

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục bổ sung các dự án thu hồi
đất năm 2022 tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai;

Căn cứ Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT ngày 12 tháng 4 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

Căn cứ quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2016 - 2020) tỉnh Đồng Nai đã được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 09 tháng 8 năm 2017; quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của cấp huyện đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt;

Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh về danh mục bổ sung các dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Đồng Nai như sau:

I. Sự cần thiết phải trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua danh mục bổ

sung các dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Đồng Nai

Tại Khoản 3, Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 quy định việc thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng:

“3. Thực hiện các dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất bao gồm:

a) Dự án xây dựng trụ sở cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội; công trình di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh được xếp hạng, công viên, quảng trường, tượng đài, bia tưởng niệm, công trình sự nghiệp công cấp địa phương;

b) Dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật của địa phương gồm giao thông, thủy lợi, cấp nước, thoát nước, điện lực, thông tin liên lạc, chiếu sáng đô thị; công trình thu gom, xử lý chất thải;

c) Dự án xây dựng công trình phục vụ sinh hoạt chung của cộng đồng dân cư; dự án tái định cư, nhà ở cho sinh viên, nhà ở xã hội, nhà ở công vụ; xây dựng công trình của cơ sở tôn giáo; khu văn hóa, thể thao, vui chơi giải trí phục vụ công cộng; chợ; nghĩa trang, nghĩa địa, nhà tang lễ, nhà hỏa táng;

d) Dự án xây dựng khu đô thị mới, khu dân cư nông thôn mới; chỉnh trang đô thị, khu dân cư nông thôn; cụm công nghiệp; khu sản xuất, chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản, hải sản tập trung; dự án phát triển rừng phòng hộ, rừng đặc dụng;

đ) Dự án khai thác khoáng sản được cơ quan có thẩm quyền cấp phép, trừ trường hợp khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường, than bùn, khoáng sản tại các khu vực có khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ và khai thác tận thu khoáng sản.”.

Ngày 08/12/2021, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND và Nghị Quyết số 19/2021/NQ-HĐND thông qua danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ năm 2022 tỉnh Đồng Nai.

Sau khi hồ sơ quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 các huyện và thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa đã được UBND tỉnh phê duyệt, trong đó có các dự án trọng điểm đã phù hợp với quy hoạch sử dụng đất như dự án Cầu Phước An thị xã Phú Mỹ, tỉnh Bà Rịa Vũng Tàu và huyện Nhơn Trạch tỉnh Đồng Nai (đã được Ban thường vụ Tỉnh ủy chấp thuận chủ trương tại Văn Công văn số 2924-CV/TU ngày 31/12/2021); đường ĐT 774 (Tà Lài – Trà Cỏ) đã được UBND huyện Định Quán thực hiện công tác thu hồi đất tuy nhiên có sự thay đổi hướng tuyến; dự án khu đô thị thương mại dịch vụ Biên Hòa 1 chuyển đổi công năng Khu công nghiệp Biên Hòa 1 (chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Thông báo số 15759/TB-UBND ngày 17/12/2021 của UBND tỉnh) để đảm bảo việc lập thủ tục đấu thầu dự án có sử dụng đất để thực hiện dự án đầu tư;

ngoài ra còn có các dự án khu dân cư theo quy hoạch hiện UBND các huyện đang hoàn thiện công tác thu hồi đất, tuy nhiên đã quá 03 năm nên đã hủy trong danh mục thu hồi đất và kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện nên phải thực hiện lại thủ tục trình HĐND tỉnh thông qua bổ sung danh mục thu hồi đất năm 2022 để đảm bảo hoàn thiện việc thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất cho các Chủ đầu tư để thực hiện hoàn thành dự án.

Từ những nội dung trên, thực hiện kịp thời các dự án trong năm 2022, đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, trên cơ sở quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp bổ sung danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2022 trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, làm cơ sở để thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất là cần thiết, đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng văn bản

1. Mục đích

Làm cơ sở để thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế, đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Các dự án cần thu hồi đất phải đảm bảo theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

- Đảm bảo theo quy định tại điểm đ Khoản 6 Điều 9 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 (được sửa đổi tại Khoản 5 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ); Khoản 6 Điều 46 Thông tư 01/2021/TT-BTNMT ngày 12 tháng 4 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường.

III. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Ngày 27 tháng 01 năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh có Văn bản số 1037/UBND-KTN về việc tham mưu đề xuất trình Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung danh mục các dự án thu hồi đất năm 2022.

Ngày 24 tháng 02 năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có Tờ trình số 15/TTr-UBND đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung danh mục các dự án cần thu hồi đất; dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2022 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

Ngày 01 tháng 3 năm 2022, Thường trực HĐND tỉnh có Văn bản số 96/HĐND-VP về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết theo đề nghị tại Tờ trình số 15/TTr-UBND ngày 24 tháng 02 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng

Nai.

Ngày 24 tháng 02 năm 2022, UBND tỉnh có Văn bản số 1905/UBND-KTN về việc rà soát các dự án cần triển khai thực hiện trong năm 2022 trên địa bàn tỉnh; trong đó, giao Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa rà soát các dự án cần triển khai thực hiện trong năm 2022, đã được bố trí nguồn vốn thực hiện; các dự án sử dụng đất đề xuất đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án gửi Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp.

Trên cơ sở tổng hợp báo cáo của Ủy ban nhân dân các huyện về đề xuất danh mục các dự án thu hồi đất; các trường hợp chuyển mục đích đối với đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2022 tỉnh Đồng Nai, Sở Tài nguyên và Môi trường đã rà soát và dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh; Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về danh mục các dự án thu hồi đất; các trường hợp chuyển mục đích đối với đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2022 tỉnh Đồng Nai để báo cáo UBND tỉnh Đồng Nai đề nghị Văn phòng ủy ban nhân dân tỉnh để đăng công thông tin lấy ý kiến nhân dân tại Văn bản số /STNMT-QH ngày tháng 3 năm 2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Danh mục các dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Đồng Nai.

Để đáp ứng kịp thời nhu cầu triển khai thực hiện các dự án phục vụ cho nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các địa phương rà soát các dự án đủ điều kiện triển khai thực hiện trong năm 2022 để bổ sung tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua làm cơ sở triển khai thực hiện dự án. Kết quả tổng hợp các dự án cần thu hồi đất năm 2022 tỉnh Đồng Nai như sau:

Tổng số nhu cầu các địa phương đăng ký là 240 dự án với diện tích 5.289,18 ha, trong đó diện tích thu hồi là 3.417,09 ha

Theo quy định tại điểm đ Khoản 6 Điều 9 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 (được sửa đổi tại Khoản 5 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ):

“đ) Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm tổng hợp danh mục dự án cần thu hồi đất quy định tại khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai để báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua đồng thời với quyết định mức vốn ngân sách nhà nước cấp cho việc bồi thường, giải phóng mặt bằng tại kỳ họp cuối năm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ”.

Và Khoản 6 Điều 46 Thông tư 01/2021/TT-BTNMT ngày 12 tháng 4 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường:

“6. Xác định quy mô, địa điểm công trình, dự án có sử dụng đất theo quy định tại Điều 61 và Điều 62 của Luật Đất đai để thực hiện thu hồi đất trong năm

kế hoạch.

Đối với các công trình, dự án theo quy định tại Điều 61 và Điều 62 của Luật Đất đai mà thực hiện bằng ngân sách nhà nước phải được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch.”

Qua rà soát hồ sơ pháp lý của các dự án, đối với các dự án đủ các điều kiện theo các quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh danh mục các dự án cần bổ sung thu hồi đất trong năm 2022 theo Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 là **190 dự án với tổng diện tích thu hồi đất là 2.857,96 ha**. Cụ thể:

a) Dự án xây dựng trụ sở cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội; công trình di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh được xếp hạng, công viên, quảng trường, tượng đài, bia tưởng niệm, công trình sự nghiệp công cấp địa phương: **43 dự án với diện tích cần thu hồi đất là 50,866 ha**.

b) Dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật của địa phương gồm giao thông, thủy lợi, cấp nước, thoát nước, điện lực, thông tin liên lạc, chiếu sáng đô thị; công trình thu gom, xử lý chất thải: 118 dự án với diện tích cần thu hồi đất là 1.478,36 ha.

c) Dự án xây dựng công trình phục vụ sinh hoạt chung của cộng đồng dân cư; dự án tái định cư, nhà ở cho sinh viên, nhà ở xã hội, nhà ở công vụ; xây dựng công trình của cơ sở tôn giáo; khu văn hóa, thể thao, vui chơi giải trí phục vụ công cộng; chợ; nghĩa trang, nghĩa địa, nhà tang lễ, nhà hỏa táng: **8 dự án với diện tích cần thu hồi đất là 118,02 ha**.

d) Dự án xây dựng khu đô thị mới, khu dân cư nông thôn mới; chỉnh trang đô thị, khu dân cư nông thôn; cụm công nghiệp; khu sản xuất, chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản, hải sản tập trung; dự án phát triển rừng phòng hộ, rừng đặc dụng: **21 dự án với diện tích cần thu hồi đất là 1.210,72 ha, bao gồm các dự án thu hồi đất để phê duyệt danh mục dự án đầu tư có sử dụng đất để đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư**.

(Chi tiết các dự án cần thu hồi đất đính kèm phụ lục 1)

V. Tổ chức thực hiện

Sau khi danh mục bổ sung các dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Đồng Nai được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện như sau:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết này, định kỳ hàng năm đánh giá kết quả thực hiện và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện các dự án đảm bảo việc sử dụng đất theo đúng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Quá trình triển khai thực hiện thu hồi đất, giao đất thực hiện dự án có liên quan đến quyền và lợi ích của người dân, đề nghị thực hiện đảm bảo đúng quy trình, dân chủ, công khai và có sự giám sát chặt chẽ, tránh

tình trạng người dân khiếu nại, tố cáo; thực hiện công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận và tham gia hưởng ứng tích cực của nhân dân.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia thực hiện và giám sát Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng của nhân dân và kiến nghị đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế Ngân sách HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Chánh, Phó Văn phòng;
- Lưu VT, TH, KTN, KTNS, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

***Hồ sơ đính kèm tờ trình gồm:**

- Văn bản số 1037/UBND-KTN ngày 27 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Tờ trình số 15/TTr-UBND ngày 24 tháng 02 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn bản số 96/HĐND-VP ngày 01 tháng 3 năm 20212 của Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Văn bản số 1905/UBND-KTN ngày 24 tháng 02 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh.