

Số: /TTr-SNV

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21/7/2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển Thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065.

- Quy định số 781-QĐ/TU ngày 08/6/2026 của Ban Thường vụ Thành ủy về phân cấp quản lý cán bộ và quy hoạch, bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử, tạm đình chỉ công tác, cho thôi giữ chức vụ, từ chức, miễn nhiệm đối với cán bộ.

b) Cơ sở pháp lý

- Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15;

- Luật Viên chức số 129/2025/QH15;

- Nghị định số 170/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

- Nghị định số 300/2026/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 170/2025/NĐ-CP quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

- Nghị định số 259/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;

- Nghị định số 171/2025/NĐ-CP của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng công chức;

- Nghị định 172/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức;

- Nghị định số 234/2026/NĐ-CP của Chính phủ về xử lý kỷ luật viên chức;

- Nghị định số 173/2025/NĐ-CP của Chính phủ về hợp đồng thực hiện nhiệm vụ của công chức;
- Nghị định số 235/2026/NĐ-CP của Chính phủ về hợp đồng thực hiện công việc trong đơn vị sự nghiệp công lập;
- Nghị định số 216/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và hướng dẫn thi hành Luật Thanh tra;
- Nghị định số 181/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp;
- Nghị định số 126/2024/NĐ-CP của Chính phủ về tổ chức, hoạt động và quản lý hội.

2. Cơ sở thực tiễn

Trước khi sắp xếp đơn vị hành chính và vận hành mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, việc quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp nhà nước tại tỉnh Đồng Nai (cũ) thực hiện theo Quyết định số 92/2024/QĐ-UBND¹; tại tỉnh Bình Phước được thực hiện theo Quyết định số 46/2021/QĐ-UBND², Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND³, Quyết định số 06/2022/QĐ-UBND⁴.

Tại khoản 20 Điều 1 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 quy định:

“Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15⁵ của Quốc hội, kể từ ngày 01/7/2025, sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai). Do đó, các Quyết định nêu trên chỉ có hiệu lực áp dụng trong phạm vi

¹ Quyết định số 92/2024/QĐ-UBND ngày 31/12/2024 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp thuộc thẩm quyền quản lý của UBND tỉnh Đồng Nai.

² Quyết định số 46/2021/QĐ-UBND ngày 20/12/2021 của UBND tỉnh Bình Phước ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý tổ chức bộ máy và tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức trong các cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

³ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 20/01/2022 của UBND tỉnh Bình Phước ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý tổ chức bộ máy và tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

⁴ Quyết định số 06/2022/QĐ-UBND ngày 05/4/2022 của UBND tỉnh Bình Phước ban hành Quy định về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

⁵ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.

đơn vị hành chính trước khi sắp xếp do chưa được lựa chọn áp dụng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Trước những thay đổi đó, các cơ sở pháp lý làm căn cứ xây dựng các Quyết định phân lớn đã hết hiệu lực (*bị bãi bỏ, thay thế hoặc sửa đổi,...*). Vì vậy, nhiều nội dung tại các Quyết định nêu trên không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, tạo ra sự chồng chéo trong quy định, gây khó khăn cho các cơ quan, đơn vị, địa phương khi áp dụng, triển khai thực hiện; đặc biệt là đối với Ủy ban nhân dân cấp xã mới thành lập với mô hình hoạt động hoàn toàn khác so với trước đây. Để có cơ sở thực hiện quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp nhà nước đảm bảo thống nhất, đúng quy định, Sở Nội vụ đã tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Văn bản số 5585/UBND-KGVX ngày 19/9/2025 hướng dẫn tạm thời về nội dung này.

Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 về phân cấp, quy định: ***“Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, cá nhân phân cấp. Cơ quan, cá nhân phân cấp chịu trách nhiệm bảo đảm các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp, trừ trường hợp cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp có đề nghị và tự bảo đảm điều kiện thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”***

Căn cứ khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Ủy ban nhân dân thành phố là chủ thể có thể thực hiện phân cấp cho các cơ quan, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, cụ thể:

“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp cấp mình, Ủy ban nhân dân cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.”

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật để tăng quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản trị đơn vị và cung ứng dịch vụ công, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.”

Từ những lý do nêu trên, việc tham mưu xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy định phân cấp tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp là cần thiết, phù hợp, nhằm đảm bảo tính thống nhất với quy định hiện hành, tạo cơ sở pháp lý, tăng cường vai trò định hướng, tạo động lực và phát huy vai trò chủ động để các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện nhanh chóng, kịp thời, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ và nâng cao hiệu quả công tác quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp trên địa bàn thành phố.

I. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

a) Xác định cụ thể trách nhiệm, quyền hạn của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp.

b) Giảm bớt tầng nấc trung gian, rút ngắn thời gian giải quyết công việc và tạo sự linh hoạt, kịp thời; trao quyền chủ động gắn liền với trách nhiệm cho người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương.

c) Chuẩn hóa các quy định quản lý phù hợp với các quy định mới của pháp luật và thực tiễn tại địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Việc xây dựng Quyết định phải đảm bảo về trình tự, thủ tục theo các nội dung quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản hướng dẫn thi hành và chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định được xây dựng đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, cụ thể như sau:

1. Thực hiện Văn bản số 91/UBND-KGVX ngày 03/7/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc chấp thuận chủ trương Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định Quy định phân công, phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai.

2. Hồ sơ dự thảo Quyết định được gửi lấy ý kiến Ban Tổ chức Thành ủy; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố; Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Khu kinh tế; Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân thành phố; các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố; các doanh nghiệp nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân thành phố; các tổ chức Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ cấp thành phố; các tổ chức tài chính Nhà nước trực thuộc Ủy ban nhân dân thành phố; Ủy ban nhân dân các xã, phường và được đăng tải hồ sơ lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử thành phố.

3. Các nội dung góp ý được tổng hợp và giải trình theo quy định; sau đó hoàn chỉnh lại nội dung hồ sơ dự thảo Quyết định.

4. Sau khi hoàn chỉnh lại nội dung hồ sơ dự thảo Quyết định theo ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Nội vụ ban hành Văn bản số /SNV-CCVC ngày/...../2026 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định.

5. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày/2026, Sở Nội vụ đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-SNV ngày/2026 và hoàn chỉnh dự thảo trình Ủy ban nhân dân thành phố theo quy trình soạn thảo văn bản Quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy định việc phân cấp tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp thuộc thẩm quyền quản lý của Chủ tịch UBND thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

- Cơ quan chuyên môn, cơ quan hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân thành phố.

- Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân thành phố.

- Ủy ban nhân dân các xã, phường; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường.

- Đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân thành phố.

- Doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ hoặc, doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố.

- Tổ chức tài chính nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân thành phố.

- Các tổ chức Hội cấp thành phố do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ và giao chỉ tiêu biên chế.

- Cán bộ, công chức trong cơ quan hành chính nhà nước.

- Viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Người lao động theo Nghị định số 173/2025/NĐ-CP và Nghị định số 235/2026/NĐ-CP của Chính phủ.

- Người giữ chức danh, chức vụ, kiểm soát viên tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ; người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm trên 50% vốn điều lệ hoặc tổng số cổ phần có quyền biểu quyết.

- Cán bộ, công chức, viên chức được giới thiệu giữ chức danh lãnh đạo chủ chốt tại các tổ chức Hội cấp thành phố do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

- Người làm việc tại các tổ chức Hội cấp thành phố do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

- Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, người quản lý doanh nghiệp.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

a) Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều:

Điều 1. Ban hành Quy định phân cấp tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Trách nhiệm thi hành

b) Dự thảo quy định bao gồm 06 Chương, 13 Điều:

Chương I. Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Chương II. Nội dung phân cấp tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức

Điều 3. Phân cấp cho Sở Nội vụ

Điều 4. Phân cấp cho các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã

Chương III. Nội dung phân cấp tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức

Điều 5. Phân cấp cho Sở Nội vụ

Điều 6. Phân cấp cho các sở, ban ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã

Điều 7. Phân cấp cho các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân thành phố

Chương IV. Nội dung phân cấp quản lý người quản lý tại các công ty do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ

Điều 8. Phân cấp cho Sở Nội vụ

Chương V. Nội dung phân cấp quản lý người làm việc tại các tổ chức Hội, Quỹ cấp thành phố

Điều 9. Phân cấp cho Sở Nội vụ

Điều 10. Phân cấp cho các tổ chức Hội, Quỹ cấp thành phố

Chương VI. Tổ chức thực hiện

Điều 11. Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các Ban, ngành cấp thành phố; Người đứng đầu các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố; Hội đồng thành viên, Chủ tịch công ty do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ; Người đứng đầu các tổ chức Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ cấp thành phố; Người đứng đầu các tổ chức quỹ cấp thành phố; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân có liên quan

Điều 12. Giám đốc Sở Nội vụ

Điều 13. Trách nhiệm thực hiện

3. Nội dung cơ bản của Quyết định

a) Ban hành Quy định phân cấp tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND thành phố.

b) Trách nhiệm tổ chức thực hiện và chịu trách nhiệm về các vấn đề liên quan quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp theo thẩm quyền được phân cấp.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Việc triển khai Quyết định được thực hiện bằng nguồn nhân lực hiện có của các cơ quan, đơn vị. Quyết định được ban hành là hành lang pháp lý giúp nâng cao hiệu quả công tác tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Quyết định không làm phát sinh các nội dung về kinh phí thực hiện.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành: Trong Quý IV năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người quản lý doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Báo cáo số /BC-STP ngày / /2026 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định.

- Báo cáo số /BC-SNV ngày / /2026 của Sở Nội vụ giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Văn phòng UBND thành phố;
- GD, các PGĐ Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, P. CCVC._(Lan)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đặng Thanh Hoàng