

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ
đối với cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp tham gia Tổ tuần tra vũ
trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ và cán bộ, chiến sĩ tham gia các đợt cao
điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự
trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2026 - 2031**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp tham gia Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ và cán bộ, chiến sĩ tham gia các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2026 - 2031, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm cụ thể hóa chủ trương tăng cường bảo đảm quốc phòng, an ninh; xây dựng lực lượng Công an nhân dân chính quy, tinh nhuệ, hiện đại; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và Nhân dân trong bảo vệ an ninh, trật tự; đồng thời bảo đảm điều kiện thực hiện nhiệm vụ đối với các lực lượng trực tiếp tham gia công tác phòng ngừa, đấu tranh, tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố.

- Cơ sở pháp lý trực tiếp để xây dựng Nghị quyết gồm:

+ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

+ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

+ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

+ Luật Công an nhân dân số 37/2018/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 21/2023/QH15;

+ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

+ Các quy định của pháp luật có liên quan.

- Theo điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành nghị quyết để quy định chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm quốc phòng, an ninh ở địa phương và biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương. Do đó, việc Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với các lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ nêu trên thuộc phạm vi thẩm quyền và có cơ sở pháp lý để thực hiện.

2. Cơ sở thực tiễn

Đồng Nai là địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự, nằm trong vùng kinh tế trọng điểm phía Nam; có diện tích rộng, dân cư đông, tốc độ đô thị hóa, công nghiệp hóa cao, nhiều khu công nghiệp, cụm công nghiệp, tuyến giao thông huyết mạch và địa bàn giáp ranh. Quá trình phát triển kinh tế - xã hội, gia tăng dân số cơ học và giao lưu, vận chuyển hàng hóa đặt ra yêu cầu ngày càng cao đối với công tác phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm, vi phạm pháp luật và bảo đảm an ninh, trật tự.

Thời gian qua, Công an thành phố đã duy trì Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ (lực lượng 161) và thường xuyên triển khai các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự theo yêu cầu nhiệm vụ.

Trong 06 tháng đầu năm 2026, lực lượng 161 cấp thành phố đã tổ chức 340 lượt tuần tra với 4.704 lượt cán bộ, chiến sĩ tham gia; kiểm tra 3.763 trường hợp; phát hiện 18 vụ việc với 36 đối tượng liên quan đến an ninh, trật tự và lập biên bản 33 trường hợp vi phạm trật tự, an toàn giao thông. Lực lượng 161 cấp xã đã tổ chức 33.820 lượt tuần tra với 236.740 lượt cán bộ, chiến sĩ và lực lượng phối hợp tham gia; kiểm tra 11.798 trường hợp; phát hiện 381 vụ việc với 985 đối tượng liên quan đến an ninh, trật tự; lập biên bản 211 trường hợp vi phạm trật tự, an toàn giao thông.

Bên cạnh hoạt động của lực lượng 161, Công an thành phố thường xuyên triển khai các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự theo từng thời điểm, chuyên đề và yêu cầu thực tiễn; tập trung bảo đảm an ninh, trật tự dịp Tết Nguyên đán, các ngày lễ lớn, sự kiện chính trị - xã hội; phòng, chống tội phạm trên không gian mạng; phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật về vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ và pháo; đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, xâm phạm quyền sở hữu trí tuệ và các đợt cao điểm khác theo yêu cầu thực tiễn.

Thực tiễn cho thấy cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp trực tiếp thực hiện các nhiệm vụ trên thường phải làm việc ngoài giờ hành chính, ban đêm, ngày nghỉ, ngày lễ, trong điều kiện cường độ cao, thời gian kéo dài và có tính chất đặc thù. Trong khi đó, hiện chưa có văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân thành phố quy định thống nhất chính sách hỗ trợ đối với các lực lượng trực tiếp tham gia lực lượng 161 và các đợt cao điểm.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết là cần thiết nhằm tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc bố trí, quản lý và sử dụng ngân sách để thực hiện chính sách hỗ trợ; góp phần động viên lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ, nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm, vi phạm pháp luật và bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

a) Tạo cơ sở pháp lý để thực hiện thống nhất chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp trực tiếp tham gia Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ và cán bộ, chiến sĩ trực tiếp tham gia các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự.

b) Bảo đảm cơ sở cho việc bố trí, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện chính sách đúng đối tượng, đúng điều kiện, công khai, minh bạch, tiết kiệm và hiệu quả.

c) Kịp thời động viên các lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ có tính chất đặc thù; góp phần nâng cao hiệu quả công tác tuần tra, phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật, giữ vững an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

a) Bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố và phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương.

b) Chính sách hỗ trợ phải xác định rõ đối tượng, điều kiện, mức hỗ trợ và căn cứ chi trả; gắn với số ca, số ngày thực tế trực tiếp tham gia thực hiện nhiệm vụ; bảo đảm không trùng lặp với chế độ, chính sách hoặc khoản hỗ trợ khác có cùng tính chất từ ngân sách nhà nước.

c) Bảo đảm tính khả thi, công khai, minh bạch; phù hợp khả năng cân đối ngân sách thành phố và yêu cầu quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước tiết kiệm, hiệu quả.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện như sau:

Ngày 02/3/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (nay là Ủy ban nhân dân thành phố) ban hành Công văn số 3015/UBND-KTNS về kinh phí hoạt động Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ (lực lượng 161), giao Công an tỉnh (nay là Công an thành phố) chủ trì, phối hợp Sở Tài chính và các đơn vị liên quan rà soát quy định, tham mưu trình Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết về nội dung, mức chi hỗ trợ đặc thù.

Ngày 03/4/2026, Công an thành phố có Tờ trình số 470/TTr-CAT-PV01 về việc ban hành báo cáo đề xuất chủ trương xây dựng Nghị quyết.

Ngày 09/4/2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Công văn số 5725/UBND-KTNS giao Công an thành phố nghiên cứu, tiếp thu hướng dẫn của Sở Tư pháp tại Văn bản số 1711/STP-XDPBPL ngày 09/4/2026 và triển khai xây dựng Nghị quyết.

Ngày 17/6/2026, Công an thành phố có Tờ trình số 233/TTr-CATP-PV01 trình Ủy ban nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết.

Ngày 24/6/2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số 70/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết.

Ngày 03/7/2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố có Văn bản số 205/HĐND-VP phúc đáp Tờ trình số 70/TTr-UBND ngày 24/6/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố, thống nhất đăng ký xây dựng dự thảo Nghị quyết và dự kiến trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2026.

Trên cơ sở đó, Công an thành phố đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và các tài liệu trong hồ sơ; tổ chức đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến chính sách; rà soát chủ trương, đường lối của Đảng, các quy định pháp luật có liên quan; xây dựng Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

Ngày .../.../2026, Công an thành phố có Công văn số .../CATP-PV01 gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan để lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết; đồng thời thực hiện việc đăng tải, lấy ý kiến đối với dự thảo theo quy định.

Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Công an thành phố đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ dự thảo; có Công văn số ... ngày .../.../2026 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định.

Ngày .../.../2026, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-STP đối với dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Công an thành phố đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, trình Hội đồng nhân dân thành phố.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp trực tiếp tham gia Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ và cán bộ, chiến sĩ trực tiếp tham gia các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2026 - 2031.

Đối tượng áp dụng gồm: cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân và các lực lượng phối hợp được cấp có thẩm quyền huy động, phân công trực tiếp tham gia Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ theo kế hoạch của Công an thành phố; cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân được cấp có thẩm quyền huy động, phân công trực tiếp tham gia các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an

ninh, trật tự trên địa bàn thành phố Đồng Nai; các cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân có liên quan đến việc tổ chức thực hiện chính sách.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 07 điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;

Điều 2. Đối tượng áp dụng;

Điều 3. Mức hỗ trợ;

Điều 4. Điều kiện được hưởng hỗ trợ;

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện;

Điều 6. Tổ chức thực hiện;

Điều 7. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo quy định hai nhóm chính sách hỗ trợ:

a) Hỗ trợ cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp trực tiếp tham gia Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ với mức 200.000 đồng/người/ca, không quá 10 ca/người/tháng.

b) Hỗ trợ cán bộ, chiến sĩ trực tiếp tham gia các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự với mức 200.000 đồng/người/ngày, không quá 10 ngày/người/tháng.

Các đợt cao điểm thuộc phạm vi áp dụng chính sách được xác định theo Danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết.

Dự thảo đồng thời quy định nguyên tắc không hưởng trùng; điều kiện, căn cứ xác định số ca, số ngày thực tế trực tiếp tham gia; trách nhiệm xác nhận, lập danh sách và chi trả; nguồn kinh phí từ ngân sách thành phố theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành; trách nhiệm tổ chức thực hiện, giám sát và thời hạn thực hiện chính sách đến hết ngày 31/12/2031.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

Nội dung này được hoàn thiện sau khi có Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và kết quả tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành

Kinh phí thực hiện chính sách được bảo đảm từ ngân sách thành phố theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành. Việc lập dự toán, phân bổ, quản lý, sử

dụng và quyết toán kinh phí thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật khác có liên quan.

Việc thực hiện Nghị quyết không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế mới và không đặt ra thủ tục hành chính đối với người dân, doanh nghiệp. Các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ được giao; lập danh sách, xác nhận số ca, số ngày thực tế trực tiếp tham gia và thực hiện chi trả, quyết toán kinh phí theo quy định.

2. Thời gian trình thông qua

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2026.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ): Không.

Xin gửi kèm theo:

1. Dự thảo Nghị quyết;
2. Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Nghị quyết và Phụ lục kèm theo;
3. Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết;
4. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý;
5. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
6. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định;
7. Các tài liệu khác có liên quan.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ và các lực lượng phối hợp tham gia Tổ tuần tra vũ trang kết hợp tuần tra nghiệp vụ và cán bộ, chiến sĩ tham gia các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2026 - 2031, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (báo cáo);
- Ban Pháp chế HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Công an TP, Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Chánh, các Phó Chánh Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, NC, KTNS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**