

Số: /BC-CATP-PV01

Đồng Nai, ngày tháng 8 năm 2026

BÁO CÁO

**Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến
dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ,
chiến sĩ và các lực lượng phối hợp tham gia Tổ tuần tra vũ trang kết hợp
tuần tra nghiệp vụ và cán bộ, chiến sĩ tham gia các đợt cao điểm tấn công,
trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự
trên địa bàn thành phố Đồng Nai (giai đoạn 2026 - 2031)**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; trên cơ sở hồ sơ đăng ký xây dựng Nghị quyết đã được Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố thống nhất tại Văn bản số 205/HĐND-VP ngày 3 tháng 7 năm 2026 về việc phúc đáp Tờ trình số 70/TTr-UBND ngày 24/6/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố, dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2026, Công an thành phố tiến hành khảo sát, tổng hợp và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết, báo cáo kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và địa phương liên quan đến quan hệ xã hội

Đồng Nai là địa bàn có vị trí chiến lược trong vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, diện tích rộng, dân cư đông, tốc độ đô thị hóa và công nghiệp hóa cao; có hệ thống giao thông đường bộ, đường thủy, đường sắt, đường hàng không và tuyến biên giới giáp Campuchia. Địa bàn tập trung nhiều khu công nghiệp, cụm công nghiệp, doanh nghiệp và trên 1,2 triệu công nhân lao động. Các đặc điểm nêu trên vừa tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội, vừa làm gia tăng yêu cầu quản trị an ninh, trật tự, phòng ngừa và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật.

Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật trên đường phố còn tiềm ẩn diễn biến phức tạp, nổi lên các hành vi cướp, cướp giật, trộm cắp tài sản theo hình thức “đua nóng”; thanh thiếu niên tụ tập đánh nhau, gây rối trật tự công cộng, tổ chức đua xe trái phép; tàng trữ, vận chuyển trái phép vũ khí, công cụ hỗ trợ, pháo, chất ma túy, hàng cấm; vận chuyển, đưa người vượt biên trái phép; vi phạm trật tự, an toàn giao thông. Các hành vi này thường phát sinh vào ban đêm,

trên tuyến giao thông, địa bàn giáp ranh, khu vực đông dân cư, khu công nghiệp và khu vực biên giới.

Trước yêu cầu thực tiễn, Công an thành phố đã duy trì mô hình Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ (lực lượng 161) theo 02 cấp: cấp thành phố và cấp xã; đồng thời triển khai các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự theo chỉ đạo của cấp có thẩm quyền và yêu cầu từng thời điểm. Đây là hoạt động trực tiếp, thường xuyên, có tính cơ động, phối hợp nhiều lực lượng và đòi hỏi cán bộ, chiến sĩ thực hiện nhiệm vụ ngoài giờ hành chính, ban đêm, ngày nghỉ, ngày lễ, tết, trong điều kiện áp lực và nguy cơ cao.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

Công tác bảo đảm an ninh, trật tự, phòng, chống tội phạm, xây dựng lực lượng Công an nhân dân chính quy, tinh nhuệ, hiện đại luôn được Đảng, Nhà nước quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo. Việc tổ chức lực lượng tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ; triển khai các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm và xây dựng cơ chế động viên, hỗ trợ lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ phù hợp với chủ trương tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự và yêu cầu giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội trong tình hình mới.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội đã có quy định của pháp luật điều chỉnh liên quan đến chính sách

Lực lượng 161 cấp thành phố được tổ chức thành 04 Tổ công tác, mỗi tổ 14 đồng chí, gồm lực lượng trinh sát hóa trang và lực lượng tuần tra công khai thuộc các phòng nghiệp vụ. Cấp xã thành lập ít nhất 01 Tổ tuần tra 161, thành phần tối thiểu 10 người, gồm cán bộ Công an và lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, dân quân thường trực (được huy động phối hợp cùng Đoàn Công an khu công nghiệp thực hiện tuần tra trên địa bàn phụ trách). Việc thực hiện nhiệm vụ gắn với kế hoạch, lịch phân công, tuyến, địa bàn, thời gian, phương tiện và chỉ huy cụ thể.

Quan hệ xã hội phát sinh là quan hệ giữa cơ quan có thẩm quyền huy động, phân công với cá nhân trực tiếp thực hiện nhiệm vụ. Cá nhân có trách nhiệm chấp hành mệnh lệnh, bảo đảm thời gian, kỷ luật, quy trình công tác và trực tiếp thực hiện nhiệm vụ trong điều kiện có tính chất phức tạp, tiềm ẩn nguy hiểm; cơ quan có thẩm quyền có trách nhiệm tổ chức, trang bị, xác nhận kết quả thực hiện nhiệm vụ, bảo đảm chế độ và quản lý kinh phí.

Hoạt động tuần tra 161 có tính liên ngành, liên cấp và phối hợp chặt chẽ giữa các phòng nghiệp vụ Công an thành phố, Công an cấp xã, Đoàn Công an, lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và các lực lượng khác được cấp có thẩm quyền huy động, phân công theo quy định. Mỗi lực lượng có vị trí, chức năng, chế độ quản lý và nguồn bảo đảm khác nhau nhưng cùng trực tiếp tham gia thực hiện nhiệm vụ.

Kế hoạch tổ chức lực lượng 161 quy định cụ thể về thời gian, cường độ, phương thức tuần tra; các đợt cao điểm được triển khai theo từng chuyên đề, địa bàn và yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự. Dự thảo chính sách quy định mức hỗ trợ theo số ca hoặc số ngày thực tế trực tiếp tham gia; đồng thời quy định nguyên tắc không hưởng trùng đối với cùng thời gian thực hiện nhiệm vụ.

Quan hệ quản lý, phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí cũng đã được điều chỉnh bởi pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định có liên quan. Người dân và doanh nghiệp không phải là đối tượng trực tiếp hưởng hỗ trợ nhưng là đối tượng thụ hưởng gián tiếp từ kết quả bảo đảm an ninh, trật tự.

Tuy nhiên, mặc dù các quan hệ xã hội nêu trên đã được điều chỉnh bởi nhiều quy định của pháp luật, hiện chưa có văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chính sách hỗ trợ đặc thù đối với cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp trực tiếp tham gia lực lượng 161 và các đợt cao điểm.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Trong 06 tháng đầu năm 2026, lực lượng 161 cấp thành phố đã tổ chức 340 lượt tuần tra với 4.704 lượt cán bộ, chiến sĩ tham gia; kiểm tra 3.763 trường hợp; phát hiện 18 vụ việc với 36 đối tượng liên quan đến an ninh, trật tự và lập biên bản 33 trường hợp vi phạm trật tự, an toàn giao thông. Lực lượng 161 cấp xã đã tổ chức 34.071 lượt tuần tra với 238.719 lượt cán bộ, chiến sĩ và lực lượng phối hợp tham gia; kiểm tra 16.358 trường hợp; phát hiện 381 vụ việc với 985 đối tượng liên quan đến an ninh, trật tự; lập biên bản 2.540 trường hợp vi phạm trật tự, an toàn giao thông, xử phạt với số tiền 10.846 triệu đồng.

Bên cạnh hoạt động tuần tra của lực lượng 161, Công an thành phố thường xuyên triển khai các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự theo chỉ đạo của Bộ Công an, Thành ủy và Ủy ban nhân dân thành phố. Các đợt cao điểm được tổ chức nhằm chủ động phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh, trấn áp các loại tội phạm và hành vi vi phạm pháp luật; bảo đảm an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ các sự kiện chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội quan trọng của địa phương và đáp ứng yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự trong từng thời điểm. Việc triển khai các đợt cao điểm thường huy động số lượng lớn cán bộ, chiến sĩ trực tiếp thực hiện nhiệm vụ với cường độ cao, ngoài giờ hành chính, ban đêm, ngày nghỉ, ngày lễ, tết, làm phát sinh nhu cầu cần có cơ chế hỗ trợ phù hợp để động viên lực lượng yên tâm công tác, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Việc triển khai đồng thời lực lượng 161 và các đợt cao điểm đã góp phần nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh, xử lý tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật; bảo đảm an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội, tạo môi trường ổn định phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Đồng thời, khối lượng công việc lớn, cường độ thực hiện nhiệm vụ cao, thường xuyên ngoài giờ hành chính, ban đêm, ngày nghỉ, ngày lễ, tết đã làm phát sinh nhu cầu

cần có cơ chế động viên, hỗ trợ phù hợp đối với lực lượng trực tiếp tham gia thực hiện nhiệm vụ.

Tuy nhiên, thực tiễn vẫn còn một số khó khăn, vướng mắc. Chưa có văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân thành phố quy định thống nhất chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp trực tiếp tham gia lực lượng 161 và các đợt cao điểm. Thành phần tham gia đa dạng, thuộc nhiều lực lượng và nhiều cấp quản lý khác nhau; việc xác định đối tượng, điều kiện hưởng, căn cứ xác nhận thời gian thực hiện nhiệm vụ và nguồn kinh phí còn thiếu cơ sở pháp lý thống nhất. Hệ thống dữ liệu phục vụ theo dõi số ca, số ngày trực tiếp tham gia, kinh phí đã chi và kết quả thực hiện nhiệm vụ chưa được đồng bộ giữa các đơn vị.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố là cần thiết nhằm tạo cơ sở pháp lý thống nhất để thực hiện chính sách hỗ trợ đối với lực lượng trực tiếp tham gia lực lượng 161 và các đợt cao điểm; bảo đảm việc quản lý, sử dụng ngân sách đúng quy định, công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng điều kiện, đồng thời góp phần động viên cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp yên tâm công tác, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Hội đồng nhân dân thành phố có thẩm quyền ban hành nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ từ ngân sách địa phương đối với các nhiệm vụ đặc thù theo quy định của pháp luật. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp tham gia Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ và cán bộ, chiến sĩ tham gia các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố Đồng Nai là phù hợp với thẩm quyền.

4. Đánh giá về sự cần thiết và tính phù hợp của việc ban hành Nghị quyết

Thực trạng các quan hệ xã hội nêu trên cho thấy việc ban hành Nghị quyết là cần thiết nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc thực hiện chính sách hỗ trợ; góp phần động viên lực lượng trực tiếp làm nhiệm vụ, bảo đảm duy trì hiệu quả hoạt động của lực lượng 161 và các đợt cao điểm; đồng thời tăng cường công khai, minh bạch, kiểm soát chi ngân sách và trách nhiệm giải trình.

Nội dung dự thảo Nghị quyết bám sát thực tiễn phát sinh; xác định rõ đối tượng, điều kiện, mức hỗ trợ, nguyên tắc không hưởng trùng, nguồn kinh phí và trách nhiệm tổ chức thực hiện; không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, không làm phát sinh tổ chức bộ máy hoặc biên chế, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Tiếp tục hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo hướng giữ rõ 02 nhóm chính sách hỗ trợ; quy định chặt chẽ điều kiện trực tiếp tham gia, trần hỗ trợ, nguyên tắc không trùng lặp, thẩm quyền xác nhận và trách nhiệm của đơn vị lập danh sách.

2. Tiếp tục rà soát, hoàn thiện các quy định về đối tượng, điều kiện, mức hỗ trợ và hồ sơ xác nhận để bảo đảm thống nhất trong quá trình triển khai thực hiện.

3. Đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố giao Công an thành phố chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng biểu mẫu thống nhất về danh sách, bảng xác nhận số ca, số ngày thực tế trực tiếp thực hiện nhiệm vụ, đối chiếu và thanh quyết toán kinh phí; tăng cường kiểm tra nội bộ, công khai trong đơn vị và lưu trữ hồ sơ phục vụ thanh tra, kiểm toán.

4. Khi lập dự toán hằng năm, căn cứ số lượng đối tượng, số ca, số ngày thực tế trực tiếp tham gia thực hiện nhiệm vụ, kế hoạch công tác và khả năng cân đối ngân sách để xác định nhu cầu kinh phí thực hiện chính sách theo quy định.

5. Đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố giao Công an thành phố chủ trì tổng hợp kết quả thực hiện chính sách; định kỳ hằng năm báo cáo UBND thành phố, đồng thời phối hợp Sở Tài chính đánh giá tình hình bố trí, quản lý và sử dụng kinh phí.

Trên đây là Báo cáo kết quả đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Nghị quyết, kính báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, hoàn thiện hồ sơ trình Hội đồng nhân dân thành phố theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP UBND thành phố;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Các đ/c Phó Giám đốc;
- Lưu: VT, PV01 (Đ3).

GIÁM ĐỐC

Thiếu tướng Nguyễn Đức Hải