|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐỒNG NAI**SỞ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH**Số: /TTr-SVHTTDL***[DỰ THẢO]*** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Đồng Nai, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành**

**Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật
ngày 19 tháng 02 năm 2025, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảoQuyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở pháp lý, chính trị**

Các căn cứ pháp lý tham mưu Quyết định: Luật Tổ chức chính quyền
địa phương ngày 19/02/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Báo chí ngày 05/4/2016; Nghị định số 72/2015/NĐ-CP
ngày 07/9/2015 của Chính phủ về quản lý hoạt động thông tin đối ngoại; Nghị định số 09/2017/NĐ-CP ngày 09/02/2017 của Chính phủ quy định chi tiết việc phát ngôn và cung cấp thông tin cho báo chí của các cơ quan hành chính nhà nước; Thông tư số 22/2016/TT-BTTTT ngày 19/10/2016 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn quản lý hoạt động thông tin đối ngoại của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư số 02/2019/TT-BTTTT ngày 08/3/2019 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn về quản lý hoạt động thông tin đối ngoại của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ…

Ngày 30/6/2017, UBND tỉnh Đồng Nai (cũ) đã ban hành Quyết định
số 22/2017/QĐ-UBND về Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại
tỉnh Đồng Nai; ngày 29/6/2020, UBND tỉnh Bình Phước (cũ) đã ban hành
Quyết định số 16/2020/QĐ-UBND về Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Bình Phước.

Ngày 12/6/2025, Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh
*(có hiệu lực từ ngày 12/6/2025)* quy định việc sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô, dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai để thành lập tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai.

Ngày 18/07/2025, UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số
431/QĐ-UBND về áp dụng văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh Đồng Nai và UBND tỉnh Bình Phước thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch
 tỉnh Đồng Nai, theo đó Quyết định số 16/2020/QĐ-UBND về Quy chế quản lý
hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Bình Phước được lựa chọn áp dụng trên địa bàn
 tỉnh Đồng Nai.

Tại khoản 2, Điều 2 Quyết định số 431/QĐ-UBND quy định: *“Trong thời gian Quyết định này có hiệu lực thi hành, nếu các quy định về nội dung, thẩm quyền, trách nhiệm quản lý nhà nước, trình tự, thủ tục trong các văn bản quy phạm pháp luật tại Điều 1 Quyết định này khác với các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan cấp trên ban hành hoặc các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan thì Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với Giám đốc
Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ hoặc thay thế cho phù hợp”.*

Đồng thời, căn cứ điểm b và điểm d khoản 2, Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung) quy định:

*“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;*

*d) Văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực trong phạm vi địa giới của đơn vị hành chính trước khi được thành lập, giải thể, chia, nhập đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính thì tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa giới đó, trừ trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này hoặc được sửa đổi,
bổ sung, thay thế, bãi bỏ bởi văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền”.*

Ngày 07/8/2025, trên cơ sở đề xuất của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và
ý kiến của Sở Tư pháp, UBND tỉnh đã có văn bản số 2683/UBND-KGVX chấp thuận Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật ban hành Quy chế hoạt động thông tin đối ngoại trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hiện, UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành **Quyết định số 431/QĐ-UBND** ngày 18/7/2025 về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật của UBND
tỉnh Đồng Nai và UBND tỉnh Bình Phước thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch. Trong đó, **Quyết định số 16/2020/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của UBND tỉnh Bình Phước về Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại** được lựa chọn áp dụng tạm thời trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực tiễn đã bộc lộ nhiều vấn đề mới phát sinh, cụ thể:

- *Thứ nhất,**tác động của sự thay đổi về đơn vị hành chính***:** Sau khi sáp nhập hai tỉnh, hệ thống tổ chức bộ máy hành chính thay đổi. Một số Sở, ngành có trách nhiệm quản lý hoạt động thông tin đối ngoại đã được hợp nhất; đơn vị hành chính cấp huyện, thị xã, thành phố được sắp xếp lại, **không còn UBND cấp huyện.** Thực tiễn này đòi hỏi phải rà soát, phân định lại trách nhiệm trong công tác thông tin đối ngoại, tránh chồng chéo, bỏ sót nhiệm vụ.

*- Thứ hai, tác động của sự thay đổi* ***về vị trí địa lý và phạm vi quản lý:***Sau khi hợp nhất, tỉnh Đồng Nai có diện tích tự nhiên và dân số lớn, đồng thời có **đường biên giới giáp Vương quốc Campuchia** (tiếp nhận từ tỉnh Bình Phước cũ). Đây là yếu tố hoàn toàn mới, đòi hỏi công tác thông tin đối ngoại phải tập trung cao đến tuyên truyền biên giới, chủ quyền lãnh thổ, hợp tác hữu nghị với nước láng giềng.

*- Thứ ba, sự đ****a dạng về dân cư và đặc thù văn hóa - xã hội:*** Việc sáp nhập đã mở rộng phạm vi quản lý trên nhiều lĩnh vực, dẫn tới sự đa dạng hơn về dân cư, tôn giáo, phong tục tập quán. Các hoạt động tuyên truyền, truyền thông đối ngoại cần có sự điều chỉnh, đồng thời xây dựng, phản ánh hình ảnh đặc trưng thống nhất, hài hòa về tỉnh Đồng Nai mới.

*-* ***Thứ tư, thiếu thống nhất trong áp dụng văn bản quy phạm pháp luật:*** Hiện nay tỉnh Đồng Nai đang áp dụng tạm thời Quyết định số 16/2020/QĐ-UBND của tỉnh Bình Phước. Tuy nhiên, do thay đổi về cơ cấu tổ chức, địa bàn quản lý, thẩm quyền của các cơ quan sau sáp nhập, Quyết định này hiện không còn phù hợp.

*- Thứ năm, do* ***nhu cầu tăng cường cơ chế phối hợp liên ngành*:** Quá trình sắp xếp, sáp nhập đã làm thay đổi đầu mối một số cơ quan, dẫn tới gián đoạn thông tin và thiếu sự phối hợp đồng bộ trong giai đoạn chuyển tiếp. Do đó, cần thiết xây dựng quy chế mới, rõ ràng, chặt chẽ giữa các Sở, ngành, UBND xã, phường và lực lượng chuyên trách như Bộ đội Biên phòng để nâng cao hiệu quả công tác thông tin
đối ngoại.

- *Thứ sáu, tác động của sự thay đổi về đối tượng, phạm vi quản lý*: Việc sáp nhập mở rộng phạm vi quản lý trên các lĩnh vực (văn hóa, thể thao, du lịch, thông tin đối ngoại).

Từ những vấn đề nêu trên, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch nhận thấy việc ban hành **Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai** thay thế Quyết định số 22/2017/QĐ-UBND ngày 30/6/2017 của UBND tỉnh Đồng Nai (cũ) và Quyết định 16/2020/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của UBND tỉnh Bình Phước (cũ) là yêu cầu cấp thiết, bảo đảm triển khai đồng bộ, nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực tiễn, đảm bảo tính thống nhất và hiệu lực quản lý.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

1. **Mục đích ban hành**

Ban hành Quy chế nhằm tạo cơ sở pháp lý thống nhất để quản lý, tổ chức và triển khai các hoạt động thông tin đối ngoại trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; bảo đảm hoạt động thông tin đối ngoại được thực hiện đúng quy định pháp luật, phù hợp định hướng, góp phần quảng bá hình ảnh, tiềm năng, thế mạnh của tỉnh, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững quốc phòng, an ninh và tình hình hội nhập hiện nay.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- Bảo đảm tuân thủ Hiến pháp, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, của tỉnh về công tác thông tin đối ngoại.

- Bảo đảm sự lãnh đạo toàn diện của Tỉnh ủy, sự chỉ đạo, điều hành tập trung, thống nhất của UBND tỉnh; phát huy vai trò, trách nhiệm của các Sở, ban, ngành,
địa phương, đơn vị liên quan.

- Quy định cụ thể, rõ ràng trách nhiệm, cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong tổ chức hoạt động thông tin đối ngoại; vừa bảo đảm quản lý chặt chẽ, vừa tạo điều kiện thuận lợi cho các hoạt động thực tiễn.

- Bảo đảm tính khả thi, phù hợp tình hình thực tế của tỉnh, đáp ứng yêu cầu đổi mới, hội nhập, đồng thời kế thừa và phát huy những kết quả đạt được trong công tác thông tin đối ngoại của Đồng Nai thời gian qua.

**III QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

- Ngày 05/8/2025, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có Tờ trình số 602/TTr-SVHTTDL về việc đề xuất xây dựng Quyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai.

- Ngày 07/8/2025, UBND tỉnh có văn bản số 2683/UBND-KGVX chấp thuận Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật ban hành Quy chế hoạt động thông tin đối ngoại trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Trên cơ sở chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịchđã hoàn tất dự thảo Quyết định và gửi lấy ký kiến:

+ Lấy ý kiến các Sở ngành, đơn vị liên quan góp ý (tại văn bản số …).

+ Lấy ý kiến Nhân dân trên Cổng thông tin điện tử (tại văn bản số …).

+ Đăng trên trang Thông tin điện tử của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

- Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý (tại văn bản số…).

- Ngày / /2025,Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi hồ sơ Sở Tư pháp
 thẩm định.

- Báo cáo giải trình thẩm định (tại văn bản số).

- Ngày / /2025,Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch trình UBND tỉnh dự thảo
 Quyết định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

**a)** **Phạm vi điều chỉnh**

 Quy chế này quy định nguyên tắc, nội dung hoạt động thông tin đối ngoại, nội dung quản lý nhà nước về thông tin đối ngoại; trách nhiệm của các sở, ban, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên, Ủy ban nhân dân các xã, phường trong công tác quản lý, phối hợp và triển khai các hoạt động thông tin đối ngoại trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**b) Đối tượng áp dụng**

Quy chế này áp dụng cho các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các xã, phường, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tham gia hoạt động thông tin đối ngoại trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**2. Bố cục của dự thảo Quyết định**

Quyết định bao gồm 3 Điều ban hành kèm theo Quy chế với 4 Chương 28 Điều gồm:

- Chương I: Quy định chung.

- Chương II: Hoạt động thông tin đối ngoại.

- Chương III: Trách nhiệm về quản lý hoạt động thông tin đối ngoại.

- Chương IV: Tổ chức thực hiện.

**3. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Xây dựng Quyết định ban hành Quy chế hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai thay thế Quyết định số 22/2017/QĐ-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai (cũ) và Quyết định số 16/2020/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước ban hành Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Bình Phước (cũ) phù hợp với các văn bản hiện hành của Trung ương và của tỉnh
quy định.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA/ THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH BAN HÀNH**

- Quyết định ban hành sẽ huy động được nguồn lực từ các Sở, ban, ngành, các xã, phường trên địa bàn tỉnh và các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh; đảm bảo tính phù hợp, chặt chẽ với các văn bản hiện hành của Trung ương và của tỉnh, là hành lang pháp lý giúp nâng cao hiệu quả công tác quản lý về thông tin đối ngoại trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Thời gian dự kiến trình ban hành:Tháng 12/2025.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*(****Đính kèm các tài liệu****:*

*- Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai;*

*- Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai;*

*- Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 22/2017/QĐ-UBND ngày 30/6/2017 của UBND tỉnh Đồng Nai (cũ) về Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 16/2020/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của UBND tỉnh Bình Phước (cũ) ban hành Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Bình Phước;*

*- Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;*

*- Ý kiến các đơn vị;*

*- Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý;*

*- Báo cáo tiếp thu, giải trình, ý kiến góp ý;*

*- Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định;*

*- Báo cáo việc truyền thông dự thảo).*

Trân trọng!

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- VP. UBND tỉnh;- Sở Tư pháp;- GĐ, các PGĐ Sở;- Lưu: VT, VP, QLBCXB(Chỉnh). | **KT.GIÁM ĐỐC****PHÓ GIÁM ĐỐC****Vũ Xuân Trường** |