

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2022

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết thông qua mức hỗ trợ đầu tư  
xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Căn cứ tại Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn, Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết thông qua mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết**

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2003 của Chính phủ về việc phát triển và quản lý chợ;

Căn cứ Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2009 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-

CP ngày 14 tháng 01 năm 2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ;

Căn cứ Nghị định 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn;

Căn cứ Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025.

## **2. Sự cần thiết ban hành**

### **a) Đánh giá việc thực hiện, tổ chức triển khai hỗ trợ**

Trên cơ sở: (1) Nghị định số 210/2013/NĐ-CP ngày 19/12/2013 của Chính phủ về chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn (*được thay thế bởi Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn*); (2) Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư (*được thay thế bởi Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư*); Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành 02 Nghị quyết, cụ thể như sau:

- Nghị quyết số 149/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2020;

- Nghị quyết số 25/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi Điều 1 Nghị quyết số 149/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015 - 2020;

Trên cơ sở Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành 4 Quyết định, cụ thể như sau:

- Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020;

- Quyết định số 37/2015/QĐ-UBND ngày 29/10/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc điều chỉnh danh sách chợ nông thôn đầu tư xây dựng năm 2015, giai đoạn 2016-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của UBND tỉnh ban hành Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020;

- Quyết định số 61/2016/QĐ-UBND ngày 28/10/2016 của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai;

- Quyết định số 05/2018/QĐ-UBND ngày 07/02/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc bổ sung danh sách chợ nông thôn đầu tư xây dựng giai đoạn 2016-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 61/2016/QĐ-UBND ngày 28/10/2016 của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015 - 2020 ban hành kèm theo Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Đến ngày 01/01/2020, thì 02 Nghị quyết và 4 Quyết định liên quan đến nội dung quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2020 nêu trên đã hết hiệu lực thi hành.

Trong giai đoạn 2015 – 2019, triển khai thực hiện 02 Nghị quyết và 4 Quyết định nêu trên, tỉnh Đồng Nai đã hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng cho 36 nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (xem chi tiết tại phụ lục 1 kèm theo), với số kinh phí như sau:

- Tổng dự toán đầu tư là: 178.132.426.000 đồng.
- Tổng số kinh phí ngân sách nhà nước tỉnh hỗ trợ là: 42.338.652.000 đồng, chiếm 23,77%;
- Tổng số kinh phí ngân sách nhà nước huyện hỗ trợ là: 37.221.323.000 đồng, chiếm 20,9%;
- Tổng số tiền doanh nghiệp hoặc hợp tác xã đã bỏ vốn đầu tư chợ là: 62.206.969.000 đồng, chiếm 34,92%;
- Tổng số tiền hộ kinh doanh góp vốn đầu tư là: 34.322.352.000 đồng, chiếm 19,27%.

b) Theo Công văn số 7459/BKHĐT-KTNN ngày 19/10/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, trong đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cần thiết rà soát chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư cho nông thôn của tỉnh, để thực hiện nội dung quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 19 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ cho đúng đối tượng.

c) Quyết định số 2365/QĐ-UBND ngày 09/7/2020 phê duyệt Danh mục dự án khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2020-2025, trong đó:

- Có 28 chợ nông thôn thuộc danh mục dự án đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn kêu gọi đầu tư trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;
- 03 chợ nông thôn thuộc danh mục dự án đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn chưa đưa vào danh mục hỗ trợ;

Do đến nay, Hội đồng nhân dân tỉnh chưa ban hành Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa ban hành Quyết định quy định nội dung, mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn nên các dự án chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh từ ngày 01/01/2020 đến nay không có cơ sở để triển khai thực hiện.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 19 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; cũng như các nội dung tại các thứ tự 9, 10, 13 phụ lục ban hành kèm theo Quyết định số 1203/QĐ-TTg ngày 18/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Nghị định số 57/2018/NĐ-CP; ngoài ra tại thứ tự số 16 phụ lục I về danh mục ngành nghề, ưu đãi đầu tư trong nông nghiệp và nông thôn kèm theo Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ thì đầu tư chợ ở vùng nông thôn ngành, nghề ưu đãi đầu tư.

Căn cứ điểm 1 khoản V Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025, trong đó quy định:

“- Hỗ trợ một phần từ ngân sách nhà nước để thực hiện các nội dung sau: ... cơ sở hạ tầng thương mại nông thôn, chợ an toàn thực phẩm cấp xã theo quy định;...

Căn cứ Kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, điều kiện thực tế của các địa phương và nhu cầu hỗ trợ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho từng nội dung, công việc cụ thể.”

Đồng thời, theo quy định tại Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

Về chủ trương xây dựng Nghị quyết cũng được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận tại Công văn số 67/HĐND-VP ngày 15/02/2022.

Từ các quy định nêu trên, để bảo đảm tiếp tục hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh thì việc xây dựng “**Nghị quyết thông qua mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**” là thật sự cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

## II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

### 1. Mục đích

Quy định cụ thể, chi tiết các nội dung chi và mức chi hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm thực thi văn bản pháp luật do cấp trên giao để áp dụng tại địa phương đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

### 2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phải phù hợp với quy định của pháp luật và khả năng

ngân sách của địa phương trên cơ sở lồng ghép các Chương trình, Kế hoạch, Đề án của quốc gia và các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trên tinh thần không trùng lặp với các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 43/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), Ủy ban nhân dân tỉnh đã thực hiện trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết cụ thể như sau:

#### **1. Thực hiện thủ tục đề nghị xây dựng Nghị quyết**

Thực hiện Thông báo số 14695/TB-UBND ngày 26/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về kết luận của đồng chí Nguyễn Thị Hoàng – Phó Chủ tịch UBND tỉnh tại buổi làm việc nghe Sở Công Thương báo cáo tình hình đầu tư chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Trên cơ sở ý kiến góp ý của Sở Tài chính, Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Công Thương hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (tại Tờ trình số 343/TTr-SCT ngày 18/01/2022).

Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Tờ trình số 07/TTr-UBND ngày 21/01/2022 về đề nghị xây dựng Nghị quyết mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết tại Công văn số 67/HĐND-VP ngày 15/02/2022.

Ngày 21/02/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 1693/UBNDKTNS về việc triển khai ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 67/HĐND-VP ngày 15/02/2022, trong đó giao Sở Công Thương chủ trì, phối hợp cùng các sở, ngành, đơn vị liên quan căn cứ nội dung tại Công văn nêu trên của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, xử lý theo quy định.

#### **2. Tổ chức lấy ý kiến về dự thảo Nghị quyết**

Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Công Thương tổ chức việc lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân tại: Công văn số 1133/SCT-TM ngày 10/3/2022, 1143/SCT-TM ngày 10/3/2022, và thực hiện đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh từ ngày 11/3/2022 đến hết ngày 10/4/2022 (đảm bảo ít nhất 30 ngày) để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

Dự thảo Nghị quyết cũng được gửi xin ý kiến đóng góp của Bộ Công Thương, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tại Công văn số .../SCT-TM ngày .../4/2022.

Đến nay, dự thảo Nghị quyết đã hoàn thiện trên cơ sở tổng hợp ý kiến của

các cơ quan, tổ chức, cá nhân, kết quả lấy ý kiến qua đăng tải trang thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, được gửi đến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh để xin ý kiến góp ý, phản biện xã hội theo quy định và đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

### **3. Thực hiện thủ tục thẩm định dự thảo Nghị quyết và tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết**

Ngày .../2022, Sở Tư pháp có Báo cáo số .../BC-STP về việc báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết thông qua mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai,

Ngày .../2022, Sở Công Thương đã giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết tại Công văn số .../SCT-TM ngày .../2022.

Như vậy, theo quy trình, dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết:** Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều được bố cục như sau:

### **Điều 1**

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
2. Nguyên tắc hỗ trợ
3. Mức hỗ trợ

### **Điều 2. Kinh phí thực hiện**

### **Điều 3. Tổ chức thực hiện**

## **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

## V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết thông qua mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

### Hồ sơ xin gửi kèm theo gồm:

- Dự thảo Nghị quyết thông qua mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (lần ...);
- Báo cáo đánh giá tác động của chính sách (lần ...);
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan thẩm định;
- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- Văn bản đóng góp ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ Công Thương;
- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Thường trực Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách – HĐND tỉnh Đồng Nai;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Văn phòng ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các: Công Thương, Tư pháp, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Chánh, Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, THNC, KTNS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**