

Số: /BC-SCT

Đồng Nai, ngày tháng năm

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương đã tiến hành tổng kết việc thi hành Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến dự thảo Quyết định

1.1. Bối cảnh trong nước

Trong giai đoạn từ năm 2018 đến nay, hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp tại Việt Nam tiếp tục được quản lý chặt chẽ thông qua hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt là Luật Cảnh tranh năm 2018, Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp và các văn bản sửa đổi, bổ sung.

Tại Việt Nam, hoạt động bán hàng đa cấp đã có sự thay đổi đáng kể cả về quy mô, phương thức hoạt động và hình thức tiếp cận người tiêu dùng. Các doanh nghiệp bán hàng đa cấp hợp pháp từng bước chuẩn hóa hoạt động, tuân thủ quy định pháp luật; tuy nhiên, vẫn xuất hiện các mô hình kinh doanh đa cấp biến tướng, lợi dụng môi trường mạng xã hội, thương mại điện tử và các nền tảng trực tuyến để tổ chức huy động vốn, kinh doanh trái phép hoặc quảng bá sản phẩm sai quy định.

Trong bối cảnh đó, yêu cầu tăng cường công tác phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước trong thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh đa cấp trở nên cần thiết nhằm:

- + Chủ động phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm;
- + Tăng cường kiểm soát hoạt động hội nghị, hội thảo, đào tạo người tham gia bán hàng đa cấp;

- + Kịp thời ngăn chặn mô hình đa cấp trái phép, đa cấp tài chính, đầu tư, tiền ảo;
- + Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng và ổn định trật tự xã hội.

Tại tỉnh Đồng Nai, quá trình đô thị hóa, phát triển công nghiệp và dân số lao động đông tạo điều kiện cho hoạt động kinh doanh đa cấp phát triển. Bên cạnh các doanh nghiệp hoạt động đúng quy định, vẫn tiềm ẩn nguy cơ phát sinh hoạt động đa cấp trái phép, đặc biệt tại các khu dân cư, khu công nghiệp, địa bàn đông dân cư.

Ngày 12/6/2025, tại kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, có hiệu lực thi hành từ ngày được thông qua. Tại khoản 17 Điều 1 Nghị quyết số 202/2025/QH15 quy định: “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai...*”.

Ngày 06/04/2021, UBND tỉnh Bình Phước đã ban hành Quyết định số 09/2021/QĐ-UBND về ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Ngày 25/02/2020, UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định 04/2020/QĐ-UBND Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ngày 12/6/2025, Quốc hội khóa 15 đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh (có hiệu lực từ ngày 12/6/2025) quy định việc sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô, dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai để thành lập tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai.

Ngày 21/7/2025, UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 452/QĐ-UBND về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật và một số Quyết định cá biệt của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước thuộc lĩnh vực công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Trong đó, Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được lựa chọn áp dụng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (theo khoản 15, Điều 1).

Ngày 30/01/2026, UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 432/QĐ-UBND về việc công bố Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành hết hiệu lực thi hành toàn bộ và hết hiệu lực thi hành một phần năm 2025. Trong đó, Quyết định số 09/2021/QĐ-UBND ngày 06/04/2021 của UBND tỉnh Bình Phước ban hành về ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Bình Phước hết hiệu lực.

1.2. Bối cảnh quốc tế liên quan đến dự thảo Quyết định

Trên thế giới, hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp được quản lý theo nhiều mô hình khác nhau, tùy thuộc vào hệ thống pháp luật và chính sách quản lý của từng quốc gia. Nhiều nước tăng cường kiểm soát hoạt động bán hàng đa cấp thông qua

cơ chế bảo vệ người tiêu dùng, giám sát quảng cáo, quản lý giao dịch trực tuyến và xử lý nghiêm các mô hình kim tự tháp tài chính.

Xu hướng chung là tăng cường hậu kiểm, chia sẻ dữ liệu giữa các cơ quan chức năng và ứng dụng công nghệ trong giám sát hoạt động kinh doanh trực tuyến. Điều này đặt ra yêu cầu cho địa phương trong việc hoàn thiện cơ chế phối hợp liên ngành nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Để có cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh, thực hiện chức năng, nhiệm vụ về công tác xây dựng, rà soát văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trên cơ sở hướng dẫn của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã trình UBND tỉnh chấp thuận chủ trương xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh và được UBND tỉnh chấp thuận tại Văn bản số 6698/UBND-KTNS ngày 23/4/2026; Sở Công Thương tiếp tục thực hiện rà soát, đánh giá hiệu quả thi hành Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Sau khi UBND tỉnh ban hành Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh, Sở Công Thương đã triển khai đến các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố thuộc tỉnh; UBND các xã, phường, thị trấn; các tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh nghiên cứu nội dung Quy chế kèm theo Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 để triển khai đến các cơ quan, đơn vị trực thuộc biết, thực hiện.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

2.1. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Việc ban hành Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai đã phân công cụ thể trách nhiệm và quan hệ phối hợp hoạt động giữa các cơ quan quản lý Nhà nước trong công tác đấu lĩnh vực, địa bàn và quan hệ phối hợp hoạt động giữa các cơ quan quản lý Nhà nước trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2.2. Ưu điểm

Quyết định của UBND tỉnh được ban hành dưới dạng văn bản quy phạm pháp luật, có giá trị pháp lý cao, tạo cơ sở cho việc triển khai đồng bộ công tác phối hợp đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả. Quy định cụ thể trách

nhiệm của từng cơ quan, đơn vị giúp tránh chồng chéo, đùn đẩy trách nhiệm và thúc đẩy sự chủ động của các bên.

2.3. Bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

Việc trao đổi thông tin đôi lúc còn chậm; Chưa có cơ sở dữ liệu dùng chung; Sau khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, khối lượng công việc của các sở, ngành, địa phương tăng, địa bàn sáp nhập rộng hơn nên cũng ít nhiều hưởng đến công tác phối hợp hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

3. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Công tác phối hợp về trách nhiệm và quan hệ phối hợp hoạt động giữa các cơ quan quản lý Nhà nước trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai từ ngày 01/7/2025 đến nay được điều chỉnh bởi Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (theo khoản 15 Điều 1 Quyết định số 452/QĐ-UBND ngày 21/7/2025). Tuy nhiên, qua quá trình triển khai đã bộc lộ nhiều vấn đề mới phát sinh, cần được điều chỉnh, cụ thể:

- Thứ nhất, một số nội dung về trách nhiệm và quan hệ phối hợp hoạt động giữa các cơ quan quản lý Nhà nước trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp cần được cập nhật, thống nhất với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của tỉnh Đồng Nai mới sau sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 16/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 01/7/2025 của HĐND tỉnh Đồng Nai về việc thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai sau sáp nhập đơn vị hành chính tỉnh Đồng Nai và tỉnh Bình Phước.

- Thứ hai, sau khi sáp nhập hai tỉnh, hệ thống tổ chức bộ máy hành chính thay đổi. Một số sở, ngành có trách nhiệm và quan hệ phối hợp hoạt động giữa các cơ quan quản lý Nhà nước trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh đã được hợp nhất, không còn UBND cấp huyện. Thực tiễn đã làm thay đổi đầu mối một số cơ quan đòi hỏi phải rà soát, phân định lại trách nhiệm và quan hệ phối hợp hoạt động giữa các cơ quan quản lý Nhà nước trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, tránh chồng chéo, bỏ sót nhiệm vụ và nâng cao hiệu quả trong công tác phối hợp.

Đồng thời, Chính phủ ban hành Nghị định số 137/2026/NĐ-CP ngày 07/4/2026 về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp thay thế Nghị định này thay thế Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; Nghị định số 18/2023/NĐ-CP ngày 28 tháng 4 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định

số 40/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

Trên cơ sở đó, Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng và ban hành Quyết định quy phạm pháp luật, nhằm:

- Cập nhật thẩm quyền, tên gọi đơn vị hành chính và cơ cấu tổ chức mới của tỉnh Đồng Nai phù hợp với yêu cầu quản lý của tỉnh mới.

- Lược bỏ, điều chỉnh các nội dung đã lạc hậu hoặc không còn phù hợp.

- Bảo đảm thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật của Trung ương và các quy định hiện hành.

- Phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và thực tiễn quản lý nhà nước của tỉnh sau khi sắp xếp đơn vị hành chính.

- Không có nội dung nào trái hoặc vượt thẩm quyền so với các văn bản của cơ quan cấp trên.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để phù hợp khoản 1 Điều 8, điểm c khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; nhằm tiếp tục tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước; bảo đảm tính thống nhất, kịp thời, chặt chẽ trong công tác quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, Sở Công Thương kiến nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn thành phố Đồng Nai (thay thế Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai).

Trên đây là Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 25/02/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai về Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, QLTM;

Tuyetntn

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Dương Hùng