

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Nghị quyết sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ khoản 2 Điều 6 Luật Thủy sản năm 2017 quy định: “Trong từng thời kỳ và khả năng của ngân sách, Nhà nước hỗ trợ cho một trong các hoạt động: Phát triển hoạt động thủy sản từ vùng khơi trở ra; khôi phục sản xuất khi có sự cố môi trường, thiên tai, dịch bệnh; hỗ trợ ngư dân trong thời gian cấm khai thác thủy sản, chuyển đổi nghề nhằm giảm cường lực khai thác thủy sản ven bờ”;

Căn cứ khoản 7 Điều 1 Thông tư số 01/2022/TT-BNNPTNT ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về sửa đổi, bổ sung một số Thông tư trong lĩnh vực thủy sản.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 15 tháng 11 năm 2018, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT hướng dẫn về bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản kèm danh mục các nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trong đó các nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản vùng nội địa bao gồm te, đáy, đăng, lòng xép.

Để chia sẻ khó khăn cho ngư dân có một nguồn kinh phí hỗ trợ để họ đầu tư ngư cụ chuyển đổi sang nghề mới, ổn định sinh kế, Hội đồng nhân dân tỉnh đã

hợp thông qua Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Với mục đích nhằm hỗ trợ thúc đẩy việc thực thi các quy định của pháp luật về các nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản; Đảm bảo phát triển ổn định, bền vững ngành khai thác thủy sản, từng bước giải quyết tình trạng khai thác bất hợp pháp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Phù hợp với quy định của Luật Thủy sản và các quy định có liên quan.

Tại Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND quy định hỗ trợ kinh phí đầu tư ngư cụ cho các nghề, ngư cụ cấm: Đàng, đáy, te, lồng xếp và có hiệu lực thực thi, áp dụng đến hết ngày 31/12/2022.

Để thực hiện Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Tờ trình số 3868/TTr-SNN ngày 12/8/2021 về việc triển khai Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND và Tờ trình số 4527/TTr-SNN ngày 22/9/2021 về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 2850/QĐ-UBND ngày 20/8/2021 về triển khai thực hiện Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND; Kế hoạch số 12399/KH-UBND ngày 20/9/2021 về thực hiện hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 3408/QĐ-UBND ngày 20/9/2021 về phê duyệt Đề án thực hiện chuyển đổi nghề cho ngư dân bị ảnh hưởng theo Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021-2025, trong đó cụ thể hóa các nội dung thực hiện đồng bộ và đã giao nhiệm vụ cụ thể cho từng cơ quan, đơn vị để triển khai thực hiện Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND một cách thống nhất trên toàn tỉnh.

Theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, ngày 28/10/2021 Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Kế hoạch 15227/KH-SNN về triển khai thực hiện Đề án “Thực hiện chuyển đổi nghề cho ngư dân bị ảnh hưởng theo Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021-2025”; thực hiện tuyên truyền chính sách, nội dung Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND lồng ghép với các nhiệm vụ chuyên môn của đơn vị, hướng dẫn người dân nội dung chính sách; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra các hoạt động khai thác thủy sản đặc biệt là tình hình sử dụng xung điện, các nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh; xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện thả cá giống để tái tạo nguồn lợi thủy sản, nhằm tuyên truyền và phát động phong trào thả cá tại tạo nguồn lợi thủy sản trên địa bàn tỉnh.

Phối hợp với Ủy ban nhân dân các huyện: Định Quán, Vĩnh Cửu, Long Thành, Nhơn Trạch và thành phố Biên Hòa triển khai xây dựng Kế hoạch thực hiện hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn. Theo thống kê hiện nay đã có 221/745 hồ sơ đề nghị hỗ trợ hưởng chính sách theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND cụ thể: huyện Định Quán (170/348 hồ sơ), Vĩnh Cửu (51/107) và đang tổ chức thực hiện các bước tiếp theo trước khi

báo cáo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành quyết định phê duyệt theo quy định.

Ngày 18/01/2022, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Thông tư số 01/2022/TT-BNNPTNT về sửa đổi, bổ sung một số Thông tư trong lĩnh vực thủy sản và có hiệu lực thi hành từ ngày 04/3/2022.. Theo đó, tại khoản 7 Điều 1 sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT quy định: *Thay thế Phụ lục II bằng Phụ lục II ban hành kèm Thông tư này*. Thực tiễn tại Đồng Nai có các nghề, ngư cụ cấm khai thác bao gồm: *Nghề lưới kéo (trừ lưới kéo moi/ruốc); nghề lồng xếp (lò dây, bát quai, lừ, dớn, lợp xếp...); nghề đáy; nghề te kết hợp với tàu có gắn động cơ; nghề cào đáy bằng khung sắt có kết hợp với tàu, máy kéo, bơm thổi (cào lươn, cào nhuyễn thể, banh lông)*. Riêng các loại nghề như: te; lưới kéo; cào đáy bằng khung sắt có kết hợp với tàu, máy kéo, bơm thổi (cào lươn, cào nhuyễn thể, banh lông) có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2023.

Như vậy theo quy định hiện hành thì nghề đăng (*đã được quy định là nghề, ngư cụ cấm tại Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT*) không còn nằm trong danh sách nghề ngư cụ cấm khai thác thủy sản tại các vùng nước nội địa. Do đó, việc quy định hỗ trợ chấm dứt ngư cụ cấm đối với nghề đăng tại Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND sau ngày 04/3/2022 là không còn phù hợp, cần ban hành quy định điều chỉnh bãi bỏ hỗ trợ đối với ngư cụ đăng (*không còn là ngư cụ cấm*) là rất cần thiết và phù hợp để đảm bảo việc triển khai thực hiện chính sách đúng mục đích, đúng đối tượng và đúng quy định của pháp luật.

Từ các vấn đề trên và để đảm bảo việc thực thi đúng quy định của pháp luật cũng như đảm bảo việc thực thi áp dụng chính sách hỗ trợ của tỉnh đối với các nghề, ngư cụ cấm trên địa bàn tỉnh có sự phù hợp, đúng đối tượng và đúng với tinh thần chủ trương của tỉnh, việc ban hành Nghị quyết sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND là cần thiết và phù hợp với thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Sửa đổi nội dung Nghị quyết phù hợp, thống nhất với quy định pháp luật hiện hành.
- Hỗ trợ thúc đẩy việc thực thi các quy định của pháp luật về các nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản.
- Đảm bảo phát triển ổn định, bền vững ngành khai thác thủy sản, từng bước giải quyết tình trạng khai thác bất hợp pháp trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Phù hợp với quy định của Luật Thủy sản và các quy định khác có liên quan; phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh;

- Xây dựng chính sách phải đảm bảo đời sống kinh tế - xã hội, những người dân thụ hưởng chính sách phải có đời sống vật chất, tinh thần tốt hơn;

- Đảm bảo hoạt động khai thác thủy sản phát triển ổn định, bền vững, phù hợp với chủ trương, định hướng, chính sách quy định về bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản;

- Quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật phải đảm bảo đúng quy định pháp luật về thẩm quyền và trình tự thủ tục quy định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi một số Điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai xây dựng Nghị quyết theo đúng trình tự thủ tục như sau:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết về sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND tại Tờ trình số /TTr- UBND ngày tháng năm 2022.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Văn bản số /HĐND-VP ngày tháng năm 2022 về ý kiến đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết về sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND.

3. Cơ quan được giao chủ trì soạn thảo (Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) đã gửi xin ý kiến của các sở, ban, ngành, địa phương và các đơn vị có liên quan, đồng thời phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh 30 ngày để lấy ý kiến của các tổ chức, cá nhân. Sau khi tổng hợp ý kiến góp ý của các sở ngành, địa phương, các đơn vị liên quan và Văn bản số/VP-CTTĐT ngày/...../2022 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc lấy ý kiến nhân dân đối với nội dung dự thảo Nghị quyết sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cơ quan soạn thảo đã báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến.

4. Cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số /SNN-CCTS ngày / /2022.

5. Sở Tư pháp có Văn bản số/BC-STP ngày/...../2022 về việc Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND.

6. Cơ quan chủ trì soạn thảo Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định Báo cáo số/BC-SNN ngày/...../2022 của Sở Tư pháp.

7. Cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

8. Ngày/...../ 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức cuộc họp để thông qua dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 3 điều:

- Điều 1. Sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Điều 2. Tổ chức thực hiện

- Điều 3. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2.2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Điều 1. Sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

1. Sửa đổi khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 1 như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ các ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai gồm nghề, ngư cụ: te, lồng xếp (lộp xếp), đáy.

2. Đối tượng áp dụng

a) Ngư dân cư trú trên địa bàn tỉnh đã hoạt động khai thác thủy sản bằng các nghề, ngư cụ: te, lồng xếp (lộp xếp), đáy có giấy phép khai thác thủy sản hoặc hợp đồng khai thác thủy sản trên các thủy vực của tỉnh Đồng Nai.”

2. Sửa đổi điểm b khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 2 như sau:

“Điều 2. Điều kiện hỗ trợ, nguyên tắc hỗ trợ

1. Điều kiện hỗ trợ

b) Có Giấy phép khai thác thủy sản trên các thủy vực của tỉnh Đồng Nai hoặc có hợp đồng khai thác thủy sản trên khu vực hồ Trị An (từ ngày 01 tháng 01 năm 2018 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2019 bằng các ngư cụ: te, lồng xếp (lộp xếp), đáy.”

2. Nguyên tắc hỗ trợ

a) Nhà nước hỗ trợ một phần chi phí đầu tư ban đầu các ngư cụ: te, lồng xếp (lộp xếp), đáy.”

3. Bãi bỏ khoản 2 Điều 3.

b) Điều 2. Tổ chức thực hiện

c) Điều 3. Hiệu lực thi hành

V. CÁC ĐỀ XUẤT KHÁC

- Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết, các cơ quan hữu quan sẽ triển khai thực hiện việc tuyên truyền, tiếp nhận, thống kê hồ sơ hỗ trợ và đồng thời thực thi các quy định của pháp luật về cấm các nghề, ngư cụ cấm sử dụng khai thác thủy sản theo quy định.

- Các trường hợp sau khi nhận hỗ trợ phải đảm bảo thực hiện theo đúng các quy định về nghề, ngư cụ cấm theo quy định. Nếu vẫn tiếp tục cố tình hoạt động sẽ bị xử lý hành chính ở mức cao nhất theo quy định tại khoản 5, 6 Điều 27 Nghị định 42/2019/NĐ-CP ngày 08 tháng 3 năm 2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết “Sửa đổi một số Điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- Bản tổng hợp; giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân;
- Bản sao ý kiến góp ý;

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh Đồng Nai;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành liên quan;
- Chánh, Phó chánh VP.UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTN.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH

