

Số: /TTr-SNV

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định ban hành Quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

- Kết luận 163-KL/TW ngày 06/6/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về thực hiện một số nội dung, nhiệm vụ khi sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính theo các nghị quyết, kết luận của Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư;

- Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị về sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21/7/2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065.

- Hướng dẫn số 03-HD/BTCTW ngày 20/6/2026 của Ban Tổ chức Trung ương Hướng dẫn một số nội dung về sắp xếp, thành lập tổ chức đảng ở thôn, tổ dân phố.

b) Cơ sở pháp lý

- Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung ngày 25/6/2025);

- Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung ngày 01/7/2025) quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

- Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về sắp xếp thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, tổ dân phố.

- Văn bản số 7031/BNV-TCBC ngày 07/7/2026 của Bộ Nội vụ về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp thôn, tổ dân phố.

- Văn bản số 7617/BNV-TCBC ngày 17/7/2026 của Bộ Nội vụ về giải quyết chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp thôn, tổ dân phố.

- Nghị quyết số 26/2026/NQ-HĐND ngày 28/8/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Sự cần thiết xây dựng Quyết định

Thực hiện Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị “về sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố” và Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về sắp xếp thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, tổ dân phố, theo đó đến ngày 30/6/2026 việc sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai đã được triển khai đồng bộ, thống nhất và đã hoàn thành sắp xếp từ 1771 xuống còn 595 thôn, tổ dân phố, chính thức vận hành từ ngày 01/7/2026.

Trước ngày 01/7/2026, việc bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai đã góp phần hỗ trợ chính quyền cơ sở thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước, phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Tuy nhiên, sau ngày 01/7/2026, việc lựa chọn, bố trí và sử dụng người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố còn chưa có quy định thống nhất, cụ thể về điều kiện, tiêu chuẩn áp dụng trên phạm vi toàn thành phố; việc thực hiện tại các địa phương còn có sự khác nhau, gây khó khăn trong công tác quản lý, sử dụng đội ngũ này. Do đó, việc kiện toàn, cơ cấu lại đội ngũ nhân sự ở cơ sở cho phù hợp với giai đoạn hiện nay là yêu cầu cấp thiết trong bối cảnh thành phố mới hoàn thành việc sắp xếp thôn, tổ dân phố.

Đồng thời, tại khoản 5 Điều 16 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, như sau:

“5. Căn cứ quy định của Nghị định này và điều kiện thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể về tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.”.

Từ những căn cứ pháp lý nêu trên, việc tham mưu xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật tại điểm a khoản 2 Điều 21¹ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và tình hình thực tế của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

a) Cụ thể hóa các quy định của Trung ương phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố.

b) Thiết lập cơ sở pháp lý thống nhất trên địa bàn thành phố trong việc lựa chọn, bố trí và sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

c) Kiện toàn, cơ cấu lại đội ngũ, nhằm nâng cao chất lượng người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

a) Bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, pháp luật hiện hành và các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

b) Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất của hệ thống pháp luật.

c) Phù hợp với điều kiện thực tiễn, đặc điểm dân cư và yêu cầu quản lý của thành phố Đồng Nai.

d) Bảo đảm tính khả thi, công khai, minh bạch và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện.

đ) Việc xây dựng Quyết định phải đảm bảo về trình tự, thủ tục theo các nội dung quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản hướng dẫn thi hành và chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định được xây dựng đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy

¹ a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, cụ thể như sau:

1. Thực hiện Văn bản số 11114/UBND-KGVX ngày 13/10/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc chấp thuận chủ trương Sở Nội vụ tham mưu ban hành Quyết định ban hành Quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Hồ sơ dự thảo Quyết định được gửi lấy ý kiến, phản biện, góp ý của Ban Tổ chức Thành ủy; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố; Ủy ban nhân dân các xã, phường và được đăng tải hồ sơ lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử thành phố.

3. Các nội dung góp ý được tổng hợp và giải trình theo quy định; sau đó hoàn chỉnh lại nội dung hồ sơ dự thảo Quyết định.

4. Sau khi hoàn chỉnh lại nội dung hồ sơ dự thảo Quyết định theo ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Nội vụ ban hành Văn bản số .../SNV-CCVC ngày .../...../2026 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định.

5. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số...../BC-STP ngày .../.../2026, Sở Nội vụ đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-SNV ngày .../.../2026 và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trước khi trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động thôn, ấp, khu phố (sau đây gọi chung là thôn, tổ dân phố) trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.
- Người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.

2. Dự kiến bố cục của dự thảo Quyết định

a) Dự thảo Quyết định dự kiến bao gồm 04 chương, 18 Điều, cụ thể như sau:

Chương I: Những quy định chung

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Nguyên tắc thực hiện.

Chương II: Điều kiện, tiêu chuẩn người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố

- Điều 4. Điều kiện, tiêu chuẩn chung.
- Điều 5. Điều kiện, tiêu chuẩn cụ thể đối với người hoạt động không chuyên trách.
- Điều 6. Điều kiện, tiêu chuẩn cụ thể đối với người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.
- Điều 7. Tiêu chuẩn ưu tiên.

Chương III: Quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố

- Điều 8. Giới thiệu, lựa chọn nhân sự.
- Điều 9. Về hồ sơ nhân sự.
- Điều 10. Về đánh giá.
- Điều 11. Cho thôi làm nhiệm vụ.
- Điều 12. Xử lý vi phạm.
- Điều 13. Đào tạo, bồi dưỡng.
- Điều 14. Về nhiệm vụ, quyền hạn.

Chương IV: Tổ chức thực hiện

- Điều 15. Trách nhiệm của Sở Nội vụ.
- Điều 16. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã.
- Điều 17. Đề nghị Ban Tổ chức Thành ủy phối hợp.
- Điều 18. Điều khoản chuyển tiếp.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Việc triển khai Quyết định được thực hiện bằng nguồn nhân lực hiện có của các cơ quan, đơn vị. Quyết định được ban hành là hành lang pháp lý giúp nâng cao hiệu quả công tác tuyển chọn, bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Quyết định không làm phát sinh các nội dung về kinh phí thực hiện.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành: Trong Quý IV năm 2026.

Trên đây là nội dung Tờ trình về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ và việc quản lý, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định ban hành Quy định của Ủy ban nhân dân thành phố.
- Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy định.
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.
- Văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.
- Báo cáo số /BC-STP ngày / /2026 của Sở Tư pháp.
- Báo cáo số /BC-SNV ngày / /2026 của Sở Nội vụ giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND thành phố;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGĐ Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, P. CCVC (Vũ Thảo).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đặng Thanh Hoàng