

Số: /BC-SKHCN

Tp. Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo “Quyết định ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực khoa học và công nghệ (lĩnh vực công nghệ thông tin) trên địa bàn thành phố Đồng Nai”

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo “Quyết định ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực khoa học và công nghệ (lĩnh vực công nghệ thông tin) trên địa bàn thành phố Đồng Nai”. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước liên quan đến các quan hệ xã hội

Việt Nam đang bước vào giai đoạn tăng tốc chuyển đổi số toàn diện trên cả 3 trụ cột: Chính phủ số, kinh tế số và xã hội số. Các mô hình hạ tầng công nghệ mới như Trung tâm điều hành thông minh (IOC), Trí tuệ nhân tạo (AI), Internet vạn vật (IoT) và Giám sát an toàn thông tin chuyên sâu (SOC) đang được triển khai đồng bộ từ trung ương đến địa phương. Thực tiễn này đòi hỏi các quan hệ xã hội phát sinh trong việc vận hành, quản lý và cung ứng dịch vụ công nghệ thông tin (CNTT) phải được điều chỉnh bằng các quy định kỹ thuật - kinh tế tương xứng.

Hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập trong nước đang thực hiện lộ trình quyết liệt nhằm nâng cao mức độ tự chủ tài chính theo quy định của Chính phủ. Phương thức quản lý ngân sách đang chuyển dịch mạnh mẽ từ "cấp phát kinh phí theo bộ máy" sang "đặt hàng, giao nhiệm vụ hoặc đấu thầu dựa trên sản phẩm đầu ra". Điều này làm phát sinh nhu cầu cấp thiết về một hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật minh bạch để làm cơ sở tính giá dịch vụ.

Tại thành phố Đồng Nai, các quan hệ xã hội liên quan đến cung ứng dịch vụ công CNTT trước đây được điều chỉnh bởi Quyết định số 31/2023/QĐ-UBND ngày 11/8/2023 của UBND tỉnh. Tuy nhiên, bộ định mức cũ này hiện đã bộc lộ khoảng trống lớn, hoàn toàn thiếu vắng định mức cho các công nghệ mới (AI, IoT, IOC, SOC), gây tắc nghẽn cho cả cơ quan quản lý nhà nước lẫn các đơn vị cung ứng dịch vụ khi lập dự toán và giải ngân ngân sách.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng: Khẳng định định hướng thúc đẩy phát triển mạnh mẽ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, lấy chuyển đổi số quốc gia làm động lực phát triển kinh tế.

Nghị quyết số 52-NQ/TW ngày 27/9/2019 của Bộ Chính trị: Về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư, trong đó nhấn mạnh việc phát triển hạ tầng số, bảo đảm an toàn thông tin và ưu tiên ứng dụng các công nghệ mới (AI, IoT).

Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII: Về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, giao quyền tự chủ hoàn toàn cho các đơn vị đủ điều kiện.

Luật Công nghệ thông tin số 67/2006/QH11: Tạo hành lang pháp lý cao nhất cho việc ứng dụng và phát triển công nghệ thông tin trong hoạt động của các cơ quan nhà nước và xã hội.

Nghị định số 60/2021/NĐ-CP và Nghị định số 111/2025/NĐ-CP của Chính phủ: Quy định rõ lộ trình thực hiện cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, bắt buộc các địa phương phải chuẩn hóa danh mục và định mức dịch vụ sự nghiệp công.

Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ: Quy định trách nhiệm và thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh/thành phố trực thuộc trong việc ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước.

Quyết định số 469/QĐ-TTg ngày 28/02/2025 của Thủ tướng Chính phủ: Ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin và truyền thông, làm căn cứ để địa phương cụ thể hóa.

Quyết định số 315/QĐ-UBND ngày 26/01/2026 của UBND tỉnh Đồng Nai: Ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực khoa học và công nghệ, giao trách nhiệm trực tiếp cho Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu xây dựng định mức chi tiết cho lĩnh vực CNTT.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo

Quan hệ cung ứng và vận hành dịch vụ công nghệ mới: Mọi quan hệ giữa cơ quan nhà nước (bên đặt hàng) và các đơn vị công nghệ (bên cung ứng) đối với các dịch vụ chuyên sâu như: Trung tâm điều hành thông minh (IOC), Trí tuệ nhân tạo (AI), Internet vạn vật (IoT), và Giám sát an toàn thông tin (SOC) hiện chưa có định mức kinh tế - kỹ thuật điều chỉnh.

Quan hệ phân bổ ngân sách cho công nghệ mới: Do thiếu định mức làm căn cứ tính đơn giá, giá dịch vụ theo Nghị định 32/2019/NĐ-CP, các cơ quan chưa có cơ sở pháp lý để lập, phê duyệt dự toán và giải ngân ngân sách cho các nhóm dịch vụ công nghệ mới này.

Quan hệ nghiệm thu, kiểm soát chất lượng: Thiếu các tiêu chí chuẩn hóa về nhân sự, thời gian, máy móc để cơ quan nhà nước thực hiện quyền giám sát, đánh giá và nghiệm thu chất lượng dịch vụ đầu ra.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

- Để triển khai đồng bộ Luật Công nghệ thông tin, Nghị định 60/2021/NĐ-CP, Nghị định 111/2025/NĐ-CP và Quyết định 469/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ tại địa phương. Khơi thông cơ chế tự chủ tài chính: Cung

cấp "nền móng" định mức kinh tế - kỹ thuật để xây dựng đơn giá, giúp các đơn vị sự nghiệp công lập chuyển dịch sang phương thức đặt hàng, giao nhiệm vụ hoặc đấu thầu theo đúng Nghị định 32/2019/NĐ-CP.

- Khắc phục khoảng trống pháp lý: Thay thế bộ định mức cũ (Quyết định 31/2023/QĐ-UBND) đã lỗi thời, kịp thời lấp đầy các khoảng trống pháp lý đối với các công nghệ mới (AI, IoT, IOC, SOC) đang triển khai trên địa bàn.

- Tạo thước đo công khai giúp nhà nước phê duyệt ngân sách chính xác, chống lãng phí, đồng thời giúp doanh nghiệp bình đẳng khi tham gia đấu thầu và nâng cao chất lượng dịch vụ công.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội.

- Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; tại điểm b khoản 2 Điều 26 quy định: *“Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công... thuộc phạm vi quản lý của địa phương”*

- Quyết định số 469/QĐ-TTg ngày 28/02/2025 của Thủ tướng Chính phủ đã ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin và truyền thông, giao trách nhiệm cho địa phương cụ thể hóa định mức áp dụng.

- Quyết định số 315/QĐ-UBND ngày 26/01/2026 về việc ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực khoa học và công nghệ

- Văn bản số 2860/UBND-KTN ngày 11/6/2026 Ủy ban nhân dân thành phố đã chính thức chấp thuận chủ trương và giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì tham mưu, xây dựng dự thảo Quyết định ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực khoa học và công nghệ (lĩnh vực công nghệ thông tin).

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Sở Khoa học và Công nghệ kiến nghị Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai thông qua dự thảo Quyết định Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực khoa học và công nghệ (lĩnh vực công nghệ thông tin) trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các Phó Giám đốc Sở (báo cáo);
- Lưu: VT, TTKH&CN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Minh Quang

