

Số: /TTr-SNNMT

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai

DỰ THẢO

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 60/2020/QH14 và Luật số 146/2025/QH15;

- Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15;

- Nghị định số 20/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 76/2024/NĐ-CP;

- Nghị định số 66/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều;

- Nghị định số 78/2021/NĐ-CP của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 63/2025/NĐ-CP;

- Nghị định số 09/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật;

- Nghị định số 105/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ;

- Nghị định số 200/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng thủ dân sự;

- Nghị định số 53/2026/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai, trước đây Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (cũ) và Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước (cũ) đã ban hành Quyết định

quy định nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn từng tỉnh. Sau khi sáp nhập thành tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai) và tổ chức mô hình chính quyền địa phương hai cấp, các quy định này tiếp tục được áp dụng theo hướng dẫn của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại văn bản số 1356/SoNNMT-QNNMT ngày 25/7/2025.

Tuy nhiên, quá trình thực hiện cho thấy giữa các Quyết định trước đây còn có sự khác biệt về đối tượng hỗ trợ, nội dung chi và mức chi; đồng thời một số quy định của Trung ương liên quan đến định mức chi, mức hỗ trợ và thẩm quyền chi đã được sửa đổi, bổ sung. Bên cạnh đó, việc phân định lại thẩm quyền giữa các cấp chính quyền cũng làm thay đổi yêu cầu quản lý, sử dụng Quỹ.

Vì vậy, việc ban hành Quyết định để quy định thống nhất nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết nhằm bảo đảm đồng bộ, phù hợp quy định hiện hành, làm cơ sở pháp lý cho việc quản lý, sử dụng Quỹ công khai và nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống thiên tai.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Nhằm cụ thể các nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai; Đảm bảo việc sử dụng Quỹ đúng quy định, hiệu quả, phù hợp thực tiễn.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Tuân thủ đầy đủ quy định của pháp luật hiện hành; Phù hợp với khả năng cân đối quỹ và điều kiện thực tế của địa phương; Đảm bảo tính khả thi, minh bạch và dễ áp dụng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định được Sở Nông nghiệp và Môi trường triển khai thực hiện theo các bước cụ thể, bảo đảm tuân thủ quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tiễn, như sau:

- Thực hiện khoản 1 Điều 17 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ quy định về thẩm quyền chi quỹ phòng, chống thiên tai và Sở Nông nghiệp và Môi trường đã trình Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Quyết định ban hành Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố; được Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận chủ trương tại Công văn số 1605/UBND-KTN ngày 29/01/2026.

- Thực hiện chủ trương của Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát, nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến quản lý và sử dụng Quỹ phòng, chống thiên tai, bao gồm các Nghị định của Chính phủ, văn bản hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương và các văn bản do địa phương đã ban hành. Trên cơ sở đó, đối chiếu, đánh giá những nội dung còn phù hợp, những nội dung cần sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật từ đó xây dựng dự thảo Quyết định.

- Dự thảo Quyết định được gửi xin ý kiến bằng văn bản đến các sở, ban, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các xã, phường; đồng thời đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của thành phố để lấy ý kiến rộng rãi theo quy định để bảo đảm tính toàn diện và khả thi. Nội dung góp ý tập trung vào các vấn đề như: phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung chi, mức chi, thẩm quyền quyết định chi và quy trình tổ chức thực hiện. Đồng thời, cơ quan chủ trì cũng tổng hợp các ý kiến góp ý, phân loại theo từng nhóm nội dung để phục vụ việc nghiên cứu, tiếp thu.

- Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và địa phương, cơ quan chủ trì đã nghiên cứu, giải trình, tiếp thu đầy đủ các ý kiến phù hợp; đồng thời chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định theo hướng rõ ràng, cụ thể, dễ áp dụng. Đối với các ý kiến chưa tiếp thu, cơ quan chủ trì đã có giải trình cụ thể, bảo đảm tính chặt chẽ, hợp lý của dự thảo trước khi trình cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành.

- Sau khi hoàn thiện, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản gửi Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành. Ngày / /2026, Sở Tư pháp đã có văn bản về ý kiến thẩm định hồ sơ trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố.

Như vậy, việc tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố được thực hiện theo đúng nội dung phân công tại Công văn số 1605/UBND-KTN ngày 29/01/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố và phù hợp với thẩm quyền, trình tự, thủ tục được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy định về nội dung chi, mức chi, nguyên tắc quản lý, sử dụng Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân Việt Nam; tổ chức, cá nhân nước ngoài đang sinh sống, hoạt động hoặc tham gia phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai gồm: (1) Quyết định ban hành Quy định của Ủy ban nhân dân thành phố và (2) Quy định kèm theo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố.

a) Đối với dự thảo Quyết định gồm 3 Điều:

Điều 1. Ban hành Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi từ Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

b) Đối với dự thảo Quy định gồm 3 Chương và 11 Điều:

Chương I: NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích từ ngữ

Điều 3. Nguyên tắc chi

Chương II: NỘI DUNG, MỨC CHI VÀ THẨM QUYỀN CHI QUỸ

Điều 4. Nội dung chi và mức chi

Điều 5. Phân bổ và sử dụng Quỹ đối với cấp xã

Điều 6. Thẩm quyền chi

Điều 7. Trình tự, thủ tục và hồ sơ đề nghị, cấp phát, thanh quyết toán kinh phí chi Quỹ PCTT

Điều 8. Báo cáo, phê duyệt quyết toán

Chương III: TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 9. Trách nhiệm của các Sở, ngành có liên quan và UBND cấp xã

Điều 10. Việc sửa đổi, bổ sung

Điều 11. Điều khoản chuyển tiếp

3. Nội dung cơ bản

Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai bao gồm các nội dung cơ bản sau:

- Quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng;
- Nguyên tắc quản lý, sử dụng Quỹ phòng, chống thiên tai;
- Các nội dung chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai;
- Mức chi cụ thể đối với từng nội dung chi theo quy định hiện hành và điều kiện thực tế của địa phương;
- Thẩm quyền quyết định chi;
- Trình tự, thủ tục, hồ sơ đề nghị và phê duyệt, quyết toán kinh phí;
- Cơ chế quản lý, sử dụng, thanh tra, kiểm tra và công khai tài chính;
- Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc quản lý, sử dụng nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BÀN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực thực hiện

Nguồn kinh phí thực hiện: Được bảo đảm từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai thành phố Đồng Nai theo quy định của pháp luật hiện hành và các nguồn hợp pháp khác (nếu có).

Nguồn nhân lực: Sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của các cơ quan, đơn vị liên quan (Sở Nông nghiệp và Môi trường, Cơ quan quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai, các sở, ban, ngành và địa phương) để tổ chức triển khai thực hiện.

Cơ sở vật chất, trang thiết bị: Tận dụng cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật hiện có của các cơ quan, đơn vị; đồng thời từng bước nâng cấp, hoàn thiện để đáp ứng yêu cầu quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

Có sự chỉ đạo, điều hành thống nhất của Ủy ban nhân dân thành phố; sự phối hợp chặt chẽ giữa các sở, ban, ngành và địa phương trong quá trình triển khai thực hiện. Hệ thống văn bản hướng dẫn thi hành được ban hành đầy đủ, kịp thời; công tác tuyên truyền, phổ biến quy định được thực hiện đồng bộ, hiệu quả. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra việc quản lý, sử dụng nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai nhằm bảo đảm đúng mục đích, đúng đối tượng và hiệu quả. Ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, theo dõi, tổng hợp và báo cáo kết quả thực hiện.

3. Thời gian trình ban hành

Dự kiến hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định và trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành trong quý IV năm 2026 (thời gian cụ thể sẽ được điều chỉnh phù hợp với tiến độ xây dựng, lấy ý kiến và thẩm định theo quy định).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết nội dung chi và mức chi từ nguồn Quỹ phòng, chống thiên tai trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Sở Nông nghiệp và Môi trường xin kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định và Quy định của Ủy ban nhân dân thành phố; Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; Ý kiến góp ý của các đơn vị và các tài liệu khác có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGĐ Sở;
- Quỹ Nông nghiệp và Môi trường;
- Lưu: VT, Quỹ NNMT (2b).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Võ Văn Dinh