

Số: 3868 /UBND-KTN

Đồng Nai, ngày 09 tháng 4 năm 2025

V/v ban hành Quyết định phân
cấp quản lý, khai thác công trình
thủy lợi trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường.

Sau khi xem xét nội dung báo cáo, đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Công văn số 676/SNNMT-TL ngày 21/3/2025 về việc xin tạm dừng tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Quyết định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh (*File điện tử kèm theo*); Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Về chủ trương, thống nhất đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc dừng tham mưu, trình duyệt, ban hành Quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai cho đến khi Nhà nước hoàn thành công tác sắp xếp, tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 2 cấp (cấp tỉnh, cấp xã).

2. Sau khi hoàn thành công tác sắp xếp, tổ chức bộ máy chính quyền 2 cấp, giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tư pháp và các đơn vị có liên quan tiếp tục rà soát, tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Quyết định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh đúng trình tự, thủ tục theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, PCT. UBND tỉnh (Đ/c Hoàng);
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp;
- Công ty TNHH MTV Khai thác CTTL;
- Khu Bảo tồn TN-VH Đồng Nai;
- Chánh, PCVP. UBND tỉnh (KTN);
- Lưu: VT, KTN.

(Khoa/dungpcapctl/27.3-199)



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thị Hoàng

Số: 676 /SNNMT-TL

Đồng Nai, ngày 21 tháng 3 năm 2025

V/v xin tạm dừng tham mưu trình UBND tỉnh
ban hành Quyết định phân cấp quản lý, khai
thác công trình thủy lợi trên địa bàn
tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: UBND tỉnh Đồng Nai

Thực hiện Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 17/7/2024 của HĐND tỉnh về việc Thông qua Đề án đẩy mạnh phân cấp trong quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 2395/QĐ-UBND ngày 14/8/2024 của UBND tỉnh về việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 17/7/2024 của HĐND tỉnh.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (sau đây viết tắt là dự thảo) theo trình tự thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sở Nông nghiệp và Môi trường báo cáo quá trình triển khai thực hiện và một số khó khăn, vướng mắc như sau:

1. Kết quả tham mưu xây dựng dự thảo

1.1. Về quá trình tham mưu xây dựng dự thảo

Căn cứ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn căn cứ vào điều kiện cụ thể của địa phương, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản này”; Căn cứ Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 17/7/2024 của HĐND tỉnh (trong đó tại số thứ tự 2 và 5 mục II Phụ lục IV quy định: “Quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn căn cứ điều kiện cụ thể của địa phương”); để có cơ sở tham mưu UBND tỉnh ban hành dự thảo, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (sau đây viết tắt là dự thảo) và có Văn bản số 6248/SNN-TL ngày 17/12/2024 (lần 1), Văn bản số 515/SNN-TL ngày 23/01/2025 (lần 2) lấy ý kiến các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, địa phương, đơn vị đối với dự thảo; đồng thời Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số 514/SNN-TL ngày 23/01/2025 đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến nhân nhân theo quy định.

Qua 02 lần lấy ý kiến và kết quả tổng hợp ý kiến nhân nhân đối với dự thảo, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, có Báo cáo số 06/BC-SNNMT ngày 12/03/2025 gửi UBND tỉnh, Sở Tư pháp về kết quả tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, địa phương và đơn vị về dự thảo; đồng thời có Văn bản số 253/SNNMT-TL ngày 12/03/2025 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo theo quy định.

Ngày 17/03/2025, Sở Tư pháp có Văn bản số 75/BC-STP về việc báo cáo thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

1.2. Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp

a) Sự cần thiết ban hành, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định: Căn cứ các quy định pháp luật hiện hành, việc Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thuộc thẩm quyền giải quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh là phù hợp với quy định pháp luật và thẩm quyền được giao.

b) Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật: Căn cứ các quy định pháp luật hiện hành, việc Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp với thẩm quyền theo quy định.

c) Về nội dung dự thảo

Theo nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 75/BC-STP ngày 17/03/2025 đối với dự thảo Quy định, trong đó tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm b mục 3.2. có nêu rõ như sau:

“- Tại điểm b khoản 1, việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện trong giai đoạn hiện nay là không phù hợp, khả thi theo yêu cầu, chỉ đạo tại Kết luận số 127-KL/TW ngày 28 tháng 02 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo định hướng sáp nhập một số đơn vị cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập một số đơn vị cấp xã; thực hiện mô hình địa phương 2 cấp và Kết luận số 119-KL/TW ngày 20 tháng 01 năm 2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật: “các quy định phải mang tính ổn định, có giá trị lâu dài”.

- Tại khoản 2 và khoản 3, cơ quan soạn thảo cần thuyết minh, giải trình làm rõ đối tượng nhận phân cấp có phù hợp với định hướng của Bộ Chính trị, Ban Bí thư và quy định tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 hay không để thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh có đầy đủ thông tin xem xét, quyết định”.

Trên cơ sở nội dung thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

“1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo về hồ sơ và thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các Nghị định hướng dẫn thi hành. Tuy nhiên, nội dung chính về phân cấp tại Điều 4 và Điều 6 và các điều, khoản khác có liên quan cho phù hợp với định hướng của Bộ Chính trị, Ban Bí thư và quy định tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, chưa đủ điều kiện tham mưu, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Mục II Báo cáo này và làm rõ về sự cần thiết ban hành trong giai đoạn hiện nay để tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp thẩm định lại trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành”.

Căn cứ tình hình thực tiễn hiện và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 75/BC-STP ngày 17/03/2025 đối với dự thảo, Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận thấy việc trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tại thời điểm này là chưa phù hợp và sẽ phải thực hiện điều chỉnh nhiều lần khi Nhà nước hoàn thành việc sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

2. Kiến nghị, đề xuất

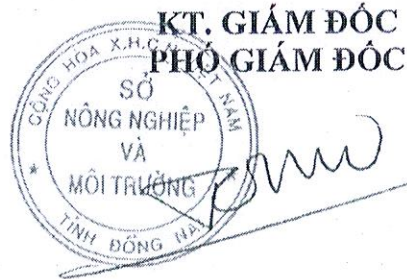
Căn cứ theo chỉ đạo tại Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 75/BC-STP ngày 17/03/2025 đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Để quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh mang tính chất ổn định, lâu dài, làm cơ sở cho các cơ quan, địa phương, đơn vị triển khai thực hiện, tránh việc điều chỉnh quy định nhiều lần gây lãng phí nguồn lực, thời gian. Sở Nông nghiệp và Môi trường kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, chấp thuận tạm dừng tham mưu trình duyệt, ban hành Quy định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai cho đến khi Nhà nước hoàn thành công tác sắp xếp tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 2 cấp (cấp tỉnh, cấp xã). Sau khi Nhà nước hoàn thành công tác sắp xếp tổ chức bộ máy, Sở Nông nghiệp và Môi trường sẽ tiếp tục tham mưu UBND tỉnh rà soát việc phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh bảo đảm theo quy định.

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính báo cáo UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo. *CMV*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc và các Phó GD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Phòng Thủy lợi;
- Lưu: VT, TL (Nghị quyết)



Trần Trọng Toàn