

Số: /TTr-SVHTTDL
DỰ THẢO

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND thành phố về ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND thành phố về ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 2 năm 2025 của Quốc hội được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Phòng, chống bạo lực gia đình số 13/2022/QH15 ngày 14 tháng 11 năm 2022 của Quốc hội;

Căn cứ Nghị định số 76/2023/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình;

Căn cứ Nghị định số 110/2025/NĐ-CP ngày 21 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình;

Căn cứ Công văn số 7018/UBND-KGVX ngày 29 tháng 4 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc chấp thuận chủ trương xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước (trước sáp nhập) đã ban hành Quyết định số 2483/QĐ-UBND ngày 10 tháng 9 năm 2016 về việc ban hành Quy chế phối hợp trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình;

Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (trước sáp nhập) đã ban hành Quyết định số 1163/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2018 về việc ban hành Quy chế phối hợp trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình.

Tuy nhiên, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 76/2023/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình; Nghị định số 110/2025/NĐ-CP ngày 21 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình. Đồng thời, sau khi thực hiện sáp nhập tỉnh và triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp, một số nội dung quy định tại các văn bản nêu trên không còn phù hợp với thực tiễn trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Việc xây dựng dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND thành phố về ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai nhằm bảo đảm phù hợp với quy định của Trung ương về nguyên tắc, nội dung và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức trong công tác phòng, chống bạo lực gia đình; đồng thời tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương.

Từ những lí do trên, việc xây dựng dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND thành phố về ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai (sau sáp nhập) là cần thiết nhằm tăng tính chủ động, hiệu quả trong quá trình thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, địa phương được phân cấp quản lý.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Việc ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai nhằm cụ thể hóa chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước vào điều kiện thực tiễn của địa phương; tạo cơ sở pháp lý đồng bộ để triển khai có hiệu quả các biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn, bảo vệ và hỗ trợ người bị bạo lực gia đình.

Quy chế đồng thời xác định rõ cơ chế vận hành, phân định trách nhiệm và tăng cường sự phối hợp chặt chẽ, kịp thời giữa các sở, ban, ngành, đoàn thể và UBND các cấp; khắc phục tình trạng chồng chéo hoặc bỏ sót nhiệm vụ; bảo đảm các hành vi bạo lực gia đình đều được phát hiện, ngăn chặn và xử lý nghiêm minh theo quy định; góp phần bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của công dân, xây dựng gia đình no ấm, tiến bộ, hạnh phúc, giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Việc xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai phải bảo đảm tính pháp lý, khoa học và đồng bộ; tuân thủ nghiêm ngặt quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Phòng, chống bạo lực gia đình và các quy định pháp luật có liên quan; đồng thời bảo đảm tính khả thi, phân định rõ trách nhiệm chủ trì, phối hợp và phù hợp với đặc thù tổ chức bộ

máy, địa bàn quản lý của tỉnh (nay là thành phố) sau sáp nhập đơn vị hành chính.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Ngày 24 tháng 4 năm 2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Tờ trình số 2186/TTr-SVHTTDL về việc đăng ký xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai), Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Công văn số 7018/UBND-KGVX ngày 29 tháng 4 năm 2026 về việc chấp thuận chủ trương xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật. Theo đó, Ủy ban nhân dân thành phố giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định. Thực hiện Công văn nêu trên, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã xây dựng dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Sau khi hoàn thiện dự thảo, ngày .. tháng ... năm 2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Công văn số .../SVHTTDL-VH gửi các Sở: Tư pháp, Y tế, Nội vụ, Ngoại vụ, Giáo dục và Đào tạo, Tài chính; Công an thành phố; Tòa án nhân dân thành phố; Viện kiểm sát nhân dân thành phố; Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; Ủy ban nhân dân 95 xã, phường để lấy ý kiến góp ý, đồng thời đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử thành phố theo quy định.

Hết thời hạn góp ý, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nhận được ý kiến của .. cơ quan, đơn vị, địa phương. Trong đó, .. xã, phường (.. xã, phường thống nhất với dự thảo); ... sở, ngành gồm: Tư pháp, Y tế, Nội vụ, Ngoại vụ, Giáo dục và Đào tạo, Tài chính; Công an thành phố; Tòa án nhân dân thành phố; Viện kiểm sát nhân dân thành phố; Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; Ủy ban nhân dân 95 xã (.. đơn vị thống nhất với dự thảo gồm:; ... đơn vị có ý kiến góp ý gồm: ... Theo Công văn số ..-CV/B&PTTH ngày .. tháng .. năm 2026 của Báo và phát thanh, truyền hình Đồng Nai về việc tổng hợp ý kiến Nhân dân đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật đăng tải trên Cổng thông tin điện tử thành phố, sau thời gian 10 ngày đăng tải,... (không có ý kiến góp ý của Nhân dân đối với dự thảo).

Trên cơ sở các quy định của pháp luật và ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý và giải trình (kèm theo Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý). Ngày .. tháng ... năm 2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Công văn số .../SVHTTDL-VH gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch nhận được Báo cáo số .../BC-STP của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật

của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Trên cơ sở Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu và tiếp thu chỉnh sửa, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định *(Đính kèm Báo cáo số ../BC-SVHTTDL ngày .. tháng ... năm 2026 về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai)*.

Ngày .. tháng .. năm 2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Tờ trình số ../TTr-SVHTTDL trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Trên cơ sở Tờ trình của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, ngày .. tháng .. năm 2026, Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Công văn số ../VP-KGVX gửi xin ý kiến các đồng chí là Thành viên Ủy ban nhân dân thành phố về dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai. (Ý kiến góp ý gửi về Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổng hợp **trước ngày .. tháng .. năm 2026**).

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đồng chí Thành viên Ủy ban nhân dân thành phố về hồ sơ dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu và tiếp thu hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định *(Đính kèm Bảng tổng hợp ý kiến của Thành viên Ủy ban nhân dân thành phố)*.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy định nguyên tắc, nội dung, phương thức phối hợp; trách nhiệm của các sở, ban, ngành, đoàn thể, cơ quan, đơn vị; chế độ thông tin, báo cáo; quản lý, khai thác cơ sở dữ liệu; bảo đảm kinh phí và tổ chức thực hiện công tác phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

Quy định áp dụng đối với các sở, ban, ngành, đoàn thể thành phố; Ủy ban nhân dân các xã, phường; các cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân có liên quan đến hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

a) Bố cục của Quyết định gồm 03 Điều:

- Điều 1. Ban hành kèm theo Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Điều 2. Hiệu lực thi hành.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

b) Bố cục của dự thảo Quy chế gồm 06 Chương, 13 Điều, cụ thể như sau:

- Chương I. Những quy định chung (gồm Điều 1 đến Điều 3): Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc phối hợp trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình.

- Chương II. Nội dung, phương thức phối hợp (gồm Điều 4 và Điều 5): Quy định các phương thức phối hợp; nội dung phối hợp trong xây dựng chính sách, tuyên truyền, phòng ngừa, phát hiện, can thiệp, hỗ trợ nạn nhân, quản lý cơ sở dữ liệu, thống kê, báo cáo, thanh tra, kiểm tra và các hoạt động liên quan.

- Chương III. Trách nhiệm phối hợp trong phòng, chống bạo lực gia đình (gồm Điều 6 đến Điều 8): Quy định trách nhiệm của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; các sở, ban, ngành; Công an thành phố; Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; Ủy ban nhân dân các xã, phường; việc quản lý cơ sở dữ liệu và bảo đảm kinh phí thực hiện.

- Chương IV. Khen thưởng trong công tác phòng, chống bạo lực gia đình (gồm Điều 9 và Điều 10): Quy định đối tượng, nguyên tắc, hình thức, nội dung, quy trình và thẩm quyền khen thưởng đối với tập thể, cá nhân có thành tích trong công tác phòng, chống bạo lực gia đình.

- Chương V. Xây dựng kế hoạch và chế độ báo cáo (gồm Điều 11): Quy định trách nhiệm xây dựng kế hoạch triển khai; chế độ báo cáo định kỳ, báo cáo đột xuất của các cơ quan, đơn vị và địa phương.

- Chương VI. Tổ chức thực hiện (gồm Điều 12 và Điều 13): Quy định trách nhiệm thi hành của các cơ quan, đơn vị; trách nhiệm của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch trong việc theo dõi, kiểm tra, tổng hợp và tham mưu tổ chức thực hiện Quy chế; việc sửa đổi, bổ sung Quy chế khi cần thiết.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC VÀ ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

Việc triển khai thực hiện Quyết định được bảo đảm bằng nguồn nhân lực hiện có của các sở, ban, ngành, đoàn thể, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các cơ quan, tổ chức có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

Kinh phí thực hiện được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật. Đồng thời, lồng ghép, huy động hiệu quả các nguồn lực từ các chương trình, đề án, kế hoạch có liên quan; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số và khai thác cơ sở dữ liệu nhằm nâng cao hiệu quả công tác phối hợp liên ngành.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Quyết định sau khi được thông qua

Duy trì cơ chế phối hợp chặt chẽ giữa các sở, ban, ngành, đoàn thể, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các cơ quan, đơn vị có liên quan; phân công trách nhiệm rõ ràng, đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng cơ quan, đơn vị.

Bảo đảm nguồn nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất, hạ tầng công nghệ thông tin và cơ sở dữ liệu; đồng thời tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến Quy chế, tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trực tiếp thực hiện nhiệm vụ.

Thực hiện đầy đủ chế độ thông tin, báo cáo, kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết; kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc và đề xuất sửa đổi, bổ sung Quy chế trong quá trình tổ chức thực hiện.

3. Thời gian dự kiến trình ban hành

Quý III năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND thành phố về ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch xin kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp liên ngành trong hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đồng Nai; dự thảo Quy chế; Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật; Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ sở;
- Văn phòng sở;
- Lưu: VT, VH (D).

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Thanh Ngữ