

Số: /TTr-SNNMT

Đồng Nai, ngày tháng.... năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định về đơn giá bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các quy định của pháp luật có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai xem xét, ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định về đơn giá bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Việc xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND được thực hiện trên cơ sở các quy định của pháp luật hiện hành, gồm:

Luật Đất đai số 31/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 43/2024/QH15.

Căn cứ Luật Thủy sản số 18/2017/QH14; được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 31/2024/QH15; Luật số 43/2024/QH15; Luật số 146/2025/QH15; Văn bản hợp nhất số 91/VBHN-VPQH năm 2026.

Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14.

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

Nghị quyết số 254/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội quy định một số cơ chế, chính sách tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thi hành Luật Đất đai.

Nghị quyết số 30/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai.

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 quy định chi tiết thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc theo quy định của luật, nghị quyết của Quốc hội. Đồng thời, khoản 10 Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành quyết định và bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi không còn phù hợp hoặc trái pháp luật.

Bên cạnh đó, thực hiện Kế hoạch số 131/KH-UBND ngày 16 tháng 3 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Đồng Nai (cũ) và tỉnh Bình Phước (cũ), các văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành phải được kịp thời rà soát, xử lý theo quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

Khoản 4 Điều 103 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 quy định: *“Khi Nhà nước thu hồi đất mà gây thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển thì được bồi thường thiệt hại thực tế theo mức bồi thường cụ thể do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định.”* Trên cơ sở quy định này, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (cũ) đã ban hành Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2025 ban hành Quy định về đơn giá bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Tuy nhiên, sau khi Nghị quyết số 254/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội có hiệu lực thi hành và Nghị quyết số 30/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai có hiệu lực, việc rà soát, xử lý các văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Đồng Nai (cũ) để bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và mô hình tổ chức chính quyền địa phương mới là cần thiết. Do đó, Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND cần được thay thế để bảo đảm đúng thẩm quyền ban hành, thống nhất với các quy định của pháp luật hiện hành và phù hợp với địa giới hành chính sau sắp xếp.

Đồng thời, trong quá trình rà soát, đối chiếu Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND với Bảng tổng hợp và thuyết minh xây dựng đơn giá, cơ quan soạn thảo nhận thấy một số mức đơn giá cần được cập nhật, điều chỉnh để thống nhất với phương pháp xác định đơn giá theo định mức kinh tế - kỹ thuật và chi phí đầu tư thực tế. Việc xây dựng lại đơn giá được thực hiện trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, giá con giống và giá thức ăn tại thời điểm xây dựng Quyết định, nhằm bảo đảm phản ánh đúng chi phí đầu tư thực tế chưa thu hồi của người nuôi khi

Nhà nước thu hồi đất, đồng thời tạo cơ sở thống nhất trong việc xác định mức bồi thường khi tổ chức thực hiện.

Bên cạnh đó, thực hiện Kế hoạch số 131/KH-UBND ngày 16 tháng 3 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Đồng Nai (cũ) và tỉnh Bình Phước (cũ), việc ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND là cần thiết nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích

Thay thế Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật. Thực hiện kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo Kế hoạch số 131/KH-UBND.

Bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của người sử dụng đất có vật nuôi bị ảnh hưởng khi Nhà nước thu hồi đất.

Bảo đảm việc áp dụng đơn giá thống nhất trong công tác bồi thường trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng

Việc xây dựng dự thảo Quyết định bảo đảm đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và phù hợp với các quy định của pháp luật về đất đai, thủy sản, chăn nuôi và các quy định pháp luật có liên quan; đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và thực hiện công tác bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Trên cơ sở đó, đơn giá bồi thường được xây dựng theo từng đối tượng, hình thức nuôi, dựa trên định mức kinh tế - kỹ thuật, chi phí con giống, thức ăn và các khoản chi phí trực tiếp cần thiết phù hợp với điều kiện sản xuất thực tế. Việc xác định đơn giá nhằm phản ánh hợp lý phần chi phí đầu tư mà người nuôi đã thực tế bỏ ra nhưng chưa có khả năng thu hồi do phải thu hoạch sớm khi Nhà nước thu hồi đất, bảo đảm có cơ sở để kiểm kê, xác định và thực hiện bồi thường thống nhất.

Mức bồi thường được xác định trên cơ sở thời gian nuôi thực tế tại thời điểm Nhà nước thu hồi đất so với thời gian nuôi theo định mức kinh tế - kỹ thuật, gắn với mức độ chi phí đã đầu tư, thời gian còn lại của chu kỳ nuôi và khả năng thu hồi chi phí, giá trị sản phẩm. Theo đó, áp dụng các mức bồi thường tương ứng với từng giai đoạn của chu kỳ nuôi; trường hợp thời gian nuôi dưới 50% chu kỳ nuôi áp dụng mức 70% đơn giá, trường hợp từ 50% đến 80% chu kỳ nuôi áp dụng mức 50% đơn giá; trường hợp trên 80% chu kỳ nuôi trở lên hoặc vật nuôi đã đạt kích cỡ thương phẩm, đủ điều kiện thu hoạch thì không bồi thường. Việc phân

định các mức bồi thường nhằm bảo đảm khách quan, công khai, minh bạch, phù hợp với thực tế sản xuất và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Kế hoạch rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức rà soát Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai; đồng thời khảo sát tình hình thực tế, rà soát các định mức kinh tế - kỹ thuật, giá con giống, giá thức ăn, xây dựng bảng tính đơn giá và bảng thuyết minh làm cơ sở xây dựng dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND.

Ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Văn bản số .../SNNMT-CCCNTS gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị có liên quan và Ủy ban nhân dân các xã, phường để lấy ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Quyết định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trong thời hạn lấy ý kiến, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được ... văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị. Trong đó, có ... văn bản góp ý đối với nội dung dự thảo và ... văn bản thống nhất với nội dung dự thảo. Đối với các cơ quan, đơn vị được đề nghị tham gia ý kiến nhưng không có ý kiến bằng văn bản trong thời hạn quy định, Sở Nông nghiệp và Môi trường thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về việc lấy ý kiến đối với dự thảo văn bản.

Trên cơ sở các ý kiến tham gia, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức nghiên cứu, rà soát từng nội dung góp ý; tiếp thu những ý kiến phù hợp, đồng thời giải trình đối với những nội dung chưa tiếp thu hoặc cần làm rõ; qua đó chỉnh lý, hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định và các tài liệu có liên quan.

Nội dung tiếp thu, giải trình được tổng hợp tại Báo cáo số .../BC-SNNMT ngày ... tháng ... năm 2026 và Bảng tổng hợp ý kiến góp ý, tiếp thu, giải trình kèm theo hồ sơ dự thảo.

Sau khi hoàn thiện hồ sơ, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã gửi hồ sơ dự thảo Quyết định đến Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định tại Văn bản số .../SNNMT-CCCNTS ngày ... tháng ... năm 2026; đồng thời tiếp tục rà soát, hoàn thiện hồ sơ để trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về đơn giá bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển được khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

1.2. Đối tượng áp dụng

- Cơ quan thực hiện chức năng quản lý Nhà nước về đất đai; đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Người sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai và người sở hữu tài sản hợp pháp đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác trên đất khi Nhà nước thu hồi đất.

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc bồi thường thiệt hại về vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác khi Nhà nước thu hồi đất.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm 02 phần: Quyết định và Quy định.

Quyết định có 04 Điều.

Quy định có 4 Chương và 08 Điều.

3. Nội dung cơ bản

3.1. Dự thảo Quyết định gồm các nội dung sau:

- Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định về đơn giá bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Điều 2. Hiệu lực thi hành.

- Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp.

- Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố; Giám đốc các sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng, Tư pháp; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường; Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

3.2. Dự thảo Quy định được xây dựng gồm các nội dung sau:

Chương I. Quy định chung, gồm 2 Điều

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

+ Phạm vi điều chỉnh: Quy định về đơn giá bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

+ Đối tượng áp dụng: Cơ quan thực hiện chức năng quản lý Nhà nước về đất đai; đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; người sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai và người sở hữu tài sản hợp pháp đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác trên đất khi Nhà nước thu hồi đất; cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc bồi thường thiệt hại về vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác khi Nhà nước thu hồi đất.

- Điều 2. Nguyên tắc bồi thường.

Chương II. Đơn giá bồi thường thiệt hại về vật nuôi là thủy sản, gồm 2 Điều

- Điều 3. Mức bồi thường theo thời gian nuôi.

- Điều 4. Quy định cụ thể mức đơn giá bồi thường đối với từng đối tượng nuôi, từng hình thức nuôi và từng giai đoạn của chu kỳ nuôi được xác định theo phương pháp tính trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, chi phí con giống và chi phí thức ăn.

Chương III. Đơn giá bồi thường thiệt hại về vật nuôi khác, gồm 2 Điều

- Điều 5. Điều kiện được bồi thường.

- Điều 6. Giá trị và đơn giá bồi thường đối với chim yến.

Chương IV. Tổ chức thực hiện, gồm 2 Điều

- Điều 7. Trách nhiệm thực hiện.

- Điều 8. Sửa đổi, bổ sung.

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai theo hồ sơ dự thảo gửi kèm theo Tờ trình này./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Bảng so sánh, thuyết minh nội dung Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND; Phụ lục thuyết minh phương pháp tính đơn giá bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản).

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Sở Tư pháp (để thẩm định);
 - Văn phòng UBND thành phố;
 - Giám đốc và các Phó Giám đốc Sở;
 - Phòng Pháp chế Sở;
 - Lưu: VT, CCCNTS.
- (Thành)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Văn Thắng