

Số: /TTr-UBND
DỰ THẢO

Đồng Nai, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế
cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai
giai đoạn 2022 - 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015.
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
- Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008.
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014.
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.
- Nghị định số 134/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu.
- Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế.

- Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021 - 2025.

- Thông tư số 07/2021/TT-BLĐTBXH ngày 18 tháng 7 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn phương pháp rà soát, phân loại hộ nghèo, hộ cận nghèo; xác định thu nhập của hộ làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp, diêm nghiệp có mức sống trung bình giai đoạn 2022 - 2025 và mẫu biểu báo cáo.

- Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025.

2. Sự cần thiết ban hành

Theo quy định tại Điểm b và c Khoản 1 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế từ ngân sách nhà nước, như sau:

“- Hỗ trợ tối thiểu 70% mức đóng bảo hiểm y tế đối với đối tượng: Người thuộc hộ gia đình cận nghèo theo tiêu chí chuẩn cận nghèo theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và người thuộc hộ gia đình nghèo đa chiều không thuộc trường hợp quy định tại điểm a khoản 9 Điều 3 Nghị định này;

- Hỗ trợ tối thiểu 30% mức đóng bảo hiểm y tế đối với đối tượng: Học sinh, sinh viên và người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.”

Như vậy, được sự quan tâm của Nhà nước, trong thời gian qua, các đối tượng trên đã được hỗ trợ chính sách tham gia bảo hiểm y tế, chính sách này giúp các đối tượng trên được hỗ trợ một phần kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế đảm bảo quá trình khám chữa bệnh.

Tuy nhiên từ năm 2020 đến nay, dưới tác động tiêu cực của đại dịch COVID-19, tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có sự suy giảm khoảng 10%. Cụ thể là theo báo cáo của Bảo hiểm xã hội tỉnh, năm 2020 tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế toàn tỉnh là 90% và số lượng người tham gia bảo hiểm y tế tại nhóm đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ (người thuộc hộ gia đình cận nghèo, học sinh, sinh viên; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình) là 587.541 người. Đến tháng 3/2022, tỷ lệ bao phủ giảm còn 81% và số lượng người tham gia bảo hiểm y tế tại nhóm đối tượng này là 561.190 người (giảm 33.441 người). Ngoài

ra, còn một số nhóm đối tượng như người dân tộc thiểu số, người mắc bệnh hiểm nghèo, người lao động thất nghiệp... do ảnh hưởng của đại dịch COVID-19 đã ảnh hưởng lớn đến việc làm và thu nhập nên không có khả năng tiếp tục tham gia bảo hiểm y tế. Đây là các nhóm đối tượng có hoàn cảnh kinh tế khó khăn, nếu phải tự đóng một phần bảo hiểm y tế thì các đối tượng này cũng khó có khả năng để tham gia bảo hiểm y tế. Trong khi dịch bệnh vẫn còn tiềm ẩn nhiều nguy cơ rủi ro ảnh hưởng đến đời sống, sức khỏe của nhân dân.

Mặt khác, theo quy định tại Điểm c và Điểm e, Khoản 5, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội như sau:

“c) Quyết định biện pháp bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; bảo vệ và chăm sóc người mẹ, trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật, người nghèo, trẻ mồ côi không nơi nương tựa và người có hoàn cảnh khó khăn khác. Quyết định biện pháp phòng, chống dịch bệnh; biện pháp thực hiện chính sách dân số và kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn tỉnh;

e) Quyết định biện pháp thực hiện chính sách ưu đãi đối với người có công với cách mạng; biện pháp thực hiện chính sách an sinh xã hội và phúc lợi xã hội, biện pháp xóa đói, giảm nghèo.”

Việc mở rộng đối tượng được hưởng mức hỗ trợ bảo hiểm y tế để đảm bảo chính sách an sinh xã hội, đảm bảo cho các đối tượng yếu thế, đối tượng khó khăn được thụ hưởng chính sách chăm sóc sức khỏe là cần thiết. Nội dung chính sách không phải là chính sách đặc thù, riêng biệt của tỉnh Đồng Nai mà là trên cơ sở chính sách hỗ trợ chung của Chính phủ, tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương để mở rộng đối tượng hỗ trợ đảm bảo phù hợp về thẩm quyền theo tinh thần của điểm c, điểm e khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội.

Và theo quy định tại khoản 3 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định: *“Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ khả năng ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác, kể cả 20% số kinh phí quy định tại điểm a khoản 3 Điều 35 của Luật Bảo hiểm y tế (nếu có) xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại khoản 1 Điều này”*.

Đồng thời, theo Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng và Nghị quyết Đại hội Đại biểu lần thứ XI Đảng bộ tỉnh đã đề ra chỉ tiêu đến năm 2025, tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế đạt 95% dân số. Tuy nhiên, đến ngày 11/02/2022, tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế của người dân trên địa bàn tỉnh mới đạt tỷ lệ 81%, thấp hơn 11% so với chỉ tiêu của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh giao năm 2022 (chỉ tiêu 92%).

Vì vậy, việc UBND tỉnh tham mưu HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng Bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025 là việc làm cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, tạo điều kiện cho các đối tượng còn gặp khó khăn trong xã hội được chăm lo sức khỏe, góp phần to lớn trong việc đảm bảo an sinh xã hội và đạt được các chỉ tiêu mà Đại hội Đảng đã đề ra trong giai đoạn 2020 - 2025.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nhằm hỗ trợ các nhóm đối tượng có hoàn cảnh khó khăn trong việc tham gia bảo hiểm y tế để góp phần chăm lo sức khỏe toàn dân ổn định tình hình kinh tế - xã hội tại địa phương, đặc biệt trong bối cảnh đại dịch COVID-19 còn diễn biến phức tạp, ngày càng có tác động tiêu cực đến đời sống, sức khỏe của nhân dân.

Đồng thời, việc hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng gặp khó khăn góp phần tăng tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế toàn dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo tỷ lệ theo nghị quyết của Trung ương và Nghị quyết 05 năm của tỉnh.

2. Quan điểm chỉ đạo

Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng Bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025 phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh, đảm bảo tính khả thi, tiết kiệm từ nguồn kinh phí ngân sách nhà nước cũng như khả năng cân đối ngân sách tỉnh. Đồng thời, phải đảm bảo hiệu quả của chính sách được thực hiện ổn định, lâu dài, không phát sinh thủ tục hành chính.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 17/11/2021, UBND tỉnh có văn bản số 14181/UBND-THNC về việc tham mưu trình UBND tỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng tại Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ trên địa bàn tỉnh, trong đó giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mở rộng đối tượng hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng theo quy định tại Nghị định trên. Để có cơ sở tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, ngày 22/11/2021 và 07/01/2022, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp các sở: Y tế, Tài chính, Tư pháp, Giáo dục và Đào tạo; Ban Dân tộc; Bảo hiểm xã hội tỉnh và UBND các huyện và thành phố tổ chức các cuộc họp thống nhất ý kiến đề xuất về các nhóm đối tượng khó khăn cần được hỗ trợ mua thẻ bảo hiểm y tế.

Qua nhiều lần rà soát của các sở, ngành và địa phương liên quan và trên cơ sở tham mưu của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại công văn số 1222/LĐTBXH-CSLĐ ngày 17/3/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh có công văn số 2747/UBND-KGVX ngày 18/3/2022 gửi đến các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xin ý kiến dự thảo Tờ trình, Nghị quyết, Văn bản đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025 và giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tổng hợp và hoàn chỉnh dự thảo.

Ngày 12/4/2022, UBND có tờ trình số 44/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025 và Công văn số 3519/UBND-KGVX ngày 12/4/2022 gửi Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Y tế và Bộ Tài chính xin ý kiến về xây dựng Nghị quyết nêu trên.

Ngày 18/4/2022, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 204/HĐND-VP về việc ý kiến đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng BHYT cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022 - 2025. Ngày 21/4/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 3905/UBND-KGVX giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025. Ngày .../.../2022, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có công văn số/LĐTBXH-CSLĐ gửi Công Thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai về việc đề nghị đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng

bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025 lên Cổng thông tin điện tử để các sở, ban, ngành góp ý và Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thực hiện phản biện trong thời hạn 30 ngày. Sau khi nhận được văn bản góp ý của các sở, ngành, đơn vị liên quan, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã chỉnh lý và có bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp số/LĐTBXH-CSLĐ ngày/2022.

Tiếp theo đó, ngày/2022, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã có Công văn số .../LĐTBXH-CSLĐ về việc đề nghị Sở Tư pháp thực hiện thẩm định hồ sơ trình Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân. Sau khi tiếp thu và chỉnh lý, hoàn thiện theo những nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày/2022 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết về lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, ngày/2022, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã có tờ trình số/TTr-LĐTBXH trình UBND tỉnh về việc hoàn thiện hồ sơ Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Nghị quyết gồm 2 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025, như sau:

- Đối tượng áp dụng
- Mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế
- Thời gian thực hiện
- Kinh phí thực hiện

Điều 2. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Điều 1. Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025, như sau:

1. Đối tượng

a) Người dân tộc thiểu số thuộc 24 xã khu vực I thuộc tỉnh Đồng Nai theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ.

b) Người cao tuổi từ 70 tuổi đến 79 tuổi thuộc 24 xã khu vực I thuộc tỉnh Đồng Nai theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ.

c) Người mắc bệnh hiểm nghèo theo quy định tại Nghị định số 134/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2016 của Chính phủ.

d) Người lao động hết thời gian hưởng trợ cấp thất nghiệp quá 03 tháng chưa tham gia lại bảo hiểm y tế.

đ) Học sinh khuyết tật học hòa nhập và học sinh tại Trung tâm Nuôi dạy trẻ khuyết tật (không thuộc đối tượng bảo trợ xã hội).

e) Người thuộc hộ cận nghèo.

g) Học sinh đang theo học tại cơ sở giáo dục các cấp có trụ sở đặt tại 24 xã khu vực I thuộc tỉnh Đồng Nai theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ.

h) Hộ nông, lâm, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo quy định tại Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ và Thông tư số 07/2021/TT-BLĐTBXH ngày 18 tháng 7 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

2. Mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế

a) Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế đối với các đối tượng quy định tại điểm a, b, c và d khoản 1 Điều này.

b) Hỗ trợ bổ sung 70% mức đóng bảo hiểm y tế đối với đối tượng quy định tại Điểm đ Khoản 1 Điều này.

c) Hỗ trợ bổ sung 30% mức đóng bảo hiểm y tế đối với đối tượng quy định tại điểm e khoản 1 Điều này.

d) Hỗ trợ bổ sung 20% mức đóng bảo hiểm y tế đối với các đối tượng quy định tại Điểm g và h khoản 1 Điều này.

Trường hợp một người thuộc nhiều đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế thì được hưởng mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế theo đối tượng có mức hỗ trợ cao nhất.

3. Thời gian thực hiện: Nghị quyết hỗ trợ này có hiệu lực là 03 năm, bắt đầu từ ngày 01/8/2022 đến ngày 31/7/2025.

4. Kinh phí thực hiện: Nguồn ngân sách địa phương.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này, quy định cụ thể điều kiện, thủ tục được hưởng chính sách hỗ trợ Bảo hiểm y tế của các đối tượng. Hàng năm, đánh giá kết quả thực hiện và báo cáo kết quả tại kỳ họp cuối năm của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân có trách nhiệm giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết theo Luật định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên vận động tổ chức và nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này, phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng của người dân kiến nghị đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Đính kèm:

- Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng khó khăn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022 - 2025.)

Nơi nhận :

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Chánh, phó Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Ban Quản lý các KCN;
- Các Sở: Tài chính, Tư Pháp;
- Chánh, phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**