**ỦY BAN NHÂN DÂN** **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TỈNH ĐỒNG NAI** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-UBND *Đồng Nai, ngày tháng năm 2025*

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị quyết quy định phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026, giai đoạn 2026-2030**

**trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về việc phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026, giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, nội dung cụ thể như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành:**

**1. Tình hình thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách các cấp giai đoạn 2023-2025.**

**\* Ưu điểm:**

Qua quá trình triển khai thực hiện, các quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ điều tiết các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 quy định tại Nghị quyết số 04/2025/NQ-HĐND ngày 25 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2025, giai đoạn 2023-2025; Nghị quyết số 05/2025/NQ-HĐND ngày 25 tháng 6 năm 2025 về phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách năm 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sau sắp xếp đã tuân thủ đúng các quy định của Trung ương, cơ bản phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và đã phát huy tác dụng tích cực, cụ thể:

- Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2023-2025 được xây dựng trên cơ sở định hướng phát triển kinh tế - xã hội của cả nước; bám sát các chỉ đạo, quy định, hướng dẫn của Trung ương, địa phương và phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- Phân cấp quản lý NSNN đã đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách tỉnh. Việc quy định tỉnh giữ vai trò chủ đạo và hưởng các nguồn thu quan trọng đã đủ nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ trọng yếu của tỉnh; Đảm bảo nguồn lực để bổ sung cho các địa phương khó khăn, thu hẹp khoảng cách phát triển giữa các vùng miền, qua đó góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần cho người dân, từng bước phát triển kinh tế xã hội ở các tỉnh nghèo, các xã vùng sâu, vùng xa.

- Việc quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp xã không vượt quá tỷ lệ phần trăm phân chia do Quốc hội quyết định.

- Cơ chế phân cấp quản lý NSNN đã giao quyền chủ động cho các địa phương tăng thu, tiết kiệm chi NSNN để có nguồn lực phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn. Cơ chế phân cấp cụ thể nguồn thu, nhiệm vụ chi cho các cấp ngân sách đã khuyến khích chính quyền địa phương: Chủ động trong việc xác định, bồi dưỡng nguồn thu, tăng thu ngân sách để thực hiện các nhiệm vụ chi đã được phân cấp, với cơ chế: tăng thu thì tăng chi, giảm thu thì giảm chi đã khắc phục được tình trạng ỷ lại vào cấp trên.

**\* Hạn chế:**

- Mặc dù đã được phân cấp tối đa các khoản thu trên địa bàn cho cấp xã được hưởng theo quy định của Luật NSNN; tuy nhiên 95/95 xã, phường chưa đảm bảo cân đối được ngân sách cấp mình.

- Trong giai đoạn 2023-2025, nhiều chế độ chính sách mới được cấp có thẩm quyền ban hành làm tăng chi hoạt động thường xuyên của ngân sách địa phương, đồng thời với việc lạm phát tăng nhanh trên cả nước nói chung và của tỉnh nói riêng nhưng không bổ sung cân đối nguồn chi hoạt động thường xuyên nên đã ảnh hưởng đến việc điều hành cân đối thu - chi ngân sách địa phương, đơn vị.

- Một số khoản thu, nhiệm vụ chi theo quy định của Luật NSNN năm 2025 đã được sửa đổi, bổ sung so với quy định của Luật NSNN năm 2015 như: nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất...

**2. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Do đó, để đảm bảo xây dựng cơ chế, chính sách áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách mới bắt đầu từ năm 2026 phù hợp với Luật ngân sách nhà nước năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật này; đồng thời khắc phục những khó khăn, vướng mắc, bất cập nêu trên thì việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc **Phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026, giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai** từ đầu năm 2026 là cần thiết và phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

**II. Mục đích, quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo Nghị quyết.**

**1. Mục đích**

- Thực hiện ổn định ngân sách trong một thời kỳ nhất định theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

- Nâng cao tính chủ động và trách nhiệm của các cấp chính quyền địa phương trong việc quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước; tăng khả năng tự cân đối, phấn đấu giảm dần số bổ sung từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới.

- Đảm bảo hoạt động cho các ngành, các cấp để hoàn thành mục tiêu kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh của địa phương.

- Thực hiện cải cách hành chính trong lĩnh vực tài chính, ngân sách một cách đồng bộ, toàn diện; góp phần thực hiện công khai, minh bạch trong công tác quản lý, sử dụng ngân sách ở các cấp, các ngành.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

Kế thừa tính ổn định một số nội dung phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp địa phương giai đoạn 2023-2025; sửa đổi hoặc bổ sung một số nội dung cho phù hợp với các quy định mới, yêu cầu mới của nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội địa phương giai đoạn 2022-2025; đồng thời, khắc phục, giải quyết những tồn tại, hạn chế của phân cấp thời kỳ trước. Việc xây dựng Nghị quyết thực hiện theo những nguyên tắc sau:

*Thứ nhất:* Đổi mới phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách, tiếp tục đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách cấp tỉnh. Về nguyên tắc vẫn phải tập trung những nguồn thu lớn, quan trọng về ngân sách cấp tỉnh. Các địa phương tích cực chủ động khai thác, nuôi dưỡng nguồn thu gắn với kinh tế địa phương chủ động cân đối ngân sách. Để giải quyết những căng thẳng và mâu thuẫn trong phân phối nguồn thu giữa các cấp ngân sách cần phải xử lý được vấn đề nền tảng là phải tăng thu NSNN, như nuôi dưỡng nguồn thu, tiếp tục dựa vào yêu thế về đất đai để tạo nguồn lực cho đầu tư phát triển.

*Thứ hai:* Đổi mới phương thức phân cấp nhiệm vụ chi: Cần hoàn thiện quy định về phân định nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các cấp chính quyền. Qua đó, tạo điều kiện và cơ chế để chính quyền địa phương có sự tự chủ nhất định trong các quyết định phân bổ ngồn lực, sử dụng nguồn lực theo các thứ tự ưu tiên của địa phương.

*Thứ ba:* Kế thừa những ưu điểm của quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ điều tiết giữa các cấp ngân sách trong thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2023-2025, như:

- Đảm bảo nguyên tắc ngân sách cấp tỉnh giữ vai trò chủ đạo, đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ quan trọng của địa phương, đồng thời, phải có nguồn để hỗ trợ bổ sung cho những địa phương có nguồn thu hạn hẹp.

- Phân cấp tối đa cho ngân sách xã, phường nguồn thu từ các khoản: thuế sử dụng đất phi nông nghiệp; thuế giá trị gia tăng khu vực công thương nghiệp ngoài quốc doanh; thuế sử dụng đất nông nghiệp thu từ hộ gia đình; lệ phí trước bạ nhà, đất;

- Việc quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu cho ngân sách cấp tỉnh, cấp xã không vượt quá tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương theo quy định của Quốc hội.

- Tăng tính chủ động trong việc sử dụng ngân sách tại các cấp chính quyền cấp để thực hiện các nhiệm vụ chính trị - kinh tế - xã hội.

*Thứ tư:* Hàng năm, căn cứ khả năng cân đối ngân sách cấp tỉnh, cơ quan có thẩm quyền quyết định tăng thêm số bổ sung cân đối ngân sách từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách cấp xã so với năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách.

*Thứ năm:* Hoàn thiện cơ chế bổ sung ngân sách từ cấp tỉnh cho ngân sách cấp xã: Cần hình thành các phương thức phù hợp để xác định quy mô tổng nguồn ngân sách dùng để bổ sung cho các địa phương, cũng như các nguyên tắc sử dụng cho việc xác định mức bổ sung và nhu cầu chi tiêu của địa phương; hoàn thiện hệ thống tiêu chí, các nguyên tắc về bổ sung có mục tiêu, hạn chế xin cho.

**III. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết.**

- Thực hiện ý kiến chấp thuận, chỉ đạo việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh tại Công văn số 234/HĐND-VP ngày 12/9/2025 của Thường trực HĐND tỉnh thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2026, giai đoạn 2026 - 2030. UBND tỉnh đã có Công văn số 5423/UBND-KTNS ngày 16/9/2025, trong đó giao Sở Tài chính phối hợp Sở Tư pháp và các đơn vị xây dựng, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2026, giai đoạn 2026 - 2030 tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

- Ngày / /2025, Sở Tài chính có Văn bản số /STC-NSNN gửi lấy ý kiến các đơn vị dự toán cấp tỉnh, các địa phương, đăng cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến nhân dân về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về nguyên tắc, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Đồng Nai.

- Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương, Sở Tài chính tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, có Văn bản số /STC-NSNN ngày /10/2025 gửi lấy ý kiến thẩm định Sở Tư pháp.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết, tham mưu UBND tỉnh có Tờ trình trình HĐND tỉnh.

**IV. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

**1. Đối với dự thảo Nghị quyết:**

Dự thảo về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2026, giai đoạn 2026-2030, gồm 03 Điều. Nội dung cơ bản như sau:

**Điều 1.** Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026, giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (có Quy định kèm theo).

**Điều 2. Tổ chức thực hiện**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

**Điều 3. Điều khoản thi hành**

1. Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2026.

2. Trong quá trình điều hành ngân sách, trường hợp các quy định tại Nghị quyết này khác với các văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản của cơ quan trung ương thì thực hiện theo các quy định đó hoặc các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

2. Đối với dự thảo Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026, giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (ban hành kèm theo Nghị quyết), gồm 03 chương, 6 Điều. Nội dung cơ bản như sau:

Chương I. Quy định chung. Gồm 3 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc phân cấp

Chương II. Phân cấp nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và cấp xã. Gồm 01 Điều.

Điều 4. Phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã

Chương III. Phân cấp nhiệm vụ chi. Gồm 03 Điều:

Điều 5. Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh

Điều 6. Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã

**V. Về tính tương thích đối với các điều ước Quốc tế; Chi phí thủ tục hành chính và việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới.**

Nội dung dự thảo Nghị quyết không trái với các cam kết của Việt Nam trong các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên, đảm bảo tính tương thích của dự thảo Nghị định với các Điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên. Dự thảo Nghị quyết không quy định thủ tục hành chính theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 48/2013/NĐ-CP ngày 14/5/2013 và Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ. Nội dung dự thảo Nghị quyết không có quy định tạo ra sự phân biệt về giới.

**VI. Giải trình, tiếp thu các ý kiến của các Sở, ban, ngành và các địa phương.**

Các Sở, ban, ngành và các địa phương đều nhất trí về sự cần thiết ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và những nội dung cơ bản của dự thảo. Các quy định trong dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phù hợp với Luật NSNN năm 2025, không trái với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, bảo đảm tính công khai, minh bạch, quản lý chặt chẽ và sử dụng có hiệu quả nguồn vốn NSNN.

Về một số ý kiến bổ sung vào dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Tài chính có báo cáo riêng về tiếp thu, giải trình từng ý kiến cụ thể của các Sở, cơ quan cấp tỉnh và các địa phương kèm theo Tờ trình này.

**VII. Về ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.**

Ngày / /2025, Sở Tư pháp có Báo cáo số /BCTĐ-BTP thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh **Phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2026, giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**. Theo đó, Sở Tư pháp nhất trí về sự cần thiết ban hành Nghị quyết, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết; dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng phù hợp với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, bảo đảm tính hợp Hiến, hợp pháp, tính thống nhất, tính đồng bộ với hệ thống pháp luật có liên quan, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét. Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

Đối với các ý kiến thẩm định cụ thể của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: Sau khi nghiên cứu Sở Tài chính đã có Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp*.*

*(Xin gửi kèm theo Tờ trình này Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh)*

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, phê chuẩn./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**

***Nơi nhận:* CHỦ TỊCH**

- TT.Tỉnh ủy;

- TT.HĐND tỉnh;

- CT, Các PCT UBND tỉnh;

- Đại biểu HĐND tỉnh;

- Ban KTNS-HĐND tỉnh;

- Thuế tỉnh Đồng Nai;

- KBNN Khu vực XVII;

- Sở Tài chính;

- UBND các xã, phường;

- Lưu VT, TH.