầu tư nâng cấp, cải tạo chợ nông thôn, đáp ứng văn minh thương mại, an toàn thực phẩm, cũng như giải quyết công ăn việc làm của người dân khu vực nông thôn;

- Hỗ trợ địa phương thực hiện hoàn thành chương trình mục tiêu quốc gia nông thôn mới theo kế hoạch/ nghị quyết đề ra.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

1. Ngày 10/3/2022, Sở Công Thương ban hành Công văn số 1133/SCT-TM gửi các sở, ngành, địa phương và đơn vị đóng góp ý kiến dự thảo Nghị quyết mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai *(bao gồm cả việc đăng nội dung công khai trên website Sở Công Thương để lấy ý kiến nhân dân về đóng góp dự thảo)*;

2. Ngày 10/3/2022, Sở Công Thương ban hành Công văn số 1143/SCT-TM gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải lên Công thông tin điện tử tỉnh xin ý kiến của tổ chức, cá nhân góp ý dự thảo Nghị quyết mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

3. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, Sở Công Thương hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết (lần 2) tại Báo cáo số .../BC-SCT ngày .../4/2022 và gửi lại các sở, ngành, địa phương đóng góp ý kiến tại Công văn số.../SCT-TM ngày .../4/2022;

4. Ngày .../4/2022, Sở Công Thương ban hành Công văn số .../SCT-TM gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh để xin ý kiến phản biện xã hội;

5. Ngày .../.../2022, Sở Công Thương ban hành Công văn số.../SCT-TM gửi Bộ Công Thương, Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

6. Trên cơ sở văn bản góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân (... văn bản của ... đơn vị), cá nhân; Sở Công Thương tổng hợp, tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và gửi Sở Tư pháp thẩm định;

7. Sau khi hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Công Thương báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, gửi xin ý

kiến thẩm định của Ban Kinh tế Ngân sách – Hội đồng nhân dân tỉnh;

8. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Ban Kinh tế Ngân sách – Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn toàn chính dự thảo Nghị quyết và trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách

- Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này, định kỳ báo cáo, đánh giá kết quả thực hiện theo quy định.

Đối với việc ban hành, điều chỉnh danh sách chợ nông thôn khuyến khích doanh nghiệp đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo từng giai đoạn và cụ thể hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh trao đổi, thống nhất với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh trước khi tổ chức thực hiện.

- Sở Công Thương và các sở, ngành có liên quan.
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh.

2. Cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết theo quy định.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động chính sách của Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến quy định chế độ mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ./.

Nơi nhận:

- Bộ Công Thương;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Các Sở: Công Thương, Tư pháp, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh, Phó CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**