

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 4153 /UBND-KTN

Đồng Nai, ngày 28 tháng 8 năm 2025

V/v xây dựng Quyết định phân cấp,
ủy quyền thẩm định và phê duyệt
nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch
chung xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai
theo quy định của Luật Quy hoạch
đô thị và nông thôn và các văn bản
hướng dẫn có liên quan

Kính gửi: Giám đốc Sở Xây dựng

Sau khi xem xét Công văn số 1765/SoXD-QLQH&PTĐT ngày 23/8/2025 của Sở Xây dựng về việc kiến nghị UBND tỉnh chấp thuận chủ trương xây dựng Quyết định phân cấp, ủy quyền thẩm định và phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã theo khoản 2 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ (đính kèm). Về việc này, Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến chỉ đạo như sau:

1. Thống nhất đề xuất của Sở Xây dựng về việc xây dựng Quyết định phân cấp, ủy quyền thẩm định và phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

2. Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các đơn vị liên quan căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các Văn bản hướng dẫn có liên quan để thực hiện nội dung trên theo đúng trình tự, thủ tục quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
 - Sở Tư pháp;
 - Chánh, Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
 - Lưu: VT, KTN. 
- N.T.Nh.

CHỦ TỊCH


Võ Tấn Đức



Số: 1765 / SoXD-QLQH&PTĐT

Đồng Nai, ngày 23 tháng 8 năm 2025

V/v kiến nghị UBND tỉnh chấp thuận chủ trương xây dựng Quyết định phân cấp, ủy quyền thẩm định và phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã theo khoản 2 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ khoản 2 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP phân định thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn như sau: ***“Căn cứ tính chất, phạm vi, quy mô quy hoạch, nhu cầu đầu tư, yêu cầu quản lý phát triển; sự phù hợp về năng lực, khả năng thực hiện nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp xã và cơ quan chuyên môn có chức năng quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã; đồng thời, cơ quan chuyên môn về quy hoạch đô thị và nông thôn cấp tỉnh phân cấp, ủy quyền trách nhiệm thẩm định các nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn cho cơ quan chuyên môn có chức năng quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã”***.

Căn cứ Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 cũng quy định ***“...Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp”***.

Căn cứ Văn bản số 730/STP-XDPBPL của Sở Tư pháp ngày 07/8/2025 về việc ý kiến đối với nội dung về điều kiện để thực hiện tham mưu UBND tỉnh quyết định phân cấp, ủy quyền cho UBND cấp xã phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã theo khoản 2 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ. Theo đó, việc quy định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh tỉnh trong công tác lập quy hoạch trên cơ sở các quy định nêu trên, thì việc phân cấp/ủy quyền cho cấp xã thực hiện nhiệm vụ của cấp tỉnh là có cơ sở.

Theo quy định tại khoản 3 Điều 48 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn giao thẩm quyền Ủy ban nhân dân tỉnh quy định trình tự, thủ tục tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch. Nhiệm vụ được giao thuộc trường hợp quy định điểm a khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm

pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định “Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”. Đồng thời, tại khoản 3 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP cũng quy định rõ “Trình tự, thủ tục thực hiện thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn được thực hiện theo quy định về trình tự lập, thẩm định, phê duyệt và công bố quy hoạch quy định tại pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn”.

Để bảo đảm tính khả thi, minh bạch, thống nhất và phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh, Sở Xây dựng kính kiến nghị UBND tỉnh chấp thuận chủ trương giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về phân cấp, ủy quyền thẩm định và phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã, trình UBND tỉnh xem xét, ban hành trong tháng 10/2025.

Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh xem xét, chấp thuận./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, QLQH&PTĐT, Ng.Anh



Nguyễn Anh Tuấn

Số: 730 /STP-XDPBPL

Đồng Nai, ngày 07 tháng 8 năm 2025

V/v có ý kiến đối với nội dung về điều kiện để thực hiện tham mưu UBND tỉnh quyết định phân cấp, ủy quyền cho UBND cấp xã phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã theo khoản 2 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ

Kính gửi: Sở Xây dựng

Theo đề nghị của Sở Xây dựng tại Văn bản số 1013/SoXD-QLQH&PTĐT ngày 01/8/2025 về việc có ý đối với nội dung về điều kiện để thực hiện tham mưu UBND tỉnh quyết định phân cấp, ủy quyền cho UBND cấp xã phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã theo khoản 2 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ. Sau khi nghiên cứu nội dung và đối chiếu với quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý thực hiện

Căn cứ khoản 3 Điều 48 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn quy định thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh quy hoạch đô thị và nông thôn “3. Đối với quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh mà do Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức lập thì Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch theo trình tự, thủ tục do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định” và nhiệm vụ đã được phân công tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tại Quyết định số 934/QĐ-UBND ngày 25/3/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

Điểm c khoản 1 Điều 4 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quy hoạch đô thị và nông thôn quy định trách nhiệm tổ chức lập điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn như sau: “c) **Trách nhiệm tổ chức lập điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn quy định tại khoản 3 Điều 48 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện**”.

Bên cạnh đó, tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP phân định thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn như sau: “**Căn cứ tính chất, phạm vi, quy mô quy hoạch, nhu cầu đầu tư, yêu cầu quản lý phát triển; sự phù hợp về năng lực, khả năng thực hiện nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp xã và cơ quan chuyên môn có chức năng quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt**

nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã; đồng thời, cơ quan chuyên môn về quy hoạch đô thị và nông thôn cấp tỉnh phân cấp, ủy quyền trách nhiệm thẩm định các nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn cho cơ quan chuyên môn có chức năng quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã”.

Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 cũng quy định “...***Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp***”.

Như vậy, với việc quy định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh trong công tác lập quy hoạch trên cơ sở các quy định nêu trên, thì việc phân cấp/ủy quyền cho cấp xã thực hiện nhiệm vụ của cấp tỉnh là có cơ sở. Tuy nhiên, cũng quy định tại khoản 2 Điều 12 Luật số 72/2025/QH15 xác định *cơ quan, cá nhân phân cấp chịu trách nhiệm bảo đảm các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp* và khoản 4 Điều 12 Luật số 72/2025/QH15 quy định *cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp có quyền tham gia ý kiến đối với dự thảo văn bản phân cấp; đề nghị cơ quan, cá nhân phân cấp điều chỉnh nội dung phân cấp*. Vì vậy, để cho việc phân cấp đảm bảo tính khả thi nhất là trong giai đoạn hiện nay khi địa phương vừa vận hành bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp, trước khi tham mưu phân cấp/ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị Sở Xây dựng lấy ý kiến của Ủy ban nhân dân cấp xã (đối với ủy quyền đơn vị nghiên cứu Điều 14 Luật số 72/2025/QH15).

2. Theo quy định tại khoản 3 Điều 48 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn giao thẩm quyền Ủy ban nhân dân tỉnh quy định trình tự, thủ tục tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch. Nhiệm vụ được giao thuộc trường hợp quy định điểm a khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định “*Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”. Đồng thời, tại khoản 3 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP cũng quy định rõ “*Trình tự, thủ tục thực hiện thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn được thực hiện theo quy định về trình tự lập, thẩm định, phê duyệt và công bố quy hoạch quy định tại pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn*”.

Do đó, để có cơ sở Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch theo thẩm quyền được giao tại Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn và Nghị định số 145/2025/NĐ-CP, Sở Tư pháp đề nghị Sở Xây dựng sớm tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định chi tiết được giao bao gồm quy định trách

nhiệm của các cơ quan chuyên môn có liên quan đến công tác tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trong quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với nội dung về điều kiện để thực hiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã theo khoản 2 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ, gửi Sở Xây dựng tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở, các Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, VP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thanh Long