

(DỰ THẢO)

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

ĐỀ ÁN

Thu phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống trên địa bàn thành phố Đồng Nai

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai)

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Phí và lệ phí số 97/2015/QH13;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Nghị định số 362/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Phí và lệ phí;
- Nghị định số 94/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều của Luật Trồng trọt về giống cây trồng và canh tác;
- Nghị định số 33/2026/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực trồng trọt và bảo vệ thực vật;
- Thông tư số 207/2016/TT-BTC ngày 09 tháng 11 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí, lệ phí trong lĩnh vực trồng trọt và giống cây lâm nghiệp;
- Thông tư số 14/2018/TT-BTC ngày 07 tháng 02 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 207/2016/TT-BTC ngày 09 tháng 11 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí, lệ phí trong lĩnh vực trồng trọt và giống cây lâm nghiệp;
- Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26 tháng 11 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-

BTC ngày ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

- Thông tư số 84/2025/TT-BNNMT ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường Quy định chi tiết một số nội dung của Luật Lâm nghiệp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm.

II. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1. Kết quả thu phí thời gian qua

a) Tỉnh Đồng Nai (cũ): Từ năm 2022 đến nay, việc thu phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được thực hiện theo Nghị quyết số 13/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Kết quả đến nay, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thu phí giải quyết thủ tục hành chính 14 hồ sơ với tổng số tiền 26.200.000 đồng, trong đó: 04 hồ sơ cây mẹ, 03 hồ sơ cây đầu dòng, 06 hồ sơ rừng giống, 01 hồ sơ vườn giống. Mức phí theo quy định đã thu: 2.800.000 đồng đối với 01 hồ sơ cây mẹ, cây đầu dòng hoặc 01 rừng giống; 2.400.000 đồng đối với 01 vườn giống; từ năm 2023, thực hiện mức thu bằng 50% mức phí theo quy định đối với các tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính qua dịch vụ công trực tuyến theo Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND ngày 29/9/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Quy định về phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống đã tạo hành lang pháp lý nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân hoạt động sản xuất, kinh doanh giống cây nông nghiệp và lâm nghiệp trong việc cung cấp nguồn giống đảm bảo chất lượng; góp phần quản lý hoạt động sản xuất, kinh doanh giống cây nông nghiệp và lâm nghiệp ngày càng tốt hơn; xã hội hóa hoạt động bảo tồn, sản xuất và kinh doanh nguồn giống tạo điều kiện thúc đẩy phát triển ngành trồng trọt và lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh. Người dân và các đơn vị chấp hành nghiêm chỉnh việc nộp phí.

b) Tỉnh Bình Phước cũ: Từ năm 2017 đến nay, việc thu phí thực hiện theo Nghị quyết số 38/2017/NQ-HĐND ngày 19/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước quy định về phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống trên địa bàn tỉnh Bình Phước và Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 20/6/2025 quy định về mức thu phí, lệ phí khi sử dụng dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Bình Phước. Tuy nhiên, chưa phát sinh hồ sơ yêu cầu của tổ chức, cá nhân.

2. Sự cần thiết xây dựng Đề án Phí

Trước ngày 01/7/2025, việc thu phí giống cây trồng nông lâm nghiệp được thực hiện theo Nghị quyết số 13/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (cũ) và Nghị

quyết số 38/2017/NQ-HĐND ngày 19/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước quy định về phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống trên địa bàn tỉnh Bình Phước (cũ);

Sau ngày 01/7/2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (mới) đã ban hành Nghị quyết số 11/NQ-HĐND ngày 8/7/2025 về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai và Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước thuộc lĩnh vực nông nghiệp và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (mới) và Nghị quyết số 38/2017/NQ-HĐND hết hiệu lực kể từ ngày 8/7/2025.

Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1, Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15: *“Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này”*.

Bên cạnh đó, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Tổ công tác triển khai Đề án Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử tại Thông báo số 1115/TB-TCTTKĐA ngày 27/2/2025 về Kết luận Hội nghị giao ban Tổ công tác triển khai Đề án 06 của Chính phủ tháng 02/2025. Theo đó, yêu cầu UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nghiên cứu, tham mưu HĐND tỉnh/thành phố ban hành chính sách thu phí 0 đồng đối với các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của HĐND tỉnh.

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết quy định về phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống trên địa bàn thành phố Đồng Nai (thay thế Nghị quyết số 13/2022/NQ-HĐND) và xây dựng Đề án thu phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết nhằm phù hợp với đơn vị hành chính mới, các quy định pháp luật hiện hành và chủ trương cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số.

III. NỘI DUNG ĐỀ ÁN

1. Phạm vi áp dụng

Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Cơ quan, đơn vị thu phí

Cơ quan nhà nước có chức năng bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống, rừng giống: Sở Nông nghiệp và Môi trường (Chi cục Kiểm lâm và Chi cục Phát triển nông thôn).

3. Phương thức cung cấp dịch vụ, thu phí

a) Phương thức cung cấp dịch vụ: trực tiếp, trực tuyến hoặc dịch vụ bưu chính.

- Phương thức trực tiếp: Nộp hồ sơ trực tiếp tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của Chi cục Kiểm lâm và Chi cục Phát triển nông thôn .

- Phương thức trực tuyến: Nộp hồ sơ qua cổng dịch vụ công quốc gia tại địa chỉ: <https://dichvucong.gov.vn>.

- Phương thức dịch vụ bưu chính: Nộp hồ sơ qua dịch vụ bưu chính công ích.

b) Phương thức thu, chứng từ thu phí: Thực hiện theo quy định hiện hành của Ủy ban nhân dân thành phố.

4. Dự kiến mức thu

a) Mức thu phí nộp hồ sơ trực tiếp hoặc qua dịch vụ bưu chính viễn thông:

Stt	Nội dung thu	Đơn vị tính	Mức thu (đồng)
1	Bình tuyển, công nhận cây mẹ	01 hồ sơ	2.800.000
2	Bình tuyển, công nhận cây đầu dòng	01 hồ sơ	2.800.000
3	Bình tuyển, công nhận rừng giống	01 rừng giống	2.800.000
4	Bình tuyển, công nhận vườn giống cây lâm nghiệp	01 vườn giống	2.400.000

b) Mức thu phí nộp hồ sơ trực tuyến: 0 đồng (không thu).

5. Căn cứ xây dựng mức thu

5.1 Mức thu khi nộp hồ sơ trực tiếp hoặc qua dịch vụ bưu chính viễn thông

a) Căn cứ pháp lý

- Điểm c, khoản 2, Điều 4 Thông tư số 85/2019/TT-BTC quy định: “Đối với các khoản phí, lệ phí vừa thuộc thẩm quyền quyết định của Bộ Tài chính vừa thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (như: phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống; Quy định mức thu phí, lệ phí cần đảm bảo tương quan với mức thu phí, lệ phí do Bộ Tài chính quy định”.

- Điều 4 Thông tư số 207/2016/TT-BTC; Điều 2 Thông tư số 14/2018/TT-BTC quy định: mức thu phí công nhận vườn giống là 2.400.000 đồng/vườn.

- Điểm d, khoản 2, Điều 4 Thông tư số 85/2019/TT-BTC quy định: “Tham khảo mức thu phí, lệ phí của các địa phương liền kề hoặc địa phương có điều kiện kinh tế - xã hội tương đồng để bảo đảm sự hài hòa giữa các địa phương”.

- Điểm a, khoản 1, Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC quy định: “Phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống là khoản thu để bù đắp một phần hoặc toàn bộ chi phí thực hiện công việc

bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống và bù đắp chi phí cho hoạt động thu phí”.

b) Tham khảo các địa phương khác

- Tỉnh Bình Thuận (cũ): Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 03/12/2020 Quy định về phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống trên địa bàn tỉnh

Stt	Nội dung thu	Đơn vị tính	Mức thu (đồng)
1	Bình tuyển, công nhận cây mẹ	01 giống	1.500.000
2	Bình tuyển, công nhận cây đầu dòng	01 giống	1.500.000
3	Bình tuyển, công nhận rừng giống	01 rừng giống	2.400.000
4	Bình tuyển, công nhận vườn giống cây lâm nghiệp	01 vườn giống	2.400.000

- Tỉnh Lâm Đồng (cũ): Nghị quyết số 142/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định mức thu, nộp, chế độ quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

Stt	Nội dung thu	Đơn vị tính	Mức thu khi nộp hồ sơ trực tiếp (đồng)
1	Bình tuyển, công nhận cây mẹ	01 lần	3.000.000
2	Bình tuyển, công nhận cây đầu dòng	01 lần	3.000.000
3	Bình tuyển, công nhận rừng giống	01 lần	7.500.000
4	Bình tuyển, công nhận vườn giống cây lâm nghiệp	01 lần	7.500.000

- Tỉnh Đồng Tháp (mới): Nghị quyết số 12/2025/NQ-HĐND ngày 04/11/2025 Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Stt	Nội dung thu	Đơn vị tính	Mức thu khi nộp hồ sơ trực tiếp hoặc qua dịch vụ bưu chính viễn thông (đồng)
1	Bình tuyển, công nhận cây mẹ	01 lần	2.130.000
2	Bình tuyển, công nhận cây đầu dòng	01 lần	2.130.000
3	Bình tuyển, công nhận rừng giống	01 lần	2.130.000
4	Bình tuyển, công nhận vườn giống cây lâm nghiệp	01 lần	2.130.000

c) Thực tiễn thực hiện

Dự toán chi phí thẩm định 01 hồ sơ đề nghị cụ thể như sau:

Stt	Nội dung	Đơn vị tính	Số lượng	Đơn giá (đồng)	Thành tiền (đồng)
1	Thuê xe đi thẩm định (bình quân (a+b))		190	12.000	2.280.000
a	Khu Bảo tồn	Km	120	12.000	1.440.000
b	Vườn quốc gia Cát Tiên	km	260	12.000	3.120.000
2	Bồi dưỡng nhà khoa học tham gia hội đồng thẩm định	Người	1	500.000	500.000
	Tổng (1+2)				2.780.000

5.2 Mức thu phí nộp hồ sơ trực tuyến

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Tổ công tác triển khai Đề án Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực hiện tử tại Thông báo số 1115/TB-TCTTKĐA ngày 27/2/2025 về Kết luận Hội nghị giao ban Tổ công tác triển khai Đề án 06 của Chính phủ tháng 02/2025. Theo đó, yêu cầu UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nghiên cứu, tham mưu HĐND tỉnh/thành phố ban hành chính sách thu phí 0 đồng đối với các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của HĐND tỉnh.

- Thực tiễn thu phí từ 2022 đến nay, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thu phí giải quyết thủ tục hành chính 14 hồ sơ với tổng số tiền 26.200.000 đồng, trong đó: 04 hồ sơ cây mẹ, 03 hồ sơ cây đầu dòng, 06 hồ sơ rừng giống, 01 hồ sơ vườn giống. Nhìn chung các thủ tục có thu phí theo quy định ít phát sinh hồ sơ.

6. Đối tượng chịu phí

Tổ chức, cá nhân đề nghị bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống, rừng giống trên địa bàn thành phố.

7. Đối tượng miễn, giảm phí

- Giảm 50% phí: hộ nghèo, người khuyết tật, người cao tuổi, người có công với cách mạng.

8. Dự toán thu, chi

- Dự toán cả năm về phí thu được: 20.000.000 đồng.

- Dự toán cả năm về chi phí cần thiết: 20.000.000 đồng.

9. Tỷ lệ để lại

Nộp 100% vào ngân sách nhà nước.

10. Đánh giá khả năng đóng góp của người nộp, hiệu quả thu phí

- Khả năng đóng góp của người nộp phí: Mức thu phí bình tuyến, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống nêu trên phù hợp với khả năng tài chính của các tổ chức, cá nhân; đáp ứng mục tiêu chính là tạo điều kiện thuận lợi phát triển cơ sở sản xuất, kinh doanh giống cây trồng.

- Hiệu quả thu phí: Tạo cơ sở pháp lý thống nhất việc thu phí theo đúng quy định hiện hành, tạo môi trường sản xuất, kinh doanh bình đẳng, đảm bảo công khai, minh bạch, góp phần cải cách thủ tục hành chính, nâng cao hiệu quả công tác quản lý.

11. Chế độ quản lý và sử dụng phí

- Định kỳ hàng tháng, cơ quan thu phí phải gửi số tiền phí đã thu được vào tài khoản phí chờ nộp ngân sách mở tại Kho bạc nhà nước và thực hiện kê khai, quyết toán theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức thu phí nộp 100% số tiền phí thu được vào ngân sách nhà nước. Nguồn chi phí trang trải cho việc thực hiện công việc và thu phí do ngân sách nhà nước bố trí trong dự toán của tổ chức thu theo chế độ, định mức chi ngân sách nhà nước.

12. Niêm yết công khai

Tổ chức thu phí có trách nhiệm niêm yết công khai tại địa điểm thu và công khai trên Trang thông tin điện tử của tổ chức thu phí về tên phí, mức thu, phương thức thu, đối tượng nộp, miễn, giảm và văn bản quy định thu phí.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Sau khi Đề án thu phí bình tuyến, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống trên địa bàn thành phố Đồng Nai được Hội đồng nhân dân thành phố có Nghị quyết thông qua; Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện cụ thể trên địa bàn thành phố.

Trong quá trình thực hiện, khi có thay đổi của pháp luật về phí bình tuyến, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, rừng giống, vườn giống thì Ủy ban nhân dân thành phố tiếp tục trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, điều chỉnh phù hợp./.