

Số: /TTr-UBND
DỰ THẢO

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt trên địa bàn thành phố Đồng Nai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21/7/2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065 xác định yêu cầu tiếp tục hoàn thiện thể chế, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực; đồng thời phát huy các giá trị văn hóa trong quá trình phát triển Thành phố. Đây là định hướng chính trị quan trọng để cụ thể hóa các thẩm quyền mới được Trung ương giao cho thành phố Đồng Nai.

Về cơ sở pháp lý trực tiếp, điểm c khoản 2 Điều 26 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 quy định Ủy ban nhân dân thành phố quyết định việc bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt sau khi tham vấn ý kiến của cơ quan quản lý nhà nước về văn hóa ở Trung ương, theo trình tự, thủ tục do Hội đồng nhân dân thành phố quy định. Đồng thời, điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định chi tiết nội dung được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

Luật Di sản văn hóa số 45/2024/QH15, Nghị định số 208/2025/NĐ-CP, Nghị định số 308/2025/NĐ-CP và Thông tư số 06/2025/TT-BVHTTDL đã quy định tương đối đầy đủ về nguyên tắc bảo vệ di tích, thành phần hồ sơ, nội dung chuyên môn, yêu cầu kỹ thuật và điều kiện năng lực đối với hoạt động bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích. Vì vậy, Nghị quyết không đặt ra quy định chuyên môn mới mà tập trung cụ thể hóa trình tự thực hiện thẩm quyền được Luật Phát triển đô thị giao, bảo đảm thống nhất với pháp luật về di sản văn hóa và pháp luật có liên quan.

Như vậy, việc ban hành Nghị quyết vừa là yêu cầu trực tiếp để cụ thể hóa nội dung Luật Phát triển đô thị giao Hội đồng nhân dân thành phố quy định, vừa tạo cơ sở pháp lý thống nhất để Ủy ban nhân dân thành phố thực hiện thẩm quyền mới đúng trình tự, đúng phạm vi và bảo đảm kiểm soát chuyên môn đối với di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt.

2. Cơ sở thực tiễn

Thành phố Đồng Nai hiện có 121 di tích được xếp hạng, gồm 06 di tích quốc gia đặc biệt, 42 di tích quốc gia và 73 di tích cấp tỉnh; trong đó 48 di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt thuộc phạm vi tác động trực tiếp của dự thảo Nghị quyết. Trong quá trình quản lý thường xuyên phát sinh nhu cầu khảo sát, đánh giá hiện trạng; lập, điều chỉnh quy hoạch; xác nhận tình trạng xuống cấp; lập, điều chỉnh dự án, thiết kế và xử lý các trường hợp tu sửa cấp thiết.

Thực tiễn cho thấy việc chuẩn bị, kiểm tra và xử lý hồ sơ bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích liên quan nhiều chủ thể, nhiều bước và đồng thời chịu sự điều chỉnh của pháp luật về di sản văn hóa, đầu tư, đầu tư công, xây dựng, đất đai, ngân sách nhà nước. Khi thẩm quyền quyết định đối với di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt được giao cho Ủy ban nhân dân thành phố theo Luật Phát triển đô thị, cần có một trình tự thống nhất để xác định rõ thứ tự công việc, trách nhiệm từng chủ thể, thời điểm kiểm tra chuyên môn, tham vấn cơ quan quản lý nhà nước về văn hóa ở Trung ương, tiếp thu ý kiến và quyết định.

Do đó, ban hành Nghị quyết là cần thiết, bảo đảm thẩm quyền mới được vận hành đồng bộ, minh bạch, rõ trách nhiệm; hạn chế việc xử lý hồ sơ không thống nhất, phát sinh khâu trung gian hoặc yêu cầu bổ sung trùng lặp; đồng thời duy trì yêu cầu bảo vệ tối đa yếu tố gốc cấu thành di tích, tính xác thực, toàn vẹn và giá trị lịch sử, văn hóa, khoa học, thẩm mỹ của di tích.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Cụ thể hóa đầy đủ, kịp thời điểm c khoản 2 Điều 26 Luật Phát triển đô thị; thiết lập trình tự, thủ tục thống nhất để Ủy ban nhân dân thành phố quyết định việc bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt sau khi tham vấn cơ quan quản lý nhà nước về văn hóa ở Trung ương.

Xác định rõ trách nhiệm và mối quan hệ phối hợp giữa cơ quan, đơn vị quản lý di tích, chủ đầu tư, cơ quan chuyên môn về văn hóa và các cơ quan có liên quan; bảo đảm hồ sơ được kiểm tra, rà soát chuyên môn trước khi tham vấn, được tiếp thu, giải trình và hoàn thiện trước khi Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Bám sát đúng phạm vi, nội dung được Luật Phát triển đô thị giao; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật; không mở

rộng thẩm quyền và không quy định lại những nội dung đã được pháp luật cấp trên quy định.

Kế thừa đầy đủ các yêu cầu chuyên môn, kỹ thuật, thành phần hồ sơ và điều kiện năng lực theo pháp luật về di sản văn hóa; không làm phát sinh thêm thành phần hồ sơ, yêu cầu, điều kiện hoặc thời gian giải quyết ngoài quy định của pháp luật. Bước tham vấn cơ quan quản lý nhà nước về văn hóa ở Trung ương được xác định là khâu kiểm soát chuyên môn trước khi Ủy ban nhân dân thành phố quyết định.

Quy trình phải rõ bước, rõ trách nhiệm, có tính liên thông và khả thi; phân định rõ quyết định chuyên ngành về di sản văn hóa với việc thẩm định, phê duyệt, quyết định đầu tư và các thủ tục theo pháp luật về đầu tư, đầu tư công, xây dựng, đất đai, ngân sách nhà nước; bảo đảm phân quyền đi đôi với kiểm soát, tinh gọn thủ tục nhưng không làm giảm yêu cầu bảo vệ di tích.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, Ủy ban nhân dân thành phố đã đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Tờ trình số 176/TTr-UBND ngày 10/9/2026. Ngày 11/9/2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết số 11/NQ-TTHĐND phê duyệt danh mục nghị quyết quy phạm pháp luật dự kiến ban hành để triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân thành phố giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo. Cơ quan chủ trì đã rà soát Luật Di sản văn hóa, Luật Phát triển đô thị và các văn bản quy định chi tiết; đối chiếu quy trình chuyên ngành để xây dựng trình tự theo hướng hồ sơ được lập, hoàn thiện, kiểm tra chuyên môn, tham vấn, tiếp thu, giải trình và trình Ủy ban nhân dân thành phố quyết định.

Dự thảo Nghị quyết và hồ sơ kèm theo được đăng tải, gửi lấy ý kiến cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương và đối tượng có liên quan theo quy định; các ý kiến được tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, giải trình để hoàn thiện dự thảo. Hồ sơ được gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số /SVHTTDL-VH ngày tháng năm 2026; trên cơ sở Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày tháng năm 2026, cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, giải trình, hoàn thiện hồ sơ, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xem xét trước khi trình Hội đồng nhân dân thành phố.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nguyên tắc thực hiện.

Điều 3. Trình tự, thủ tục bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

Điều 1 quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, giới hạn rõ Nghị quyết chỉ điều chỉnh trình tự, thủ tục bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Điều 2 quy định các nguyên tắc: bảo vệ tối đa yếu tố gốc cấu thành di tích, tính xác thực và toàn vẹn; Ủy ban nhân dân thành phố quyết định sau khi tham vấn cơ quan quản lý nhà nước về văn hóa ở Trung ương; thành phần hồ sơ, yêu cầu chuyên môn, kỹ thuật và điều kiện năng lực tiếp tục thực hiện theo pháp luật hiện hành.

Điều 3 là nội dung trọng tâm, quy định trình tự theo 06 nhóm công việc: (1) khảo sát, đánh giá hiện trạng và xác định nhu cầu bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích; (2) lập, điều chỉnh quy hoạch di tích; (3) xác nhận tình trạng xuống cấp; (4) lập, điều chỉnh Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật; (5) lập, điều chỉnh Thiết kế bản vẽ thi công; (6) tu sửa cấp thiết di tích. Đối với từng nhóm, dự thảo xác định rõ chủ thể lập hồ sơ, trách nhiệm kiểm tra tính đầy đủ, hợp lệ và rà soát chuyên môn, thời điểm tham vấn, việc tiếp thu, giải trình và thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố; thành phần hồ sơ được dẫn chiếu theo quy định chuyên ngành, không đặt thêm giấy tờ ngoài quy định.

Điều 4 quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện của Ủy ban nhân dân thành phố; trách nhiệm giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu, đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố; đồng thời đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và các tổ chức thành viên tham gia giám sát.

Điều 5 quy định việc xử lý chuyển tiếp đối với hồ sơ đã được cơ quan có thẩm quyền tiếp nhận hợp lệ trước ngày Nghị quyết có hiệu lực; nguyên tắc áp dụng khi văn bản được dẫn chiếu được sửa đổi, bổ sung, thay thế và thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết.

Điểm cốt lõi của dự thảo là tổ chức lại một cách rõ ràng, thống nhất chuỗi xử lý để thực hiện thẩm quyền mới được Luật giao; không thiết lập thêm thủ tục chuyên ngành, không làm thay đổi các yêu cầu bảo tồn và không thay thế các thủ tục đầu tư, đầu tư công, xây dựng hoặc thủ tục khác theo pháp luật có liên quan.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

Nghị quyết không đặt ra yêu cầu thành lập tổ chức mới. Việc tổ chức thực hiện được giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và sử dụng bộ máy, nhân lực, cơ sở vật chất hiện có; đồng thời tăng cường phối hợp, chuẩn hóa quy trình xử lý hồ sơ.

Kinh phí phục vụ hoạt động quản lý nhà nước để triển khai Nghị quyết được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm theo phân cấp ngân sách và khả năng cân đối. Kinh phí lập, điều chỉnh quy hoạch, lập hồ sơ và thực hiện từng dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích được xác định trong từng nhiệm vụ, dự án cụ thể theo quyết định của cấp có thẩm quyền và quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, đầu tư, đầu tư công, xây dựng và pháp luật có liên quan.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua.

Hồ sơ gửi kèm theo:

1. Dự thảo Nghị quyết;
2. Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;
3. Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật;
4. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý;
5. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
6. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định;
7. Các tài liệu có liên quan.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường vụ Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Ban Thường trực UBMTTQVN thành phố;
- Chủ tịch, các PCT. UBND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Sở Tư pháp;
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Chánh, Phó VP. UBND thành phố;
- Lưu: VT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**