

Số: /TTr- STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Phân cấp cho Sở Tư pháp trong quản lý nhà nước về hỗ trợ tư pháp thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp trong quản lý nhà nước về hỗ trợ tư pháp thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, xác định nhiệm vụ chung của toàn bộ hệ thống chính trị: “Thực hiện phân cấp, phân quyền mạnh mẽ, hợp lý giữa Trung ương và địa phương, giữa cấp trên và cấp dưới, gắn quyền hạn với trách nhiệm”.

- Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 17/11/2022 tại Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo, cầm quyền của Đảng đối với hệ thống chính trị trong giai đoạn mới, yêu cầu: “...Phân cấp, phân quyền hợp lý, rõ ràng giữa Trung ương và địa phương, giữa cấp trên và cấp dưới, gắn quyền hạn với trách nhiệm...”.

b) Cơ sở pháp lý

- Khoản 2 Điều 11 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Đẩy mạnh phân quyền, phân cấp các nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan nhà nước ở trung ương cho chính quyền địa phương; phân định rõ giữa thẩm quyền của Ủy ban nhân dân và thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã; bảo đảm không trùng lặp, chồng chéo về nhiệm vụ, quyền hạn giữa các cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương, giữa chính quyền địa phương các cấp và giữa các cơ quan, tổ chức thuộc chính quyền địa phương*”.

- Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện*”.

liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.” Theo đó, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp cho cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh.

- Khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: *“Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, cá nhân phân cấp”.*

- Khoản 4 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: *“Cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp có quyền tham gia ý kiến đối với dự thảo văn bản phân cấp; đề nghị cơ quan, cá nhân phân cấp điều chỉnh nội dung phân cấp; chịu trách nhiệm trước pháp luật, trước cơ quan, cá nhân phân cấp về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; định kỳ báo cáo, đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp và không được phân cấp tiếp nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được phân cấp”.*

- Khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: *“đẩy mạnh phân quyền, phân cấp cho chính quyền địa phương trong một số lĩnh vực ưu tiên, cấp bách”.*

- Tại Nghị định số 104/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Công chứng quy định UBND cấp tỉnh có thẩm quyền: Chuyển đổi Văn phòng công chứng (Điều 17); Thành lập Văn phòng công chứng (Điều 19); Hợp nhất Văn phòng công chứng theo loại hình công ty hợp danh (Điều 23); Sáp nhập Văn phòng công chứng theo loại hình công ty hợp danh (Điều 24); Chuyển nhượng toàn bộ phần vốn góp của toàn bộ thành viên hợp danh của Văn phòng công chứng (Điều 25); Bán Văn phòng công chứng theo loại hình doanh nghiệp tư nhân (Điều 26), Thu hồi quyết định cho phép thành lập Văn phòng công chứng (Điều 27).

2. Cơ sở thực tiễn

Trong quá trình tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố thực hiện nhiệm vụ lĩnh vực công chứng thời gian qua, Sở Tư pháp nhận thấy hiện nay, các lĩnh vực hỗ trợ tư pháp về công chứng trên địa bàn thành phố Đồng Nai có quy mô ngày càng lớn, số lượng tổ chức hành nghề công chứng và người hành nghề công chứng tăng nhanh, một số nhiệm vụ liên quan đến lĩnh vực hỗ trợ tư pháp như: Thành lập Văn phòng công chứng; Hợp nhất Văn phòng công chứng; Sáp nhập Văn phòng công chứng; Thu hồi quyết định cho phép thành lập Văn phòng công chứng... đều là các thủ tục hành chính có tính chất đơn giản, nội dung mang tính chuyên môn thuần túy, thành phần hồ sơ, điều kiện và trình tự, thủ tục giải quyết đã được quy định cụ thể, rõ ràng; việc thẩm định hồ sơ chủ yếu là kiểm tra tính đầy đủ, hợp lệ của hồ sơ và đối chiếu các điều kiện pháp lý theo quy định nhưng phải trình Ủy ban nhân dân thành phố dẫn đến kéo dài thời gian giải quyết thủ tục hành chính, giảm tính chủ động, trách nhiệm của Sở Tư pháp với tư cách là cơ quan chuyên môn, gia tăng khối lượng công việc phải trình Ủy ban nhân dân thành phố giải quyết trực tiếp.

Nhằm kịp thời thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân quyền, phân cấp theo ý kiến chỉ đạo của Bộ Chính trị, các Bộ, ngành Trung ương và địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025. Đồng thời, để đẩy mạnh cải cách hành chính, rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính, nâng cao hiệu lực hiệu quả quản lý nhà nước, giảm khối lượng công việc phải trình Ủy ban nhân dân thành phố giải quyết trực tiếp đối với các nội dung mang tính chuyên môn thuần túy..., việc phân cấp thực hiện các nhiệm vụ nêu trên cho Sở Tư pháp là phù hợp, góp phần rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân khi thực hiện các thủ tục theo quy định.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Việc ban hành Quyết định nhằm cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về việc đẩy mạnh phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính và phù hợp với quy định pháp luật và thực tiễn trên địa bàn thành phố;

Tạo cơ sở pháp lý để Sở Tư pháp chủ động thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trong công tác hỗ trợ tư pháp.

Bảo đảm thống nhất, minh bạch, rút ngắn quy trình, thời gian giải quyết hồ sơ, tạo thuận lợi cho cá nhân, tổ chức và phù hợp với yêu cầu cải cách hành chính, phân cấp, phân quyền của Trung ương và của thành phố.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Việc phân cấp hướng đến tăng tính chủ động cho Sở Tư pháp trong giải quyết thủ tục hành chính, quản lý chuyên ngành và xử lý các vấn đề phát sinh trong thực tiễn.

Ưu tiên các nội dung có thể giải quyết trực tiếp ở Sở mà không cần trình UBND thành phố đối với các công việc mang tính thường xuyên, kỹ thuật, đã có tiêu chí pháp lý rõ ràng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Ngày 13/01/2026, Sở Tư pháp đã ban hành Tờ trình số 14/TTr-STP đăng ký xây dựng Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp trong Quản lý nhà nước về Hỗ trợ tư pháp thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh. Trên cơ sở đó, ngày 04/3/2026, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 3196/UBND-NC chấp thuận chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

Ngày 02/4/2026, Sở Tư pháp có Báo cáo số 104/BC-STP về tình hình triển khai thực hiện Công văn số 3196/UBND-NC ngày 04/3/2026 của UBND tỉnh về việc chấp thuận chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh. Trên cơ sở đó, ngày 15/4/2026, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 6123/UBND-NC xử lý Báo cáo số 104/BC-STP ngày 02/4/2026 của Sở Tư pháp.

Thực hiện Công văn số 3196/UBND-NC ngày 04/3/2026 và Công văn số 6123/UBND-NC ngày 15/4/2026 của UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã xây dựng dự thảo Quyết định. Sau khi xây dựng xong dự thảo Quyết định, ngày /6/2026, Sở Tư pháp đã ban hành Văn bản số /STP-BTTP gửi các Sở, ban, ngành thành phố; UBND các xã, phường; Báo và Phát thanh, Truyền hình Đồng Nai để lấy ý kiến góp ý và đăng tải dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật.

Hết thời hạn góp ý, Sở Tư pháp nhận được văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương. Trong đó có đơn vị góp ý thống nhất với nội dung của dự thảo; đơn vị có ý kiến góp ý.

Theo Văn bản số ...-CV/B&PTTH ngày .../.../2026 của Báo và Phát thanh, truyền hình Đồng Nai về việc tổng hợp ý kiến Nhân dân đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trên Cổng thông tin điện tử thành phố xác nhận sau thời gian 10 ngày đăng tải dự thảo không nhận được ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử thành phố đối với dự thảo này.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật và các văn bản góp ý của cơ quan, đơn vị đối với dự thảo Quyết định, Sở Tư pháp nghiêm túc xem xét, nghiên cứu và giải trình (có bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo).

Ngày, Sở Tư pháp có Văn bản số-STP-XDPBPL lấy ý kiến thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp trong Quản lý nhà nước về Hỗ trợ tư pháp thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai. Ngày Hội đồng thẩm định văn bản quy phạm pháp luật có Báo cáo thẩm định số-BC-HĐTĐVBQPPL đối với Dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp trong Quản lý nhà nước về Hỗ trợ tư pháp thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị, báo cáo thẩm định, Sở Tư pháp đã rà soát và hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình, Quyết định và ban hành Báo cáo số /BC-STP về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định văn bản quy phạm pháp luật đối với dự thảo Quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định phân cấp cho Sở Tư pháp trong Quản lý nhà nước về Hỗ trợ tư pháp thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

a) Sở Tư pháp;

b) Các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan đến quản lý nhà nước về hỗ trợ tư pháp.

c) Các tổ chức hành nghề hỗ trợ tư pháp trên địa bàn thành phố Đồng Nai và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

21. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 04 Điều được bố cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nội dung phân cấp

Điều 3. Trách nhiệm của Sở Tư pháp

Điều 4. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản

Nội dung phân cấp

1. Thành lập Văn phòng công chứng;
2. Hợp nhất Văn phòng công chứng theo loại hình công ty hợp danh;
3. Sáp nhập Văn phòng công chứng theo loại hình công ty hợp danh;
4. Chuyển nhượng toàn bộ phần vốn góp của toàn bộ thành viên hợp danh của Văn phòng công chứng;
5. Chuyển đổi Văn phòng công chứng;
6. Bán Văn phòng công chứng theo loại hình doanh nghiệp tư nhân;
7. Thu hồi quyết định cho phép thành lập Văn phòng công chứng.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

Dự thảo không làm phát sinh nguồn lực.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành: Quý III/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp trong quản lý nhà nước về hỗ trợ tư pháp thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai, Sở Tư pháp xin kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; bản tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, văn bản ý kiến góp ý).

Nơi nhận:

- Như trên;
- PCT.UBNDTP Lê Trường Sơn (b/c);
- VP. UBND thành phố (p/h trình);
- Giám đốc Sở;
- Các Phó Giám đốc Sở;
- Phòng XD&PBPL;
- Lưu: VT, BTTP.

GIÁM ĐỐC

Phạm Thị Bích Thủy