

Số: /TTr-SYT

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Quyết định ban hành quy định tiêu chí, điều kiện lựa chọn tổ chức dịch vụ chi trả chính sách trợ giúp xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP), Sở Y tế kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai dự thảo Quyết định ban hành tiêu chí, điều kiện lựa chọn tổ chức hỗ trợ chi trả chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội, hưu trí xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.

Ngày 12 tháng 6 năm 2025, tại Kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, có hiệu lực thi hành từ ngày được thông qua. Tại khoản 17 Điều 1 Nghị quyết quy định: “Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai...”.

Ngày 24 tháng 4 năm 2026, tại Kỳ họp thứ nhất, Quốc hội khóa XVI đã thông qua Nghị quyết số 30/2026/QH16 về việc thành lập thành phố Đồng Nai. Tại Điều 1 Nghị quyết quy định: “Thành lập thành phố Đồng Nai trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của tỉnh Đồng Nai”.

Căn cứ điểm b, điểm d khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định:

“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;

d) Văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực trong phạm vi địa giới của đơn vị hành chính trước khi được thành lập, giải thể, chia, nhập đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính thì tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa giới đó, trừ trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ bởi văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền.”

Căn cứ khoản 2 Điều 28 Nghị định số 335/2026/NĐ-CP quy định: “Gói thầu cung cấp dịch vụ chi trả chế độ, chính sách trợ giúp xã hội thường xuyên; hỗ trợ nhận chăm sóc, nuôi dưỡng tại cộng đồng được áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại điểm u khoản 4 Điều 84 Nghị định số 214/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu. Tổ chức dịch vụ chi trả phải đáp ứng tiêu chí, điều kiện lựa chọn do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành. Việc lựa chọn Tổ chức dịch vụ chi trả theo quy trình, thủ tục lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt quy định tại khoản 1 Điều 85 Nghị định số 214/2025/NĐ-CP”

Căn cứ khoản 4 Điều 31 Nghị định số 335/2026/NĐ-CP (nội dung sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 3 Điều 6 Nghị định số 176/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về trợ cấp hưu trí xã hội) quy định: “Gói thầu cung cấp dịch vụ chi trả chế độ, chính sách trợ cấp hưu trí xã hội được áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại điểm u khoản 4 Điều 84 Nghị định số 214/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu. Đơn vị cung cấp dịch vụ chi trả chế độ, chính sách trợ cấp hưu trí xã hội phải đáp ứng tiêu chí, điều kiện lựa chọn do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành. Việc lựa chọn đơn vị cung cấp dịch vụ chi trả chế độ, chính sách trợ cấp hưu trí xã hội theo quy trình, thủ tục lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt quy định tại khoản 1 Điều 85 Nghị định số 214/2025/NĐ-CP”

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về đổi mới tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, từ năm 2025 tỉnh Đồng Nai và tỉnh Bình Phước đã được sáp nhập thành thành phố Đồng Nai. Việc sắp xếp này tạo ra không gian phát triển mới, đồng thời đặt ra yêu cầu cấp thiết phải thống nhất phương thức quản lý, tổ chức thực hiện và chi trả các chính sách an sinh xã hội trên phạm vi toàn tỉnh nhằm bảo đảm tính đồng bộ, hiệu quả và phục vụ người dân thuận lợi.

Hiện nay, trong 9 tháng năm 2026 trên địa bàn thành phố đã thực hiện chi trợ cấp thường xuyên cho 150.827 đối tượng (80.943 đối tượng hưu trí xã hội và 69.884 đối tượng bảo trợ xã hội) với tổng kinh phí 895.304 triệu đồng.

Trong bối cảnh tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, nhiều nhiệm vụ trước đây do cấp huyện thực hiện được chuyển giao cho cấp xã, phường và các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh. Do đó, việc tổ chức dịch vụ chi trả cần được điều chỉnh phù hợp với quy định pháp luật mới và mô hình quản lý mới bảo đảm rõ trách nhiệm của từng cơ quan, tránh chồng chéo, gián đoạn hoặc bỏ sót đối tượng thụ hưởng.

Thực tiễn triển khai chính sách an sinh xã hội cho thấy việc chi trả bằng nhiều phương thức, kết hợp giữa thanh toán không dùng tiền mặt và chi trả tiền mặt đối với các trường hợp chưa đáp ứng điều kiện nhận qua tài khoản, góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho người hưởng, nhất là người cao tuổi, người khuyết tật, người sống ở vùng sâu, vùng xa, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội còn khó khăn. Đồng thời, phương thức chi trả linh hoạt giúp nâng cao tính công khai, minh bạch, giảm chi phí quản lý, hạn chế rủi ro trong quá trình tổ chức thực hiện và phù hợp với chủ trương chuyển đổi số trong lĩnh vực an sinh xã hội.

Đối với thành phố Đồng Nai sau sáp nhập, địa bàn quản lý rộng, dân số đông, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội giữa các khu vực còn có sự khác biệt; một số địa bàn vùng sâu, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, khu vực biên giới vẫn còn tỷ lệ người dân chưa có tài khoản thanh toán hoặc chưa có điều kiện tiếp cận đầy đủ với các dịch vụ ngân hàng. Vì vậy, việc quy định tiêu chí, điều kiện lựa chọn tổ chức dịch vụ chi trả chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội, hưu trí xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai theo hướng ưu tiên thanh toán không dùng tiền mặt đối với các trường hợp đủ điều kiện, đồng thời tiếp tục thực hiện chi trả bằng tiền mặt đối với các trường hợp đặc thù là cần thiết, bảo đảm không làm ảnh hưởng đến quyền lợi của người thụ hưởng và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

Bên cạnh đó, việc ban hành quy định thống nhất về tiêu chí, điều kiện lựa chọn tổ chức dịch vụ chi trả sẽ tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị và Ủy ban nhân dân các xã, phường tổ chức thực hiện đồng bộ trên toàn thành phố; tăng cường ứng dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, chuẩn hóa dữ liệu đối tượng, nâng cao hiệu quả quản lý, giám sát và sử dụng ngân sách nhà nước, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, chuyển đổi số và nâng cao chất lượng phục vụ người dân trong giai đoạn hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành tiêu chí, điều kiện lựa chọn tổ chức dịch vụ chi trả chính sách trợ giúp xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai thay thế Quyết định số 36/2024/QĐ-UBND ngày 09 tháng 8 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành quy định phương thức chi trả chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Đẩy mạnh thanh toán không dùng tiền mặt trong chi trả chế độ cho đối tượng hưởng chính sách an sinh xã hội theo nhiều phương thức hiện đại, tiện lợi, góp phần xây dựng Chính phủ điện tử, nâng cao khả năng tiếp cận dịch vụ thanh toán hiện đại của nền kinh tế.

- Góp phần triển khai ứng dụng công nghệ thông tin vào chi trả chế độ cho đối tượng bảo trợ xã hội tại cộng đồng, đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, đổi mới về tổ chức và đẩy mạnh cung cấp dịch vụ công trực tuyến trong lĩnh vực an sinh xã hội.

- Từng bước cải cách thủ tục hành chính trong chi trả chế độ cho đối tượng xã hội tại cộng đồng, chính sách trợ giúp xã hội đối với người dân, bảo đảm chi trả kịp thời, nhanh chóng, công khai, minh bạch và tiết kiệm chi phí hành chính.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Việc xây dựng Quyết định phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành, chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của UBND thành phố, không quy định lại các nội dung đã được quy định tại văn bản Luật, Nghị định.

- Đảm bảo việc áp dụng quy định được thực hiện ổn định, thường xuyên, liên tục, những đối tượng có liên quan được đảm bảo quyền, lợi ích đầy đủ, cùng với đó có điều kiện tiếp cận, sử dụng các dịch vụ xã hội đáp ứng với sự phát triển của xã hội trong thời kỳ đổi mới.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện Kế hoạch số 204/KH-UBND ngày 22/4/2026 của UBND tỉnh Đồng Nai về tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố); Công văn số 998/STP-KT&THPL ngày 09/6/2026 của Sở Tư pháp về việc đôn đốc, hướng dẫn báo cáo sơ bộ tình hình triển khai thực hiện tổng rà soát văn bản quy phạm pháp luật; Báo cáo số 263/BC-SYT ngày 19/6/2026 của Sở Y tế về việc báo cáo tình hình triển khai thực hiện tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Sở Y tế.

Ngày ... tháng năm 2026, Sở Y tế có Công văn số .../SYT-CSXH gửi các Sở, ban, ngành; UBND các xã, phường trên địa bàn thành phố và Công văn số .../SYT gửi Báo và Phát thanh, truyền hình Đồng Nai đăng tải dự thảo Quyết định lên Cổng thông tin điện tử của thành phố. Hết thời hạn lấy ý kiến: Sở Y tế nhận được ... ý kiến góp ý (ý kiến thống nhất, ... ý kiến góp ý). ... ý kiến góp ý trên Cổng Thông tin điện tử thành phố theo Công văn số ...-CV/B&PTTH ngày .../.../2026 của Báo và Phát thanh, truyền hình Đồng Nai.

Ngày .../.../2026, Sở Y tế có Công văn số .../SYT-CSXH gửi Sở Tư pháp lấy ý kiến thẩm định văn bản QPPL đối với dự thảo Quyết định. Căn cứ nội dung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Y tế đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định ban hành quy định phương thức chi trả chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai tại Báo cáo số .../BC-SYT ngày .../.../2026.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này ban hành Quy định tiêu chí, điều kiện lựa chọn tổ chức dịch vụ chi trả chính sách trợ giúp xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng:

a) Đối tượng bảo trợ xã hội tại, đối tượng hưu trí xã hội được quy định tại Nghị định số 335/2026/NĐ-CP ngày 21 tháng 8 năm 2026 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội; đối tượng khó khăn được trợ giúp xã hội theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; các đối tượng khác được Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố hỗ trợ đột xuất, hỗ trợ khẩn cấp. (gọi chung là đối tượng xã hội)

b) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện chi trả chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng xã hội tại cộng đồng trên địa bàn thành phố.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định gồm:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định...

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành ...

Điều 3. Đơn vị thực hiện...

3. Nội dung cơ bản Quy định kèm theo Quyết định gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc xem xét, đánh giá

Điều 3. Tiêu chí, điều kiện chung

Điều 4. Tiêu chí, điều kiện cụ thể đối với công việc xác minh thông tin, quản lý người hưởng chính sách trợ giúp xã hội hàng tháng qua tài khoản cá nhân, tài khoản an sinh xã hội

Điều 5. Tiêu chí, điều kiện cụ thể đối với công việc chi trả chính sách trợ giúp xã hội hàng tháng bằng tiền mặt.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Việc ban hành Quyết định không làm phát sinh tổ chức bộ máy mới; sử dụng biên chế, nhân lực và kinh phí trong dự toán ngân sách nhà nước đã được giao hằng năm của các cơ quan, đơn vị theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành.

Quyết định sau khi ban hành sẽ tạo cơ sở pháp lý đồng bộ, thống nhất cho công tác chi trả cho các đối tượng trợ giúp xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Cơ quan trình dự thảo văn bản: Sở Y tế.

- Thời gian trình dự thảo văn bản: Trong tháng 10 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định quy định tiêu chí, điều kiện lựa chọn tổ chức dịch vụ chi trả chính sách trợ giúp xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai, thay thế Quyết định số 36/2024/QĐ-UBND ngày 09/8/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

Sở Y tế kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Quyết định ban hành tiêu chí, điều kiện lựa chọn tổ chức dịch vụ chi trả chính sách trợ giúp xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

(2) Dự thảo Quy định tiêu chí, điều kiện lựa chọn tổ chức hỗ trợ chi trả chế độ;

(3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo văn bản quy phạm pháp luật thay thế Quyết định số 36/2024/QĐ-UBND ngày 09/8/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai;

(4) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND thành phố;
- Ban Giám đốc Sở;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, CSXH (Ngọc).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Thị Mai Hương