|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐỒNG NAI  **SỞ TƯ PHÁP**  Số: /TTr-STP | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng 7 năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15), Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành [Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-2025-so-64-2025-QH15-639239.aspx" \t "_blank) (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP), Luật Công chứng năm 2024, Nghị định số 104/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Công chứng và Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch quy định, Thông tư số 05/2025/TT-BTP ngày 15/5/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Công chứng; Sở Tư pháp kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đăng ký xây dựng Quyết định ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (thay thế Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND), cụ thể như sau:

1. **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH** 
   1. **Cơ sở chính trị, pháp lý**

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, khoản 2 Điều 62 Luật Công chứng năm 2014 quy định Luật Công chứng, Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch quy định, Điều 23 Thông tư số 01/2021/TT-BTP ngày 03/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Công chứng quy định về cơ sở dữ liệu công chứng, Sở Tư pháp đã tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND ngày 27/12/2021 ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND áp dụng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai trong thời gian qua đã góp phần đảm bảo dữ liệu công chứng, chứng thực được tập trung, thống nhất đảm bảo an toàn pháp lý cho các giao dịch, phòng ngừa rủi ro, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của các tổ chức, cá nhân liên quan; góp phần thúc đẩy giao dịch dân sự, thương mại, kinh tế, đặc biệt là các giao dịch liên quan đến bất động sản.

Hiện nay, các văn bản làm căn cứ pháp lý ban hành Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế bởi các văn bản mới ban hành: Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật Công chứng năm 2024; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành [Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-2025-so-64-2025-QH15-639239.aspx), Nghị định số 104/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Công chứng; Thông tư số 05/2025/TT-BTP ngày 15/5/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Công chứng.

Căn cứ khoản 3 Điều 66 Luật Công chứng năm 2024 quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm xây dựng cơ sở dữ liệu công chứng của địa phương; ban hành quy chế quản lý, cập nhật, khai thác, sử dụng, chia sẻ cơ sở dữ liệu công chứng của địa phương.”*

Khoản 2 Điều 55 Nghị định số 104/2025/NĐ-CP quy định “*Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác, sử dụng, chia sẻ cơ sở dữ liệu công chứng của Bộ Tư pháp hoặc của địa phương theo quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 66 của Luật Công chứng phải quy định rõ trách nhiệm của các cá nhân, cơ quan, tổ chức có liên quan trong việc cập nhật thông tin, khai thác, sử dụng, chia sẻ cơ sở dữ liệu và chi phí khai thác, sử dụng.”*

Căn cứ điểm d khoản 1 Điều 43 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về chứng thực trong địa phương, có nhiệm vụ, quyền hạn: Ứng dụng công nghệ thông tin trong thực hiện chứng thực và quản lý nhà nước về chứng thực trong phạm vi địa phương, đáp ứng yêu cầu cung cấp và trao đổi thông tin”.*

Đồng thời, căn cứ khoản 1, khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 quy định:

“*1.* ***Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó*** *hoặc bị đình chỉ việc thi hành bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này hoặc luật, nghị quyết của Quốc hội có quy định khác.*

*4. Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc một trong các trường hợp sau đây:*

***a) Thay đổi cơ bản chính sách, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;***

*b) Sửa đổi, bổ sung về nội dung quá một phần hai tổng số điều”.*

Căn cứ khoản 3 Điều 35 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại điểm b khoản 10 Điều 2 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP) quy định các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện rà soát.

Căn cứ quy định pháp luật về công chứng, chứng thực; khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các Nghị định hướng dẫn. Để thực hiện có hiệu quả công tác quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai trong bối cảnh sắp xếp, hợp nhất tỉnh theo mô hình chính quyền 02 cấp, việc Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (thay thế Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND) là rất cần thiết và phù hợp với thẩm quyền theo quy định.

* 1. **Cơ sở thực tiễn**

Ngày 16/6/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1662/NQ/UBTVQH về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Đồng Nai năm 2025. Từ ngày 01/7/2025, tỉnh Đồng Nai đã vận hành mô hình chính quyền 02 cấp. Do đó, một số nội dung tại Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND không còn phù hợp để áp dụng thực hiện, phạm vi và đối tượng điều chỉnh của Quyết định không còn phù hợp theo bối cảnh sắp xếp chính quyền 02 cấp và tinh gọn bộ máy các cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh hiện nay: bỏ Ủy ban nhân dân cấp huyện; đơn vị cấp xã không có thị trấn; sáp nhập các sở, ngành và không còn các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Sở Thông tin và Truyền thông; đổi tên Cục Thi hành án dân sự tỉnh thành Thi hành án dân sự tỉnh…

Đồng thời, sau hợp nhất tỉnh Đồng Nai mới, để đảm bảo việc khai thác dữ liệu, hiện Sở Tư pháp tỉnh Đồng Nai mới đang sử dụng song song hai phần mềm cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực *(của Sở Tư pháp tỉnh Bình Phước cũ và của Sở Tư pháp tỉnh Đồng Nai cũ)*. Theo đó, thực tế nội dung Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND không còn phù hợp để áp dụng thực hiện trong việc quản lý cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh sau hợp nhất. Vì vậy, cần thiết phải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành một Quyết định mới thay thế nội dung tại Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO**

**1. Mục đích**

- Đảm bảo dữ liệu công chứng, chứng thực được tập trung, thống nhất đảm bảo an toàn pháp lý cho các giao dịch, phòng ngừa rủi ro, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của các tổ chức, cá nhân liên quan; góp phần thúc đẩy giao dịch dân sự, thương mại, kinh tế, đặc biệt là các giao dịch liên quan đến bất động sản.

- Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động quản lý nhà nước đối với lĩnh vực công chứng, chứng thực.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Việc ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được thực hiện đúng thẩm quyền, đảm bảo trình tự, hình thức, thủ tục xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

- Quy chế quy định cụ thể trách nhiệm của từng cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực; là cơ sở để theo dõi, tổng hợp, từ đó thực hiện các biện pháp quản lý phù hợp nhằm duy trì ổn định giao dịch về tài sản, hạn chế thấp nhất tình trạng một tài sản được công chứng, chứng thực nhiều lần gây thiệt hại cho tổ chức, cá nhân liên quan.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THẢO**

Thực hiện Văn bản số 2162/UBND-NC ngày 31/7/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương xây dựng Quyết định ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ngày …/8/2025, Sở Tư pháp có Văn bản số …/STP-BTTP gửi Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Công an tỉnh, Thi hành án dân sự tỉnh, các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường, Hội Công chứng viên và các tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh đề nghị góp ý đối với dự thảo Quyết định và Văn bản số 2740/STP-BTTP gửi Báo và Phát thanh, truyền hình Đồng Nai đăng tải dự thảo Quyết định lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Đến ngày …/…/2025 (hết thời gian lấy ý kiến), Sở Tư pháp đã nhận được ý kiến của … cơ quan, đơn vị gửi về.

……

**III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ KIẾN**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

**-** Quyết định này quy định việc quản lý cập nhật, cung cấp, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**-** Quyết định này áp dụng cho Sở Tư pháp, các sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân cấp xã, các tổ chức hành nghề công chứng và các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến quản lý, cung cấp, cập nhật khai thác, sử dụng, lưu trữ cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**2. Bố cục**

* + 1. Dự thảo Quyết định gồm 3 Điều, được bố cục như sau:
* Điều 1. Ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.
* Điều 2. Hiệu lực thi hành.
* Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện
  + 1. Dự thảo Quy chế gồm 03 Chương được bố cục như sau:
* Chương I: Quy định chung.
* Chương II: Các quy định cụ thể.
* Chương III: Tổ chức thực hiện.
  1. **Nội dung dự kiến**

Quyết định ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có một số nội dung cơ bản như sau:

* + 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
    2. Nguyên tắc quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu.

c) Những hành vi bị nghiêm cấm

d) Cấp, quản lý, sử dụng tài khoản quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng trong cơ sỡ dữ liệu.

đ) Quy định cụ thể trách nhiệm của từng cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc cung cấp, quản lý và cập nhật thông tin ngăn chặn, thông tin tham khảo, thông tin giải tỏa ngăn chặn và thông tin hợp đồng, giao dịch.

e) Tổ chức thực hiện.

**IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH:**

- Sở Tư pháp đảm bảo nguồn lực và điều kiện để tham mưu xây dựng và trình ban hành Quyết định theo đúng quy định pháp luật.

- Thời gian dự kiến trình ban hành: trong quý IV**/**2025.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh (thay thế Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND), Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng UBND tỉnh;  - Giám đốc Sở;  - Các PGĐ Sở;  - Lưu: VT, BTTP, XDPBPL.  (Hải - BTTP) | **GIÁM ĐỐC**  **Phạm Thị Bích Thủy** |