

Số: /TTr-SKHCN

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, văn bản số 3858/UBND-KGVX ngày 07/4/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực khoa học và công nghệ, trong đó có nội dung dự thảo VBQPPL “Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai”.

Trên cơ sở phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương; Sở Khoa học và Công nghệ tổng hợp, kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý ban hành văn bản

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4

năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

- Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

- Thông tư số 01/2021/TT-BKHCN ngày 01 tháng 3 năm 2021 của Bộ Khoa học và Công nghệ về việc Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện;

- Quyết định số 42/2021/QĐ-UBND ngày 23 tháng 9 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định về tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn, cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Sự cần thiết ban hành

Thực hiện Thông tư liên tịch số 29/2014/TTLT-BKHCN-BNV ngày 15/10/2014 của Bộ Khoa học và Công nghệ và Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, Sở Khoa học và Công nghệ đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 25/2015/QĐ-UBND ngày 25 tháng 8 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai (*Sau đây viết tắt là Quyết định số 25/2015/QĐ-UBND*).

Năm 2018, thực hiện Kế hoạch số 166-KH/TU ngày 02/4/2018, Kế hoạch số 177-KH/TU ngày 16/4/2018 của Tỉnh ủy; Kế hoạch số 141-KH/BCS, Kế hoạch số 142-KH/BCS ngày 16/5/2018 của Ban Cán sự đảng UBND tỉnh và Kế hoạch số 5874/KH-UBND ngày 08/6/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII). Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng Chương trình hành động số 658/CTr-SKHHCN ngày 10/5/2018 thực hiện Kế hoạch số 166-KH/TU ngày 02/4/2018 của Tỉnh ủy; thực hiện xây dựng Đề án số 2082/ĐA-SKHHCN ngày 10/12/2018 và Đề án số 209/ĐA-SKHHCN ngày 01/02/2019 về thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức, bộ máy của Sở Khoa học và Công nghệ theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương gửi Sở Nội vụ thẩm định trình UBND tỉnh phê duyệt.

Sau khi các đề án nêu trên được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 772/QĐ-UBND và 2698/QĐ-UBND của UBND tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng Kế hoạch số 685/KH-SKHHCN ngày 23/4/2019 về việc triển khai thực

hiện Đề án về sắp xếp, tinh gọn tổ chức, bộ máy của Sở Khoa học và Công nghệ theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và Kế hoạch số 2335/KH-SKHCN ngày 25/12/2019 về việc thực hiện Đề án thành lập Trung tâm Khoa học và Công nghệ thuộc Sở Khoa học và Công nghệ theo Nghị quyết số 19-NQ/TW về "tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập". Tiến hành sắp xếp, sáp nhập các phòng chuyên môn, hợp nhất các đơn vị sự nghiệp và thực hiện các thủ tục, quy trình điều động, bổ nhiệm, luân chuyển cán bộ theo Đề án, kế hoạch đã được phê duyệt. Kết quả, tới tháng 5/2019 Sở đã hoàn thành thực hiện việc tinh gọn tổ chức bộ máy theo Nghị quyết 18-NQ/TW và tới tháng 12/2019 Sở đã hoàn thành sắp xếp hợp nhất các đơn vị sự nghiệp công lập.

Ngày 01/3/2021 Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Thông tư số 01/2021/TT-BKHCN về việc Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện (có hiệu lực từ ngày 14/4/2021) và thay thế Thông tư liên tịch số 29/2014/TTLT-BKHCN-BNV ngày 15/10/2014 của Bộ Khoa học và Công nghệ và Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện. Ngày 23/9/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 42/2021/QĐ-UBND về việc ban hành quy định về tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn, cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; trong đó quy định về cơ cấu tổ chức của Sở, số lượng biên chế các phòng chuyên môn và tương đương thuộc Sở, số lượng cấp Phó Trưởng phòng và tương đương. Do đó, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ theo Quyết định số 25/2015/QĐ-UBND ngày 25/8/2015 về tổ chức và hoạt động của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

Mặt khác, tại điểm d khoản 1 Điều 2 Thông tư số 01/2021/TT-BKHCN quy định Sở Khoa học và Công nghệ có trách nhiệm dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Như vậy, thực hiện các quy định tại điểm d khoản 1 Điều 2 Thông tư số 01/2021/TT-BKHCN và khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, việc UBND tỉnh ban hành quyết định Quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Khoa học và Công nghệ thay thế Quyết định số 25/2015/QĐ-UBND ngày 25/8/2015 nêu trên là cần thiết và phù hợp với tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW về việc tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích: Việc ban hành Quyết định trên nhằm tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật hiện hành có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ

chức, biên chế của Sở Khoa học và Công nghệ, góp phần hoàn thiện thể chế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của Sở Khoa học và Công nghệ theo quy định pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng: Đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 01/2021/TT-BKHCN ngày 01 tháng 3 năm 2021 của Bộ Khoa học và Công nghệ về việc Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về khoa học và công nghệ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện và các văn bản dưới Luật liên quan khác.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện theo quy trình xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 18/3/2020, Sở Khoa học và Công nghệ đã trình UBND tỉnh về việc đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh, trong đó có nội dung liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai (*Tờ trình số 21/TTr-SKHCN*). Ngày 07/4/2020, Chủ tịch UBND tỉnh đã chấp thuận chủ trương tại Văn bản số 3858/UBND-KGVX về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực khoa học và công nghệ,

Ngày .../11/2021, Sở Khoa học và Công nghệ có Văn bản số .../SKHCN-VP gửi các sở, ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa đề nghị góp ý đối với dự thảo Quyết định và Văn bản số .../SKHCN-VP gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải dự thảo Quyết định lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Ngày .../11/2021 hết thời gian lấy ý kiến, Sở Khoa học và Công nghệ đã nhận được ý kiến của ... cơ quan, đơn vị, địa phương gửi về. Kết quả .../... đơn vị, địa phương có ý kiến và .../... đơn vị, địa phương góp ý thống nhất với nội dung dự thảo.

Ngày .../.../2021, Sở Khoa học và Công nghệ có văn bản số .../SKHCN-VP về lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về việc thẩm định văn bản quy phạm pháp luật đối với dự thảo Tờ trình, Quyết định.

Ngày ... tháng ... năm 2021, Hội đồng tư vấn thẩm định có Báo cáo thẩm định số .../BC-HĐTVTD.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO

Dự thảo văn bản bao gồm dự thảo Quyết định và dự thảo quy định (*ban hành kèm theo Quyết định*).

1. Đối với dự thảo Quyết định gồm 3 Điều, được bố cục như sau:

- Điều 1. Ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai.

- Điều 2. Hiệu lực thi hành.

- Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

2. Đối với dự thảo Quy định gồm 05 Chương, được bố cục như sau:

- Chương I: Quy định chung

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Điều 2. Vị trí và chức năng

- Điều 3. Nguyên tắc hoạt động

- Chương II: Nhiệm vụ, quyền hạn

- Điều 4. Nhiệm vụ và quyền hạn

- Chương III: Cơ cấu tổ chức, biên chế

- Điều 5. Lãnh đạo Sở Khoa học và Công nghệ

- Điều 6. Cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ

- Điều 7. Biên chế, số lượng người làm việc

- Chương IV: Chế độ làm việc và mối quan hệ công tác

- Điều 8. Chế độ làm việc

- Điều 9. Mối quan hệ công tác

- Chương V: Tổ chức thực hiện.

- Điều 10. Trách nhiệm thực hiện

- Điều 11. Điều khoản thi hành

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:...

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai, Sở Khoa học và Công nghệ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

** Đính kèm: Dự thảo Quyết định; Báo cáo thẩm định; Bảng tổng hợp ý kiến góp ý*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (phối hợp);
- Văn phòng UBND tỉnh (phối hợp);
- Các Sở, ban, ngành;
- Các Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, VP.BIEN.3b

GIÁM ĐỐC

Lại Thế Thông