

Số: /TT-rSXD

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Ban hành quy định điều kiện hoạt động, yêu cầu kỹ thuật, tổ chức, quản lý và cơ chế giá đối với phương thức giao thông, mô hình vận tải hành khách mới trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai.

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
Căn cứ Luật Đường bộ số 35/2024/QH16;
Căn cứ Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH16;
Căn cứ Luật Giá số 16/2023/QH15;
Căn cứ Luật Phát triển Đô thị số 18/2026/QH16;
Căn cứ Nghị quyết số 30/2026/QH16 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai;*

Căn cứ Quyết định số 2795/QĐ-UBND ngày 15 tháng 9 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố dự kiến ban hành triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16.

Sở Xây dựng Đồng Nai kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành Quyết định quy định điều kiện hoạt động, yêu cầu kỹ thuật, tổ chức, quản lý và cơ chế giá đối với phương thức giao thông, mô hình vận tải hành khách mới trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Thành phố Đồng Nai nằm ở khu vực Đông Nam Bộ, thuộc vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, có vị trí địa lý rất thuận lợi, tiếp giáp với Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Lâm Đồng. Trên địa bàn tập trung đông dân cư, các khu vực sản xuất công nghiệp, thương mại, dịch vụ, giáo dục, y tế và nhiều đầu mối giao thông quan trọng.

Sự phát triển đô thị, gia tăng dân số, mở rộng các khu vực sản xuất, dịch vụ và nhu cầu đi lại giữa các khu vực đặt ra yêu cầu tiếp tục hoàn thiện mạng lưới VTHKCC bằng xe buýt theo hướng đồng bộ, kết nối, thuận tiện, an toàn và hiệu quả; đồng thời phát triển các phương thức vận tải mới theo quy định của Luật phát triển Đô thị, kết nối đồng bộ với các phương thức vận tải hiện hữu, nhằm hình thành mạng lưới vận tải liên hoàn, phục vụ tốt nhu cầu đi lại, giải quyết các vấn đề giao thông như tai nạn, ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường.

Bên cạnh nhu cầu đi lại thường xuyên, thành phố Đồng Nai có tiềm năng phát triển du lịch văn hóa, lịch sử, sinh thái, nghỉ dưỡng và vui chơi giải trí, cần quy định, định hướng phát triển các phương thức vận tải mới để phục vụ, đồng thời từng bước chuyển đổi phương tiện sử dụng năng lượng sạch, giảm phát thải, thân thiện môi trường, nâng cao chất lượng dịch vụ và góp phần thực hiện mục tiêu phát triển giao thông xanh, bền vững trên địa bàn thành phố.

Từ các phân tích và các vấn đề đặt ra nêu trên, trong bối cảnh triển khai thực hiện Luật Phát triển đô thị, phát triển đầy đủ các phương thức vận tải, kết nối đồng bộ, liên hoàn để phục vụ người dân ngày được tốt hơn. Sở Xây dựng Đồng Nai kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định ban hành Quyết định quy định điều kiện hoạt động, yêu cầu kỹ thuật, tổ chức, quản lý và cơ chế giá đối với phương thức giao thông, mô hình vận tải hành khách mới trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích:

Nhằm triển khai thực hiện Luật Phát triển Đô thị, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố.

2. Quan điểm chỉ đạo:

Việc xây dựng Dự thảo Quyết định phải đảm bảo các quan điểm sau đây:

- Văn bản được xây dựng phải đảm bảo đúng thẩm quyền và trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Phát triển Đô thị số 18/2026/QH16; đồng thời phải bảo đảm đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương, không để phát sinh khoảng trống của pháp luật;

- Tăng cường trách nhiệm của cơ quan chủ trì soạn thảo, cơ quan thẩm định, cơ quan thực hiện và cơ quan có liên quan nhằm đảm bảo văn bản ban hành kịp thời, khả thi, đúng quy định của pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Quá trình xây dựng:

Thực hiện Quyết định số 2795/QĐ-UBND ngày 15 tháng 9 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố dự kiến ban hành triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16.

Sở Xây dựng đã tiến hành nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức xây dựng dự thảo Quyết định, lấy ý kiến các sở, ngành, Ủy ban nhân dân phường, xã, các tổ chức, đơn vị có liên quan; đăng công khai trên Cổng Thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân thành phố để lấy ý kiến các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, Sở Xây dựng đã tổng hợp, hoàn thiện dự thảo theo quy định.

2. Kết quả lấy ý kiến góp ý dự thảo:

a) Ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành, UBND các phường, xã, các đơn vị có liên quan:

- Đến ngày, Sở Xây dựng nhận được văn bản góp ý của các Sở, ban, ngành, UBND cấp xã và các đơn vị có liên quan. Trong đó:

+ Số văn bản thống nhất với dự thảo Quyết định: văn bản.

+ Số văn bản có ý kiến góp ý: văn bản. (.....).

b) Ý kiến góp ý trên cổng thông tin điện tử thành phố (Văn bản số/VP-CTTĐT ngày của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố về việc tổng hợp ý kiến của người dân về dự thảo các văn bản quy phạm pháp luật trên Cổng thông tin điện tử).

c) Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp:

Sở Xây dựng Đồng Nai nhận được ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số/BC-STP ngày Sở Xây dựng đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo.

d) Giải trình ý kiến đóng góp:

Ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành và các đơn vị có liên quan đều được Sở Giao thông vận tải tiếp thu, tổng hợp, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo và trình Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai xem xét phê duyệt.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN

1. Bố cục:

1.1. Dự thảo Quyết định gồm có 03 điều.

+ Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định về điều kiện hoạt động, yêu cầu kỹ thuật, tổ chức, quản lý và cơ chế giá đối với phương thức giao thông, mô hình vận tải hành khách mới chưa có trong quy định pháp luật.

+ Điều 2. Hiệu lực thi hành.

+ Điều 3. Tổ chức thực hiện.

1.2. Dự thảo Quy định gồm có 03 chương với 12 điều, được bố cục như sau:

* Chương I. Quy định chung, có 05 điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

- Điều 2. Giải thích từ ngữ.

- Điều 3. Đối tượng áp dụng.

- Điều 4. Phạm vi, nguyên tắc hoạt động.

- Điều 5. Đồng phục của người lái xe kinh doanh vận tải hành khách bằng xe thô sơ, xe gắn máy, xe mô tô hai bánh, xe buýt 2 tầng mui trần .

* Chương II. Quy định cụ thể, có 07 điều

- Điều 6. Quy định về người điều khiển và phương tiện vận chuyển.
- Điều 7. Chính sách phát triển đối với hoạt động kinh doanh vận tải đường bộ bằng xe thô sơ, xe gắn máy, xe mô tô hai bánh, xe buýt 02 tầng mui trần
- Điều 8. Quy định khu vực, tuyến đường được phép hoạt động
- Điều 9. Tổ chức giao thông
- Điều 10. Quy định cơ chế giá
- Điều 11. Thanh toán điện tử
- Điều 12. Các hành vi bị nghiêm cấm và hình thức xử lý vi phạm

* Chương IV. Tổ chức thực hiện, có 02 điều:

- Điều 13. Điều khoản thi hành
- Điều 14. Trách nhiệm thực hiện

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Ban hành quy định điều kiện hoạt động, yêu cầu kỹ thuật, tổ chức, quản lý và cơ chế giá đối với phương thức giao thông, mô hình vận tải hành khách mới trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Sở Xây dựng xin kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

*** Xin gửi kèm theo:**

- Dự thảo Quyết định Ban hành quy định điều kiện hoạt động, yêu cầu kỹ thuật, tổ chức, quản lý và cơ chế giá đối với phương thức giao thông, mô hình vận tải hành khách mới trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Văn bản số/UBND-KTNS ngày của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Văn bản số/SKHCN-... ngày của Sở Khoa học-Công nghệ tổng hợp ý kiến của người dân.

- Văn bản số/STP-XDPBPL ngày của Sở Tư pháp.

- Văn bản số/STC-GCS ngày của Sở Tài chính./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, VTPT.

Bao/E/Xdvpqpl/2026/phuongthucgtvtmoi/

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nã Thiên Anh Minh