

Số: /TTr-SNV

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế đào tạo, bồi dưỡng
cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ kính trình dự thảo Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị Trung ương lần thứ bảy, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ.

- Quy định số 825-QĐ/TU ngày 26 tháng 6 năm 2026 của Ban Thường vụ thành ủy Quy định đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.

- Quy chế số 46-QC/TU ngày 26 tháng 6 năm 2026 của Ban Thường vụ Thành ủy ban hành Quy chế phối hợp trong công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.

b) Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

- Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15;

- Luật Viên chức số 129/2025/QH15;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ;

- Nghị định số 171/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về đào tạo, bồi dưỡng công chức;

- Nghị định số 259/2026/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2026 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;
- Thông tư số 100/2025/TT-BTC ngày 28 tháng 10 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức;
- Thông tư số 03/2026/TT-BNV ngày 26 tháng 3 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định của Nghị định số 171/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về đào tạo, bồi dưỡng công chức;
- Nghị quyết số 17/2026/NQ-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định chính sách đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Cơ sở thực tiễn

Trước khi sắp xếp đơn vị hành chính và vận hành mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, việc quản lý công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tại tỉnh Đồng Nai (*trước sắp xếp*) thực hiện theo Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND ngày 02 tháng 3 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (*nay là thành phố Đồng Nai*) ban hành Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Đồng Nai¹ (*đã được lựa chọn áp dụng trên địa bàn thành phố Đồng Nai tại Quyết định số 404/QĐ-UBND ngày 16 tháng 7 năm 2025*²). Tại tỉnh Bình Phước (*trước sắp xếp*) thực hiện theo Quyết định số 54/2013/QĐ-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước ban hành Quy định trình tự, thủ tục mở lớp và cử cán bộ, công chức, viên chức đi đào tạo, bồi dưỡng (*đã được bãi bỏ tại Quyết định số 163/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2026*³).

Ngày 30 tháng 6 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 171/2025/NĐ-CP quy định về đào tạo, bồi dưỡng công chức; ngày 30 tháng 6 năm 2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 259/2026/NĐ-CP quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức đã bãi bỏ Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 09 năm 2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2021 của Chính phủ sửa đổi bổ

¹ Sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 89/2024/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND ngày 02 tháng 3 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

² Quyết định số 404/QĐ-UBND ngày 16 tháng 7 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (*nay là thành phố Đồng Nai*) về áp dụng văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước thuộc lĩnh vực nội vụ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

³ Quyết định số 163/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai bãi bỏ Quyết định số 93/2006/QĐ-UBND ngày 14 tháng 9 năm 2006 và Quyết định số 54/2013/QĐ-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước và Quyết định số 24/2024/QĐ-UBND ngày 14 ngày 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

sung một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 09 năm 2017 của Chính phủ. Ngày 09 tháng 7 năm 2026, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết số 17/2026/NQ-HĐND Quy định chính sách đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách trên địa bàn thành phố Đồng Nai (*thay thế các Nghị quyết quy định về chính sách đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách tại 02 tỉnh trước đây*). Trước những thay đổi đó, các cơ sở pháp lý làm căn cứ xây dựng Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND đã hết hiệu lực hoặc đã được thay thế, không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và thực tế địa phương.

Đồng thời, tại khoản 2 Điều 37 Nghị định số 171/2025/NĐ-CP quy định Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có nhiệm vụ: “**Xây dựng, ban hành quy chế đào tạo, bồi dưỡng, tạo điều kiện để công chức không ngừng học tập, nâng cao ý thức trách nhiệm trong tự nghiên cứu, tự học tập nâng cao trình độ, năng lực công tác và trách nhiệm của đội ngũ công chức lãnh đạo, quản lý các cấp tham gia giảng dạy các khóa bồi dưỡng công chức thuộc phạm vi quản lý phù hợp với thẩm quyền, trách nhiệm của địa phương**”. Tại khoản 1 Điều 8 Nghị quyết số 17/2026/NQ-HĐND quy định: “**Giao Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này trên địa bàn thành phố**”.

Từ những lý do trên, việc tham mưu xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết nhằm đảm bảo tính thống nhất với quy định hiện hành, tạo cơ sở pháp lý triển khai thực hiện thống nhất, đồng bộ trên địa bàn thành phố.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Đảm bảo phù hợp với quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; các Văn bản hướng dẫn thi hành và tình hình thực tế của địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng Quyết định phải đảm bảo về trình tự, thủ tục theo các nội dung quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản hướng dẫn thi hành và chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện các quy định của Trung ương và theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Nội vụ đã ban hành Tờ trình số 6809/TTr-SNV ngày 30 tháng

7 năm 2026 về việc đăng ký xây dựng Quyết định ban hành Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

Ngày 05 tháng 8 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Văn bản số 6809/UBND-KGVX về việc chủ trương xây dựng Quyết định ban hành Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Trong đó, Ủy ban nhân dân thành phố giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức xây dựng, hoàn thiện dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Nội vụ đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý (*có Báo cáo tổng hợp kèm theo*) và hoàn chỉnh nội dung dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số .../SNV-CCVC ngày ... tháng ... năm 2026.

Theo đó, Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo số .../BC-STP ngày ... tháng ... năm 2026 về Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định (*có Bản tổng hợp kết quả thẩm định kèm theo*) theo đúng quy định trước khi trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành theo đúng quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định về quản lý đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

- Cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách được cử đi đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ.

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Dự kiến bố cục của dự thảo Quyết định

a) Dự thảo Quyết định dự kiến bao gồm 03 Điều:

Điều 1. Ban hành Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Điều 2. Điều khoản thi hành.

Điều 3. Trách nhiệm thi hành.

b) Dự thảo Quy chế dự kiến bao gồm 05 Chương, 18 Điều, cụ thể như sau:

Chương I: Những quy định chung

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

- Điều 2. Đối tượng áp dụng.

- Điều 3. Nguyên tắc đào tạo, bồi dưỡng.

Chương II: Đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức

- Điều 4. Điều kiện, tiêu chuẩn cử cán bộ, công chức, viên chức đi đào tạo, bồi dưỡng.
- Điều 5. Đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng an ninh - quốc phòng.
- Điều 6. Hồ sơ cử cán bộ, công chức, viên chức đi đào tạo, bồi dưỡng.
- Điều 7. Khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức tự đào tạo, bồi dưỡng.
- Điều 8. Quyền lợi, trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo, bồi dưỡng.

Chương III: Kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức

- Điều 9. Nguyên tắc sử dụng kinh phí đào tạo, bồi dưỡng.
- Điều 10. Lập dự toán, sử dụng và quyết toán kinh phí đào tạo, bồi dưỡng.

Chương IV: Quản lý công tác đào tạo, bồi dưỡng

- Điều 11. Quản lý nhà nước về công tác đào tạo, bồi dưỡng.
- Điều 12. Thẩm quyền cử cán bộ, công chức, viên chức đi đào tạo, bồi dưỡng.
- Điều 13. Quy trình tổ chức lớp bồi dưỡng đối với cơ quan, đơn vị được giao chủ trì tổ chức.

Chương V: Tổ chức thực hiện

- Điều 14. Sở Nội vụ.
- Điều 15. Sở Ngoại vụ.
- Điều 16. Sở Tài chính.
- Điều 17. Các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân các xã, phường.
- Điều 18. Chế độ thông tin, báo cáo.
- Điều 19. Tổ chức thực hiện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Việc triển khai Quyết định được thực hiện bằng nguồn nhân lực hiện có của các cơ quan, đơn vị. Quyết định được ban hành là hành lang pháp lý giúp nâng cao hiệu quả quản lý công tác đào tạo, bồi dưỡng trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Quyết định không làm phát sinh các nội dung về kinh phí thực hiện.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành

Trong Quý III năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Sở Nội vụ xin kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành hành Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Dự thảo Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Bảng thuyết minh so sánh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGD Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, P. CCVC _(K.H)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**