ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐỒNG NAI	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: /TTr-UBND	*Đồng Nai, ngày tháng năm 2026*

TỜ TRÌNH
Trình Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Ủy ban nhân dân thành phố xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai căn cứ vào chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, thể hiện qua các văn bản sau:

a) Cơ sở chính trị:

Căn cứ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương tại Hội nghị lần thứ 11 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII;

Căn cứ Kết luận số 21-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về việc tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW;

Căn cứ Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới.

b) Cơ sở pháp lý:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Hộ tịch số 03/2026/QH16;

Căn cứ Luật Phí và lệ phí số 97/2015/QH13;

Căn cứ Nghị quyết số 66.22/2026/NQ-CP của Chính phủ về phát triển công

dân số;

Căn cứ Nghị định số 120/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tư pháp.

Căn cứ Nghị định 362/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật phí và lệ phí;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Căn cứ Thông tư số 106/2021/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

2. Cơ sở thực tiễn

Từ khi Luật Hộ tịch năm 2014 có hiệu lực thi hành, việc thu lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và tỉnh Bình Phước được thực hiện theo các nghị quyết do Hội đồng nhân dân từng tỉnh ban hành, phù hợp với quy định của pháp luật về hộ tịch, phí và lệ phí tại từng thời kỳ.

Đối với tỉnh Đồng Nai, sau khi Luật Hộ tịch và các văn bản hướng dẫn thi hành có hiệu lực, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 72/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 quy định về lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Nghị quyết này là cơ sở để thực hiện việc thu lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh trong thời gian từ năm 2017 đến trước khi được thay thế. Đến ngày 14/7/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND về lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, có hiệu lực từ ngày 24/7/2023 và thay thế Nghị quyết số 72/2017/NQ-HĐND. Đối với tỉnh Bình Phước, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 42/2017/NQ-HĐND quy định về mức thu, nộp lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Bình Phước. Sau đó, để phù hợp với các quy định pháp luật mới về phí, lệ phí và yêu cầu thực tiễn, Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước ban hành Nghị quyết số 33/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 quy định mức thu, nộp lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Bình Phước, thay thế Nghị quyết số 42/2017/NQ-HĐND.

Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 08/7/2025 áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai và Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước ban hành thuộc lĩnh vực tư pháp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

trong đó, tại Điều 1 Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 08/7/2025 của HĐND tỉnh Đồng Nai về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh Đồng Nai và HĐND tỉnh Bình Phước thuộc lĩnh vực tư pháp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có quy định việc áp dụng "Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai" để thu lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sau khi sắp xếp đơn vị hành chính.

Để có cơ sở đánh giá việc triển khai thực hiện việc thu lệ phí hộ tịch, UBND thành phố đã chỉ đạo Sở Tư pháp tổng kết việc thu, chi lệ phí hộ tịch. Theo đó, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Sở Tư pháp tổ chức tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND; ngày 18/9/2026, Sở Tư pháp có Báo cáo số 355/BC-STP về việc tổng kết việc thực hiện Luật Hộ tịch liên quan đến dự thảo Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai; trong đó việc thu, chi lệ phí hộ tịch từ năm 2023 đến nay như sau (riêng các xã/phường thuộc tỉnh Bình Phước thì báo cáo giai đoạn từ ngày 01/7/2025 đến nay):

- Tổng số hồ sơ lĩnh vực hộ tịch thực hiện thu lệ phí theo Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND: 88.668 hồ sơ.

- Số thu lệ phí hộ tịch: 2.670.470.000 đồng

- Số chi đảm bảo cho công tác đăng ký hộ tịch (sổ hộ tịch, biểu mẫu, văn phòng phẩm, bưu điện…): 1.827.940.560 đồng

- Số tiền nộp ngân sách: 2.670.470.000 đồng

Từ ngày 30/4/2026, thành phố Đồng Nai được thành lập cùng với chủ trương xây dựng mô hình chính quyền địa phương 2 cấp đã có sự thay đổi trong hệ thống tổ chức bộ máy. Ngoài ra, các yêu cầu đổi mới toàn diện việc giải quyết TTHC, cung cấp dịch vụ công không phụ thuộc địa giới hành chính; nâng cao chất lượng dịch vụ công trực tuyến, dịch vụ số cho người dân và doanh nghiệp, hướng tới cung cấp dịch vụ trực tuyến toàn trình; thực hiện đơn giản hóa TTHC, một số thủ tục hành chính tại Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND đã có sự thay đổi so với Luật Hộ tịch năm 2026.

Mặt khác, việc phân quyền đăng ký hộ tịch triệt để cho Ủy ban nhân dân cấp xã (thay vì trước đây việc đăng ký hộ tịch có yếu tố nước ngoài thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện) thì nay Luật Hộ tịch năm 2026 quy định thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã. Do đó, Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND cần phải được điều chỉnh để phù hợp với tổ chức bộ máy.

Từ các cơ sở trên, việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai nhằm thay thế Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Đảm bảo tính thống nhất với hệ thống pháp luật về phí và lệ phí; tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính; hệ thống pháp luật về hộ tịch và tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai cũng như nhằm đảm bảo tính hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước về hộ tịch.

- Thực hiện hiệu quả cải cách thủ tục hành chính, nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ công, hoạt động của cơ quan đăng ký và hệ thống đăng ký dịch vụ công trực tuyến.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố trong việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Phù hợp với quy định pháp luật về thủ tục hành chính, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và xu thế phát triển kinh tế, tình hình thực tiễn tại địa phương nhưng vẫn đảm bảo tính thống nhất và phù hợp với hệ thống pháp luật về phí, lệ phí.

- Kế thừa một số mức chi của Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND, bám sát thực tiễn quản lý nhà nước về hộ tịch, kết quả thực hiện Nghị quyết 11/2023/NQ-HĐND để đề xuất mức thu lệ phí phù hợp với thu nhập của người dân trên địa bàn thành phố trên cơ sở tổng kết tình hình thu lệ phí hộ tịch giai đoạn 2023-2025 theo Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND.

- Bảo đảm sự công khai, minh bạch trong việc thực hiện thu quản lý lệ phí hộ tịch.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Trên cơ sở kết quả rà soát quy định pháp luật, hệ thống văn bản pháp luật về hộ tịch có sự thay đổi về thẩm quyền đăng ký, điều kiện kinh tế - xã hội của thành phố Đồng Nai và kết quả tổng kết tình hình thực hiện Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND.

Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai có Tờ trình số 122/TTr-UBND ngày 28/7/2026 về việc đăng ký xây dựng dự thảo Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên

địa bàn thành phố Đồng Nai; theo đó, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố có Công văn số 282/HĐND-VP ngày 31/7/2026 về việc thống nhất đăng ký xây dựng dự thảo Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai có Công văn số 6666/UBND-KTNS ngày 03/8/2026 về việc hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai; trong đó, giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị có liên quan hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo xây dựng Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai, tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành.

Theo đó, Sở Tư pháp đã tổ chức tổng kết kết quả thực hiện Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND và có Báo cáo số 355/BC-STP ngày 18/9/2026 tổng kết việc thực hiện Luật Hộ tịch liên quan đến dự thảo Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai; trong đó:

- Tổng hợp số liệu về số lượng hồ sơ, thủ tục hộ tịch phát sinh trên địa bàn.

- Đánh giá tính chất, mức độ phức tạp của từng thủ tục để làm cơ sở đề xuất mức thu.

- Đánh giá tác động của việc điều chỉnh đối với mức thu đối với người dân, cơ quan thực hiện thủ tục và ngân sách địa phương.

- Dự báo những vấn đề phát sinh trong thời gian tới, nhất là sau khi không phân biệt địa giới hành chính trong đăng ký hộ tịch.

* Việc lấy ý kiến dự thảo:

- Dự thảo được gửi đến các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các xã/phường.

- Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân trên Cổng Thông tin điện tử của thành phố để lấy ý kiến Nhân dân.

- Tập trung lấy ý kiến đối với đối tượng áp dụng, các thủ tục hộ tịch, mức thu, trường hợp miễn lệ phí và các vấn đề phát sinh trong thực tiễn.

* Việc tổng hợp ý kiến đối với dự thảo:

- Tổng hợp đầy đủ ý kiến góp ý, nghiên cứu tiếp thu hoặc giải trình đối với từng nội dung.

- Ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định mức thu, chế độ thu nộp, quản lý và sử dụng lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng:

- Đối tượng nộp lệ phí:

Người nộp lệ phí là cá nhân được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giải quyết các công việc về hộ tịch theo quy định của pháp luật.

- Cơ quan, đơn vị tổ chức thu:

+ Sở Tư pháp;

+ UBND các xã, phường;

+ Tổ chức được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao cung cấp dịch vụ công về đăng ký hộ tịch.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

Không

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Về nguồn lực:

a) Về nhân lực: Công chức làm công tác hộ tịch thuộc Sở Tư pháp; Trung tâm Phục vụ hành chính công thành phố Đồng Nai thuộc Văn phòng UBND thành phố Đồng Nai, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tài chính, Thuế Đồng Nai; Kho bạc Nhà nước Khu vực XVII; công chức làm công tác hộ tịch, bộ phận một cửa tại UBND cấp xã.

b) Về kinh phí:

Sau khi dự thảo Nghị quyết về lệ phí hộ tịch được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua, Ủy ban nhân dân thành phố triển khai rộng rãi đến các cơ quan, người dân trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Các sở, ban, ngành có liên quan; UBND các xã/phường trên địa bàn thành phố Đồng Nai căn cứ vào chức năng nhiệm vụ được giao và nguồn kinh phí được cấp để chủ động tổ chức triển khai thực hiện công tác thu, nộp và quản lý lệ phí hộ tịch theo đúng quy định.

3. Thời gian dự kiến trình thông qua

Ủy ban nhân dân thành phố đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết vào quý I/2027.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết về lệ phí hộ tịch trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: dự thảo Nghị quyết; Bản thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định văn bản quy phạm pháp luật; Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định văn bản quy phạm pháp luật; các văn bản ý kiến của Thành viên Hội đồng thẩm định văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản khác có liên quan)

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thành viên UBND TP;
- Văn phòng Thành ủy;
- Văn phòng UBND TP;
- Ban KTNS – HĐND TP;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH