

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định danh mục, mức thu và cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 được sửa đổi, bổ sung năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; trên cơ sở nhiệm vụ được giao và kết quả rà soát thực tiễn, Sở Giáo dục và Đào tạo kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định quy định danh mục, mức thu và cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn thành phố Đồng Nai, với các nội dung chủ yếu sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

Sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp thành phố và tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, trên địa bàn thành phố Đồng Nai có 02 nghị quyết thực hiện các khoản thu trong nhà trường gồm:

(1) Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (cũ) về việc quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai)

(2) Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước (cũ) về việc quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước (nay là thành phố Đồng Nai)

Hai nghị quyết trên có mức thu khác nhau, nội dung thu khác nhau nên chưa đảm bảo tính thống nhất trên địa bàn toàn thành phố. Hiện nay, tại các cơ sở giáo dục công lập tiếp tục phát sinh nhu cầu thực hiện các khoản thu dịch vụ phục vụ và hỗ trợ hoạt động giáo dục theo nhu cầu của người học.

Theo quy định tại điểm c khoản 4 Điều 99 Luật Giáo dục và điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 238/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 13 Nghị định số 66/2026/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quy định

chi tiết danh mục, mức thu và cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục tại các cơ sở giáo dục công lập thuộc phạm vi quản lý.

Vì vậy, việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố là cần thiết nhằm thiết lập cơ sở pháp lý thống nhất trên địa bàn thành phố; đáp ứng nhu cầu thực tế của người học và cơ sở giáo dục; bảo đảm các khoản thu được thực hiện đúng nội dung, công khai, minh bạch, phù hợp chi phí thực tế và không trùng với các khoản đã được ngân sách nhà nước hoặc nguồn kinh phí khác bảo đảm.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Cụ thể hóa thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và phù hợp điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Việc xác định danh mục các khoản thu, mức thu đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 99 Luật giáo dục năm 2019 được sửa đổi tại khoản 24 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật giáo dục năm 2025.

Quy định các khoản thu trên địa bàn thành phố nhằm hạn chế tình trạng lạm thu; thống nhất trong công tác quản lý thu, chi các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các trường công lập trên địa bàn thành phố, tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình kiểm tra, thanh tra.

3. Quy định mức thu theo hướng mức tối đa đối với các dịch vụ có thể lượng hóa tương đối ổn định; đối với dịch vụ phụ thuộc chương trình, hợp đồng, báo giá hoặc chi phí biến động thì xác định theo chi phí thực tế hợp lý, hợp lệ.

4. Không tính trùng chi phí; không mua sắm mua tài sản cố định, công cụ dụng cụ, sửa chữa lớn hoặc khoản đã được ngân sách, học phí, chính sách hỗ trợ hay nguồn hợp pháp khác bảo đảm vào mức thu dịch vụ.

5. Bảo đảm quyền lựa chọn của người học, cha mẹ hoặc người giám hộ; tăng trách nhiệm giải trình, công khai tài chính và kiểm tra, giám sát.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức rà soát quy định pháp luật có liên quan; tổng kết, đánh giá việc thực hiện các quy định trước đây; khảo sát, tổng hợp dự toán và chi phí thực tế tại cơ sở giáo dục; nghiên cứu quy định của một số địa phương; xây dựng dự thảo Quyết định và các tài liệu trong hồ sơ.

Hồ sơ dự thảo được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của thành phố trong thời gian theo quy định và được gửi lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, các cơ quan, tổ chức có liên quan theo quy định; trong đó có ý kiến của Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp. Kết quả góp ý, tiếp thu, giải trình được tổng hợp tại tài liệu riêng kèm theo hồ sơ.

Dự thảo được gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định và cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, bổ sung, hoàn chỉnh theo ý kiến thẩm định

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định chi tiết danh mục các khoản thu, mức thu và cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn thành phố Đồng Nai theo quy định tại điểm c khoản 4 Điều 99 Luật Giáo dục và điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 238/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 13 Nghị định số 66/2026/NĐ-CP.

2. Đối tượng áp dụng

a) Trẻ mầm non học tại các cơ sở giáo dục mầm non công lập; học sinh phổ thông học tại các cơ sở giáo dục phổ thông công lập, giáo dục thường xuyên (sau đây gọi chung là người học).

b) Các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập do thành phố quản lý (sau đây gọi là cơ sở giáo dục).

c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

V. NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA DỰ THẢO

Dự thảo Quyết định gồm 05 điều và 02 phụ lục kèm theo.

1. Điều 1. Quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

2. Điều 2. Quy định danh mục các khoản thu và mức thu; phân thành nhóm có mức thu tối đa tại Phụ lục I và nhóm thực hiện theo chi phí thực tế tại Phụ lục II.

3. Điều 3. Quy định cơ chế quản lý thu, chi, gồm nguyên tắc thỏa thuận, tự nguyện, công khai; căn cứ xác định mức thu cụ thể; nguyên tắc áp dụng mức thu tối đa; quản lý, sử dụng, hạch toán, quyết toán kinh phí thu từ từng dịch vụ; giảm trừ các khoản kinh phí đã được ngân sách nhà nước hoặc nguồn kinh phí khác bảo đảm; trách nhiệm của cơ sở giáo dục trong việc xây dựng phương án thu, chi, bảo đảm khả năng cân đối trước khi tổ chức dịch vụ.

4. Điều 4. Quy định hiệu lực thi hành và trách nhiệm tổ chức triển khai, kiểm tra, giám sát của Sở Giáo dục và Đào tạo, Ủy ban nhân dân các xã, phường.

5. Điều 5. Quy định trách nhiệm thi hành.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ ĐÃ RÀ SOÁT TRONG DỰ THẢO

1. Về thủ tục hành chính: Dự thảo không quy định thủ tục hành chính; không đặt ra thành phần hồ sơ, trình tự, cách thức thực hiện hoặc yêu cầu cơ quan hành chính nhà nước giải quyết thủ tục đối với cá nhân, tổ chức. Việc xác định và tổ chức thu các khoản dịch vụ thuộc trách nhiệm của cơ sở giáo dục theo quy định tại Quyết định và pháp luật có liên quan.

2. Về phân cấp: dự thảo không đặt ra việc phân cấp thẩm quyền mới ngoài hệ thống phân cấp quản lý giáo dục hiện hành; trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã, phường chủ yếu là tổ chức kiểm tra, giám sát theo phạm vi quản lý.

3. Về nguồn lực: Việc tổ chức dịch vụ được thực hiện trên cơ sở nhu cầu thực tế và phương án thu, chi bảo đảm khả năng cân đối. Các khoản kinh phí đã được ngân sách nhà nước hoặc nguồn kinh phí khác bảo đảm phải được giảm trừ khi xác định mức thu; ngân sách nhà nước không cấp bù chênh lệch thu, chi đối với các dịch vụ quy định tại Quyết định, trừ trường hợp pháp luật hoặc cơ quan có thẩm quyền có quy định khác.

VII. HỒ SƠ KÈM THEO

1. Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố và Phụ lục kèm theo;
2. Bản thuyết minh nội dung dự thảo;
3. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý;
4. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định;
5. Các tài liệu khảo sát, dự toán, báo cáo thuyết minh mức thu và tài liệu có liên quan.

Sở Giáo dục và Đào tạo kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND thành phố;
- Giám đốc Sở (để báo cáo)
- Các phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, VP, KHTC_(Bên)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đỗ Đăng Bảo Linh