

Số: .../TTTr-UBND
(Dự thảo)

Đồng Nai, ngày ... tháng 10 năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai.

Thực hiện quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở quy định của pháp luật về đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng, Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai, với các nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng là nội dung có ý nghĩa quan trọng trong công tác quản lý đô thị, quản lý địa bàn dân cư, xây dựng cơ sở dữ liệu địa chỉ, phục vụ công tác quản lý nhà nước, giao dịch dân sự, thương mại, bưu chính, viễn thông, phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và các hoạt động kinh tế - xã hội khác.

Công tác đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng đồng thời có ý nghĩa trong việc bảo tồn, phát huy các giá trị lịch sử, văn hóa; giáo dục truyền thống yêu nước, lòng tự hào dân tộc; ghi nhận, tôn vinh công lao, đóng góp của các danh nhân, nhân vật lịch sử; bảo tồn các địa danh, di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh và những giá trị văn hóa đặc trưng của địa phương.

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định về đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai được đặt ra trên cơ sở các quy định pháp luật sau:

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025, được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 ngày 24 tháng 8 năm 2026;

Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11 tháng 7 năm 2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng;

Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20 tháng 3 năm 2006 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa - Thông tin hướng dẫn thực hiện một số điều của Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP;

Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 241/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2026;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025;

Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12 tháng 12 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Nghị quyết số 30/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai.

Điều d khoản 1 Điều 26 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 quy định Hội đồng nhân dân Thành phố có thẩm quyền “quy định việc đặt tên, đổi tên đường, công trình công cộng thuộc phạm vi quản lý của thành phố”.

Bên cạnh đó, Nghị định số 91/2005/NĐ-CP đã quy định nguyên tắc, tiêu chí, thẩm quyền và trình tự xem xét, quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng; trong đó Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có thẩm quyền quyết định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng có quy mô lớn, có ý nghĩa quan trọng.

Nghị quyết số 30/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai có hiệu lực từ ngày 30 tháng 4 năm 2026, tạo lập không gian quản lý mới của thành phố Đồng Nai trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của tỉnh Đồng Nai.

Việc xây dựng Nghị quyết phải bảo đảm phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Phát triển đô thị, pháp luật về đường bộ và các quy định pháp luật chuyên ngành có liên quan; đồng thời không quy định lại hoặc làm thay đổi thẩm quyền, trình tự, thủ tục đã được pháp luật cấp trên quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

Thành phố Đồng Nai có địa bàn rộng, tốc độ đô thị hóa và phát triển hạ tầng ngày càng cao; hệ thống đường giao thông, khu đô thị, khu dân cư và các công trình công cộng tiếp tục được đầu tư, xây dựng và đưa vào sử dụng.

Trong quá trình phát triển đô thị, phát sinh nhu cầu đặt tên đối với các tuyến đường mới hình thành, các công trình công cộng đủ điều kiện; đồng thời có trường hợp cần xem xét đổi tên do tên gọi không còn phù hợp, trùng tên hoặc chưa bảo đảm yêu cầu về lịch sử, văn hóa, quản lý đô thị.

Mặt khác, việc đặt tên đường, công trình công cộng cần bảo đảm sự thống nhất về nguyên tắc, tiêu chí lựa chọn tên, sự tương xứng giữa cấp độ của tuyến đường, quy mô, tính chất công trình với tên được lựa chọn; tránh trùng lặp, tùy

tiện trong việc sử dụng tên; đồng thời bảo đảm sự tham gia của cơ quan, tổ chức, chuyên gia, nhà khoa học và Nhân dân.

Do đó, cần thiết xây dựng một quy định thống nhất trên địa bàn thành phố, làm cơ sở cho các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng theo đúng quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cụ thể hóa các quy định của pháp luật về đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng, phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố Đồng Nai.

2. Thiết lập nguyên tắc, tiêu chí thống nhất trong việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng; bảo đảm tính khoa học, lịch sử, văn hóa, ổn định lâu dài và thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước cũng như đời sống của Nhân dân.

3. Xác định rõ tiêu chí phân loại đường, công trình công cộng và phân nhóm tên để bảo đảm sự phù hợp, tương xứng giữa tên được lựa chọn với cấp độ, quy mô, tính chất của đường và công trình công cộng.

4. Xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc lập Đề án, lấy ý kiến, thẩm định, trình cấp có thẩm quyền quyết định và tổ chức thực hiện việc đặt tên, đổi tên.

5. Xây dựng và quản lý thống nhất Ngân hàng tên đường và công trình công cộng của thành phố, phục vụ lâu dài cho công tác đặt tên, đổi tên, góp phần bảo tồn và phát huy các giá trị lịch sử, văn hóa của thành phố Đồng Nai.

III. QUAN ĐIỂM, NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện trên các quan điểm, nguyên tắc chủ yếu sau:

1. Bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, pháp luật và các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có liên quan; bảo đảm đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

2. Kế thừa các quy định còn phù hợp của pháp luật hiện hành về đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng; đồng thời cụ thể hóa những nội dung cần thiết để tổ chức thực hiện trên địa bàn thành phố.

3. Việc đặt tên, đổi tên phải phù hợp với quy hoạch phát triển đô thị, quy hoạch xây dựng và các quy hoạch khác có liên quan; đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước, có tính khoa học, lịch sử, văn hóa, ổn định lâu dài và thuận lợi cho tổ chức, cá nhân.

4. Hạn chế tối đa việc đổi tên những tuyến đường, công trình công cộng đã có tên quen thuộc, gắn với lịch sử, truyền thống văn hóa và đời sống của Nhân dân; trường hợp phải đổi tên phải được xem xét thận trọng, bảo đảm hạn chế xáo trộn.

5. Ưu tiên sử dụng tên danh nhân, nhân vật lịch sử tiêu biểu; địa danh nổi tiếng; sự kiện lịch sử; di tích lịch sử - văn hóa; danh lam thắng cảnh và những danh từ có ý nghĩa tiêu biểu về chính trị, văn hóa, xã hội để đặt tên.

6. Bảo đảm sự tương xứng giữa cấp độ, quy mô, tính chất của đường, công trình công cộng với nhóm tên được lựa chọn.

7. Tăng cường sự tham gia của các cơ quan chuyên môn, nhà khoa học, nhà nghiên cứu, tổ chức chính trị - xã hội, cộng đồng dân cư và Nhân dân trong quá trình xây dựng Đề án đặt tên, đổi tên.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Ủy ban nhân dân thành phố đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn nghiên cứu các quy định của pháp luật hiện hành; rà soát thực tiễn công tác đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn; nghiên cứu, tham khảo các quy định và kinh nghiệm của các địa phương.

2. Trên cơ sở đó, cơ quan chủ trì đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết; tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định; tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo.

3. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo trình tự, thủ tục quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và được hoàn thiện để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều, quy định về:

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết Quy định về việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết gồm 06 chương, 28 điều.

2. Nội dung chủ yếu

a) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và giải thích từ ngữ

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh là việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố; đồng thời xác định các trường hợp không thuộc phạm vi điều chỉnh.

Dự thảo quy định một số khái niệm cần thiết như Ngân hàng tên, tên nhân vật, sự kiện, di tích, danh từ, địa danh; hẻm; công trình công cộng có quy mô lớn, có ý nghĩa quan trọng và đơn vị quản lý công trình công cộng.

b) Nguyên tắc đặt tên, đổi tên

Dự thảo quy định các nguyên tắc chung và nguyên tắc cụ thể, trong đó chú trọng:

Bảo đảm phù hợp với quy hoạch và yêu cầu quản lý đô thị.

Không tùy tiện đổi tên các đường, công trình công cộng đã có tên quen thuộc, có giá trị lịch sử, văn hóa.

Không đặt tên cho hẻm.

Tên sử dụng để đặt, đổi tên phải thuộc Ngân hàng tên hoặc được bổ sung vào Ngân hàng tên theo quy định.

Ưu tiên các tên có mối liên hệ lịch sử, văn hóa với địa phương.

Không đặt trùng tên đường hoặc công trình công cộng trên địa bàn thành phố.

Bảo đảm tính hệ thống, logic trong việc bố trí các nhóm tên đường.

c) Tiêu chí lựa chọn tên

Dự thảo quy định các nhóm tên có thể được lựa chọn, gồm tên danh nhân, nhân vật lịch sử; phong trào cách mạng, sự kiện lịch sử; địa danh; di tích lịch sử - văn hóa; danh lam thắng cảnh; nghề, làng nghề truyền thống và các danh từ có ý nghĩa tiêu biểu về chính trị, văn hóa, xã hội.

d) Phân nhóm đường, công trình công cộng và nhóm tên

Dự thảo phân nhóm đường theo cấp kỹ thuật đường bộ; phân nhóm công trình công cộng theo cấp công trình.

Đồng thời, tên được lựa chọn được chia thành 04 nhóm, từ Nhóm I đến Nhóm IV, theo phạm vi ảnh hưởng, giá trị lịch sử, văn hóa và mức độ đóng góp của danh nhân, nhân vật lịch sử, địa danh, sự kiện hoặc công trình.

Trên cơ sở đó, dự thảo xác định nguyên tắc bảo đảm sự tương xứng giữa cấp đường, nhóm công trình công cộng với nhóm tên được lựa chọn.

đ) Thành lập và hoạt động của Hội đồng Tư vấn thành phố, Tổ Tư vấn cấp xã

Dự thảo quy định việc thành lập Hội đồng Tư vấn đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng thành phố; thành phần, phương thức làm việc, nhiệm vụ và kinh phí hoạt động của Hội đồng.

Đồng thời, quy định việc thành lập Tổ Tư vấn cấp xã để tham mưu công tác đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn cấp xã.

e) Thẩm quyền, trình tự, thủ tục

Dự thảo phân định thẩm quyền đặt tên, đổi tên của Hội đồng nhân dân thành phố và Ủy ban nhân dân thành phố theo cấp kỹ thuật của đường, cấp công trình và tính chất, quy mô, ý nghĩa của công trình công cộng.

Đối với các trường hợp thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố, hồ sơ được xây dựng từ cơ sở, tổ chức lấy ý kiến, gửi Hội đồng Tư vấn thành phố khảo sát, thẩm định, sau đó hoàn thiện hồ sơ để Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

Dự thảo đồng thời quy định thành phần hồ sơ đề nghị đặt tên, đổi tên, gồm Tờ trình, Đề án, sơ đồ vị trí, báo cáo kết quả lấy ý kiến, biên bản họp, biên bản khảo sát thực địa, tài liệu xác định cấp kỹ thuật của đường hoặc cấp công trình và dự thảo nghị quyết.

g) Gắn biển tên

Dự thảo quy định trách nhiệm tổ chức gắn biển tên đường và công trình công cộng sau khi nghị quyết có hiệu lực; quy định thời hạn thực hiện, quản lý, bảo trì và thay thế biển tên.

h) Xây dựng và quản lý Ngân hàng tên

Dự thảo quy định việc xây dựng, cập nhật, bổ sung Ngân hàng tên đường và công trình công cộng, bao gồm danh mục tên, tiêu sử danh nhân, ý nghĩa địa danh, sự kiện, di tích, danh lam thắng cảnh và các tên gọi có giá trị lịch sử, văn hóa khác.

Ngân hàng tên là cơ sở dữ liệu phục vụ việc lựa chọn tên, hạn chế trùng lặp, bảo đảm tính khoa học, thống nhất và lâu dài trong công tác đặt tên, đổi tên trên địa bàn thành phố.

i) Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

Dự thảo quy định cụ thể trách nhiệm của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân cấp xã, đơn vị quản lý công trình công cộng và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

k) Quy định chuyển tiếp

Các tên đường và công trình công cộng đã được đặt trước ngày Quy định có hiệu lực tiếp tục được sử dụng, trừ trường hợp thuộc diện phải xem xét đổi tên theo quy định của pháp luật và Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC VÀ ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THỰC HIỆN

Kinh phí thực hiện công tác đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng; xây dựng, cập nhật, bổ sung Ngân hàng tên; xây dựng Đề án; tổ chức khảo sát, lấy ý kiến và gắn biển tên được thực hiện theo phân cấp ngân sách hiện hành, trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao và khả năng cân đối ngân sách.

Việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan.

Việc triển khai thực hiện dự kiến chủ yếu sử dụng bộ máy, nhân lực hiện có của các cơ quan, đơn vị, địa phương; không làm phát sinh tổ chức bộ máy mới ngoài các Hội đồng, Tổ Tư vấn được thành lập theo yêu cầu thực hiện nhiệm vụ.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

Ủy ban nhân dân thành phố kính đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, cho ý kiến và quyết định đối với các nội dung chủ yếu sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và các nguyên tắc đặt tên, đổi tên.

3. Tiêu chí lựa chọn tên, phân nhóm đường, công trình công cộng và phân nhóm tên.

4. Việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Hội đồng Tư vấn thành phố và Tổ Tư vấn cấp xã.

5. Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố và Hội đồng nhân dân cấp xã trong việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng.

6. Trình tự, thủ tục lập, lấy ý kiến, thẩm định và trình quyết định việc đặt tên, đổi tên.

7. Việc xây dựng, quản lý và cập nhật Ngân hàng tên đường và công trình công cộng.

8. Trách nhiệm tổ chức thực hiện của Ủy ban nhân dân thành phố, các cơ quan chuyên môn, Ủy ban nhân dân cấp xã, đơn vị quản lý công trình công cộng và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

VIII. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Trên cơ sở những nội dung nêu trên, Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai kính trình Hội đồng nhân dân thành phố:

1. Xem xét, thông qua Nghị quyết quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Ban hành kèm theo Nghị quyết Quy định về việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

3. Giao Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết sau khi được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua; chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, Ủy ban nhân dân cấp xã và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện bảo đảm đúng quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Hồ sơ kèm theo gồm:

- 1. Dự thảo Nghị quyết;*
- 2. Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;*
- 3. Báo cáo thẩm định;*
- 4. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định;*
- 5. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý;*
- 6. Các tài liệu có liên quan.*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND thành phố (b/c);
- Văn phòng UBND thành phố;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, VH (K) .

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**