

Số: 196/BC-UBND

Đồng Nai, ngày 09 tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG CHÍNH SÁCH
Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị
sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch
COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

I. Đánh giá thực trạng quy định pháp luật về các nguồn tài chính để chi thường xuyên và việc sử dụng các nguồn tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên

Trong năm 2021, các nội dung pháp lý về nguồn tài chính để chi thường xuyên và việc sử dụng nguồn tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (nhóm I), đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên (nhóm II), đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (nhóm III) được quy định tại các nghị định của Chính phủ: Nghị định số 43/2006/NĐ-CP, Nghị định số 85/2012/NĐ-CP, Nghị định số 54/2016/NĐ-CP, Nghị định số 141/2016/NĐ-CP, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP; các thông tư của Bộ Tài chính: Thông tư số 71/2006/TT-BTC ngày 09/8/2006 Hướng dẫn thực hiện Nghị định số 43/2006/NĐ-CP; Thông tư số 90/2017/TT-BTC ngày 30/8/2017 Quy định việc thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với tổ chức khoa học và công nghệ công lập; Thông tư số 145/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 hướng dẫn cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định số 141/2016/NĐ-CP.

Theo đó, nguồn tài chính để chi thường xuyên của đơn vị sự nghiệp công lập nhóm I, nhóm II, nhóm III gồm nguồn ngân sách nhà nước cấp để hỗ trợ một phần chi thường xuyên (chỉ cấp đối với đơn vị nhóm III); nguồn ngân sách nhà nước cấp để bảo đảm hoạt động dịch vụ sự nghiệp công thuộc danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; nguồn thu hoạt động sự nghiệp; nguồn thu phí được để lại đơn vị sự nghiệp công để chi theo quy định của pháp luật về phí, lệ phí; nguồn thu khác theo quy định (nếu có). Đối với đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (nhóm III), dự toán kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần chi thường xuyên được giao cố định căn cứ vào dự toán thu, chi năm đầu thời kỳ ổn định. Trường hợp phát sinh các yếu tố biến động do thay đổi chính sách, chế độ của Nhà nước làm thay đổi dự toán thu, chi của đơn

vị thì mới điều chỉnh, thay đổi dự toán kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần chi thường xuyên. Như vậy dự toán kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần chi thường xuyên chưa có quy định điều chỉnh, thay đổi do các biến động kinh tế - xã hội như thiên tai, dịch bệnh, đứt gãy chuỗi cung ứng, thay đổi công nghệ...

Đơn vị sự nghiệp công lập được sử dụng các nguồn tài chính nêu trên để chi thường xuyên duy trì hoạt động bộ máy của đơn vị. Một số nội dung chi thường xuyên như: Chi tiền lương; tiền công; phụ cấp lương; các khoản đóng góp theo chế độ quy định hiện hành; chi nghiệp vụ chuyên môn; dịch vụ công cộng; vật tư văn phòng; thông tin, liên lạc, tuyên truyền; công tác phí; khấu hao tài sản cố định; sửa chữa, bảo dưỡng tài sản, máy móc, thiết bị; chi thuê mướn; chi quản lý; các khoản chi khác (kể cả các khoản chi thực hiện nghĩa vụ với ngân sách nhà nước theo quy định)...

Hàng năm, sau khi hạch toán đầy đủ các khoản chi phí, nộp thuế và các khoản nộp ngân sách nhà nước khác (nếu có) theo quy định, phần chênh lệch thu lớn hơn chi thường xuyên (nếu có), đơn vị được sử dụng trích lập các quỹ: Quỹ Phát triển hoạt động sự nghiệp, Quỹ bổ sung thu nhập, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi và Quỹ khác (nếu có). Đồng thời, đối các đơn vị nhóm III hàng năm còn cần phải tạo nguồn để tích lũy thực hiện cải cách chính sách tiền lương bằng cách trích tối thiểu 40% số thu phí, thu dịch vụ được để lại theo chế độ sau khi trừ các chi phí phục vụ thu phí, thu dịch vụ.

Đối với các Quỹ Phát triển hoạt động sự nghiệp, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi và nguồn tích lũy thực hiện cải cách tiền lương nêu trên, các văn bản hiện hành không có quy định cho phép sử dụng các nguồn này để chi hoạt động thường xuyên trong trường hợp các nguồn tài chính chi thường xuyên trong năm bị sụt giảm đột ngột dẫn đến mất cân đối thu – chi. Riêng Quỹ bổ sung thu nhập được dùng để chi bổ sung thu nhập cho người lao động trong trường hợp nguồn thu nhập bị giảm, nhưng không có quy định để chi cho các chi phí thường xuyên ngoài lương.

Như vậy, trong trường hợp đơn vị sự nghiệp công lập đột ngột bị sụt giảm nguồn thu do các biến động về kinh tế - xã hội, các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành không có quy định cho phép hạ mức tự chủ (nâng mức ngân sách nhà nước hỗ trợ chi thường xuyên) hoặc cho phép sử dụng các nguồn quỹ tích lũy (Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp, Quỹ bổ sung thu nhập, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi và nguồn tích lũy thực hiện cải cách tiền lương) để chi thường xuyên.

Trong bối cảnh đại dịch COVID-19, bất cập nêu trên dẫn đến khó khăn rất lớn khi cần phải duy trì hoạt động nhưng không có đủ nguồn thu tại một số đơn

vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi đầu tư và chi thường xuyên, đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên, đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh.

II. Kiến nghị chính sách trong bối cảnh phát sinh đại dịch COVID-19 hoặc phát sinh các tác nhân khác làm suy giảm nguồn thu của đơn vị sự nghiệp công lập

Trước những biến động khó lường phát sinh từ đại dịch COVID-19 nói riêng và các bất ổn kinh tế - xã hội nói chung, các đơn vị sự nghiệp công lập cần được tăng cường khả năng bảo đảm chi thường xuyên nếu muốn tiếp tục duy trì hoạt động cung cấp dịch vụ công cho xã hội. Do đó cần phải có một số giải pháp như cho phép hạ mức tự chủ đơn vị sự nghiệp công lập (trường hợp Nhà nước cần phải duy trì cung cấp dịch vụ sự nghiệp công), cho phép nâng mức ngân sách nhà nước hỗ trợ chi thường xuyên khi đơn vị sự nghiệp công lập mất cân đối thu - chi trước các biến động kinh tế xã hội, cho phép sử dụng các nguồn quỹ tích lũy của đơn vị để chi thường xuyên trong tình huống mất cân đối thu - chi khẩn cấp.

Trên đây là đánh giá thực trạng chính sách của Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến quy định chính sách hỗ trợ chi thường xuyên cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Sở Nội vụ;
- Chánh, Phó Chánh VP. UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS, THNC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Võ Tấn Đức