

Đồng Nai, ngày      tháng      năm 2026

**BẢN SO SÁNH, THUYẾT MINH DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định phạm vi, danh mục, cơ chế, chính sách ưu tiên, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư và trình tự, thủ tục áp dụng đối với các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ, hình thức tổ chức không gian dịch vụ tại Thành phố Đồng Nai**

| QUY PHẠM PHÁP<br>LUẬT HIỆN<br>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br>SÁCH                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | THUYẾT MINH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hiện nay, hệ thống pháp luật đã có các quy định điều chỉnh từng lĩnh vực liên quan như: Pháp luật về đầu tư đối với dự án thương mại; pháp luật về xây dựng đối với công trình thương mại; pháp luật về thương mại đối với hoạt động mua bán hàng hóa; pháp luật về quản lý hàng hóa, bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng... Tuy nhiên, các quy định hiện hành chủ | <b>1. Nghị quyết này quy định:</b><br>a) Danh mục, tiêu chí xác định và nguyên tắc phân loại ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên phát triển trên địa bàn Thành phố Đồng Nai;<br>b) Cơ chế, chính sách ưu tiên, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đối với ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ quy định tại Nghị quyết này;<br>c) Nguyên tắc tổ chức, phát triển và áp dụng cơ chế, chính sách đối với các hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên;<br>d) Trình tự áp dụng, phối hợp thực hiện, theo dõi, đánh giá, điều chỉnh và chấm dứt việc áp dụng các cơ | <b>1. Sự cần thiết:</b><br>Nghị quyết số 16-NQ/TW xác định Đồng Nai phát triển theo mô hình đô thị sân bay, đô thị ven sông, đô thị đa trung tâm; hình thành cực tăng trưởng đa chức năng gắn công nghiệp hàng không, công nghiệp công nghệ cao, logistics, thương mại biên giới và đổi mới sáng tạo.<br>Dịch vụ hiện đại, logistics, kinh tế hàng không, thương mại quốc tế, tài chính, khoa học - công nghệ và kinh tế số là các động lực quan trọng. Do đó, yêu cầu xây dựng một khuôn khổ thống nhất càng cần thiết do định hướng phát triển dịch vụ gắn đồng thời với Cảng hàng không quốc tế Long Thành, logistics đa phương thức, mạng lưới khu công nghiệp, thương mại quốc tế, kinh tế số, các trung tâm đô thị, hành lang ven sông Đồng Nai, cửa khẩu và hành lang kinh tế biên giới; phạm vi điều chỉnh cần đủ rộng để |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>yếu tiếp cận theo từng hoạt động riêng lẻ, chưa điều chỉnh một mô hình dịch vụ mang tính tổng thể.</p> <p>Điều 20 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 giao Hội đồng nhân dân Thành phố quy định phạm vi, danh mục, cơ chế, chính sách ưu tiên, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư và trình tự áp dụng đối với ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ, hình thức tổ chức không gian dịch vụ</p> | <p>chế, chính sách quy định tại Nghị quyết này.</p> <p>2. Nghị quyết này không điều chỉnh các nội dung sau đây:</p> <p>a) Mô hình Outlet gắn với dịch vụ tổng hợp, hệ thống cửa hàng miễn thuế, cửa hàng hoàn thuế giá trị gia tăng và các mô hình thương mại - dịch vụ tích hợp khác thuộc phạm vi quy định tại khoản 2 Điều 20 Luật Phát triển đô thị;</p> <p>b) Khu thương mại tự do, khu logistics tích hợp và các cơ chế, chính sách thuộc phạm vi quy định tại Điều 21 Luật Phát triển đô thị.</p> <p>c) Việc quy định phạm vi, cơ chế, chính sách ưu tiên, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư và các nội dung có liên quan đối với các nội dung quy định tại các điểm a và b khoản này được thực hiện bằng Nghị quyết riêng của Hội đồng nhân dân Thành phố theo quy định của Luật Phát triển đô thị và pháp luật có liên quan.</p> <p>3. Khu thương mại tự do, khu logistics tích hợp và các cơ chế, chính sách thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này và được thực hiện theo quy định của pháp luật, nghị quyết riêng của Hội đồng nhân dân Thành phố theo thẩm quyền.</p> <p>4. Cơ chế thử nghiệm có kiểm soát công nghệ, quy trình, giải pháp, sản phẩm, dịch vụ, mô hình kinh doanh mới và các mô hình khác thực hiện theo Điều</p> | <p>bao quát cả ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ, tổ chức không gian dịch vụ và cơ chế tổ chức thực hiện, nhưng đồng thời phải phân định rõ với các cơ chế riêng về khu thương mại tự do, khu logistics tích hợp.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Điều 20 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 giao Hội đồng nhân dân Thành phố quy định phạm vi, danh mục, cơ chế, chính sách ưu tiên, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư và trình tự áp dụng đối với ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ, hình thức tổ chức không gian dịch vụ. Điều 21 của Luật quy định riêng đối với khu thương mại tự do, khu logistics tích hợp. Điều 1 dự thảo Nghị quyết chỉ cụ thể hóa phạm vi được Luật giao, không mở rộng sang lĩnh vực quản lý nhà nước hoặc chế độ pháp lý thuộc thẩm quyền khác.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Điều 1 không tạo phân quyền, phân cấp mới; chỉ xác định phạm vi các nội dung HĐND Thành phố quyết định theo Luật Phát triển đô thị. UBND Thành phố và cơ quan chuyên môn tổ chức thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền hiện hành.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Điều 1 không quy định thủ tục hành chính mới, không sửa đổi thành phần hồ sơ, thời hạn hoặc thẩm quyền giải quyết thủ tục chuyên ngành. Việc xác định rõ phạm vi điều chỉnh giúp hạn chế chồng chéo, giảm yêu cầu giải thích và xác định lại phạm vi áp dụng khi triển khai.</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                        | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                         | <p>31 Luật Phát triển đô thị và pháp luật có liên quan; không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này.</p> <p>5. Nội dung không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành.</p>                                                                                                                                        | <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Phạm vi điều chỉnh tạo cơ sở pháp lý để triển khai các chính sách đối với kinh tế số, thương mại điện tử, logistics thông minh, trung tâm dữ liệu, AI, dịch vụ số và các mô hình mới gắn với hệ sinh thái Long Thành và mạng lưới dịch vụ của Thành phố.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Quy định áp dụng thống nhất đối với mọi cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư và cá nhân thuộc phạm vi điều chỉnh; không phân biệt giới tính, dân tộc hoặc thành phần kinh tế. Việc tổ chức thực hiện bảo đảm nguyên tắc bình đẳng trong tiếp cận chính sách theo pháp luật.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Tạo nền tảng pháp lý thống nhất cho toàn bộ Nghị quyết; làm rõ giới hạn điều chỉnh, tránh chồng chéo với pháp luật chuyên ngành; tạo sự ổn định, minh bạch và thuận lợi trong áp dụng các cơ chế phát triển dịch vụ phù hợp đặc thù Đồng Nai.</p> |
| <p>Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Đầu tư; Luật Doanh nghiệp và các luật chuyên ngành xác định chủ thể quản lý, nhà đầu tư, doanh nghiệp, thương nhân và tổ chức, cá nhân</p> | <p><b>Điều 2. Đối tượng áp dụng</b></p> <p>1. Cơ quan nhà nước, cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập và chính quyền địa phương thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Đồng Nai có liên quan đến việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này.</p> <p>2. Tổ chức, doanh nghiệp, hợp tác xã, nhà đầu tư thực hiện hoặc đề xuất thực hiện hoạt động đầu tư,</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Thực tiễn phát triển các ngành dịch vụ, thương mại cho thấy việc triển khai các cơ chế, chính sách không chỉ liên quan đến doanh nghiệp và nhà đầu tư mà còn đòi hỏi sự tham gia của nhiều cơ quan quản lý nhà nước trong công tác quy hoạch, đầu tư, đất đai, xây dựng, tài chính, khoa học và công nghệ, cũng như các tổ chức xã hội và các chủ thể tham gia cung ứng dịch vụ. Nếu đối</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>có liên quan.</p> <p>Pháp luật hiện hành đã quy định các chủ thể tham gia hoạt động thương mại, đầu tư, phân phối hàng hóa bao gồm: nhà đầu tư thực hiện dự án; doanh nghiệp kinh doanh hàng hóa, dịch vụ; thương nhân; nhà sản xuất; nhà phân phối; tổ chức cung ứng dịch vụ liên quan.</p> <p>Tuy nhiên, các quy định hiện hành chủ yếu tiếp cận theo từng hoạt động riêng lẻ.</p> | <p>kinh doanh trong các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này.</p> <p>3. Cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp, viện nghiên cứu, tổ chức khoa học và công nghệ, tổ chức tài chính, tổ chức tín dụng, hiệp hội ngành nghề, tổ chức xúc tiến và các tổ chức khác tham gia các chương trình, hoạt động, cơ chế, chính sách phát triển dịch vụ theo Nghị quyết này.</p> <p>4. Tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc thực hiện, thụ hưởng, phối hợp, theo dõi và giám sát việc thực hiện các cơ chế, chính sách quy định tại Nghị quyết này.</p> | <p>tượng áp dụng không được quy định đầy đủ sẽ dẫn đến cách hiểu khác nhau về phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết, gây khó khăn trong việc tổ chức thực hiện, phối hợp liên ngành và kiểm tra, giám sát.</p> <p>Đối với Đồng Nai, phạm vi chủ thể cần được mở rộng hợp lý do hệ sinh thái Long Thành và logistics đòi hỏi sự tham gia của cơ quan quản lý, doanh nghiệp hạ tầng, doanh nghiệp logistics, khu công nghiệp, tổ chức tài chính, cơ sở đào tạo, viện nghiên cứu và các chủ thể cung ứng dịch vụ chuyên môn. Việc xác định đầy đủ các nhóm chủ thể tạo cơ sở cho cơ chế liên kết Nhà nước - doanh nghiệp - cơ sở đào tạo - viện nghiên cứu trong các điều tiếp theo.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Điều 2 không tạo thêm quyền, nghĩa vụ pháp lý mới mà chỉ xác định các chủ thể thuộc phạm vi áp dụng của Nghị quyết. Nội dung phù hợp với yêu cầu của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và thống nhất với pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương, đầu tư, doanh nghiệp, hợp tác xã và các luật chuyên ngành.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Việc xác định cơ quan nhà nước là đối tượng áp dụng không làm phát sinh thẩm quyền mới; chỉ làm rõ trách nhiệm triển khai Nghị quyết theo chức năng, nhiệm vụ hiện có. HĐND quyết định chính sách; UBND và các cơ quan chuyên môn tổ chức thực hiện theo thẩm quyền.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b></p> |

| QUY PHẠM PHÁP<br>LUẬT HIỆN<br>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br>SÁCH                                               | DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT                                                                                                                                                           | THUYẾT MINH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                      |                                                                                                                                                                                   | <p>Điều 2 không phát sinh thủ tục hành chính. Việc nhận diện đầy đủ các chủ thể tham gia giúp giảm tình trạng chuyển hồ sơ, xin ý kiến không cần thiết và nâng cao hiệu quả phối hợp liên ngành.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Việc xác định rõ các chủ thể tạo cơ sở phân công trách nhiệm trong xây dựng, kết nối, khai thác dữ liệu; phát triển logistics thông minh, thương mại điện tử, trung tâm dữ liệu và các nền tảng số; thúc đẩy liên kết với cơ sở nghiên cứu, đào tạo và doanh nghiệp công nghệ.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Đối tượng áp dụng được xác định theo chức năng, hoạt động và điều kiện tham gia, không theo giới tính, dân tộc hoặc loại hình sở hữu. Các đối tượng đáp ứng điều kiện được tiếp cận chính sách trên nguyên tắc bình đẳng và minh bạch.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Làm rõ trách nhiệm của cơ quan nhà nước và phạm vi tham gia của doanh nghiệp, tổ chức hỗ trợ; tăng tính đồng bộ và khả năng phối hợp; hạn chế cách hiểu khác nhau về đối tượng được tiếp cận chính sách phát triển dịch vụ của Thành phố.</p> |
| <p>Pháp luật hiện hành chưa có hệ thống khái niệm thống nhất cho các nhóm ngành dịch vụ ưu tiên,</p> | <p><b>Điều 3. Giải thích từ ngữ</b><br/>         Trong Nghị quyết này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:<br/>         1. Nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ ưu tiên chiến lược</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Thực tiễn cho thấy nhiều khái niệm trong lĩnh vực phát triển dịch vụ, thương mại đang được sử dụng với nội hàm khác nhau trong các chiến lược, quy hoạch, chương trình phát triển hoặc trong thực tiễn quản</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>hệ sinh thái dịch vụ, không gian dịch vụ tích hợp và các mô hình mới tại đô thị sân bay.</p> | <p>là nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ có khả năng tạo động lực tăng trưởng, khai thác lợi thế khác biệt của Thành phố, tạo giá trị gia tăng cao, có tác động lan tỏa, thu hút đầu tư, công nghệ và nguồn nhân lực chất lượng cao.</p> <p>2. Nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ tiềm năng là nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ có dư địa thị trường, khả năng tăng trưởng lớn, phù hợp quá trình đô thị hóa, chuyển dịch cơ cấu kinh tế và có khả năng trở thành động lực tăng trưởng trong trung hạn, dài hạn.</p> <p>3. Nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ hỗ trợ là nhóm dịch vụ hỗ trợ hoạt động sản xuất, lưu thông, phân phối, vận hành đô thị và phát triển các ngành dịch vụ khác, góp phần nâng cao chất lượng môi trường đầu tư, kinh doanh.</p> <p>4. Mô hình dịch vụ là phương thức tổ chức, quản lý, vận hành và cung ứng dịch vụ theo một cấu trúc nhất định, có thể tích hợp một hoặc nhiều loại hình dịch vụ nhằm tạo giá trị gia tăng và nâng cao hiệu quả khai thác.</p> <p>5. Hình thức tổ chức không gian dịch vụ là phương thức bố trí, tổ chức và phát triển hoạt động dịch vụ trong một khu vực hoặc trên một không gian xác định, trên cơ sở quy hoạch, kết cấu hạ tầng và định hướng phát triển của Thành phố.</p> <p>6. Hệ sinh thái dịch vụ là tập hợp các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ, hạ tầng và chủ thể có quan hệ</p> | <p>lý nhà nước và hoạt động đầu tư, kinh doanh. Một số thuật ngữ phản ánh các mô hình kinh doanh mới hoặc xu hướng phát triển mới của nền kinh tế số chưa được quy định trong các luật chuyên ngành. Nếu không quy định thống nhất ngay trong Nghị quyết sẽ dẫn đến cách hiểu và cách áp dụng khác nhau giữa các cơ quan quản lý nhà nước, nhà đầu tư và các tổ chức, cá nhân có liên quan, ảnh hưởng đến tính thống nhất trong quá trình thực hiện chính sách.</p> <p>Bên cạnh đó, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật cũng đặt ra yêu cầu đối với văn bản quy phạm pháp luật khi sử dụng thuật ngữ chuyên ngành hoặc thuật ngữ có nhiều cách hiểu thì cần giải thích để bảo đảm tính rõ ràng, minh bạch và thuận lợi trong áp dụng.</p> <p>Đối với Đồng Nai, ngoài các khái niệm chung cần bổ sung một số thuật ngữ phản ánh cấu trúc phát triển riêng, nhất là “hệ sinh thái dịch vụ hàng không Long Thành”, “không gian dịch vụ cửa khẩu và hành lang kinh tế biên giới” và “dự án dịch vụ trọng điểm”. Việc giải thích các thuật ngữ này giúp kết nối thống nhất giữa Điều 5, Điều 6, Điều 7 và các cơ chế tại Chương II.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b></p> <p>Khoản 1 Điều 20 Luật Phát triển đô thị giao Hội đồng nhân dân Thành phố quy định phạm vi, danh mục, cơ chế, chính sách đối với ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ. Để thực hiện thống</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>liên kết, hỗ trợ lẫn nhau trong đầu tư, kinh doanh và cung ứng dịch vụ, góp phần hình thành chuỗi giá trị hoặc chuỗi cung ứng.</p> <p>7. Không gian dịch vụ tích hợp là không gian tổ chức từ hai loại hình hoặc mô hình dịch vụ trở lên, có sự kết nối về hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, hạ tầng logistics, hạ tầng số hoặc phương thức quản lý nhằm nâng cao hiệu quả liên kết và khai thác.</p> <p>8. Hệ sinh thái dịch vụ hàng không Long Thành là tập hợp các dịch vụ hàng không và phi hàng không có liên kết trực tiếp hoặc gián tiếp với Cảng hàng không quốc tế Long Thành, gồm logistics hàng không, vận tải, kho bãi, thương mại, lưu trú, du lịch, hội nghị, triển lãm, dịch vụ kỹ thuật, đào tạo, y tế, tài chính, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, dữ liệu và các dịch vụ hỗ trợ khác theo quy định của pháp luật.</p> <p>9. Không gian dịch vụ cửa khẩu và hành lang kinh tế biên giới là không gian dịch vụ gắn với cửa khẩu, tuyến giao thông và đầu mối kết nối biên giới, phục vụ thương mại, logistics, xuất nhập khẩu và các dịch vụ hỗ trợ có liên quan theo quy hoạch và pháp luật.</p> <p>10. Dự án dịch vụ trọng điểm là dự án thuộc ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ hoặc hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên quy định tại Điều 6 Nghị quyết này, đáp ứng tiêu chí tại Điều 5 và có vai trò động lực, tác động lan tỏa đáng kể đối với phát triển</p> | <p>nhất các quy định này, cần giải thích rõ các thuật ngữ chuyên môn được sử dụng trong Nghị quyết. Việc giải thích từ ngữ phù hợp với nguyên tắc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm thống nhất trong áp dụng và thực thi.</p> <p>Điều 3 không sửa đổi, thay thế hoặc mở rộng nội hàm của các khái niệm đã được quy định trong các luật chuyên ngành. Đối với những thuật ngữ đã được pháp luật hiện hành định nghĩa thì dự thảo kế thừa và áp dụng thống nhất. Đối với các thuật ngữ mới hoặc mang tính đặc thù của Nghị quyết, việc giải thích chỉ có giá trị trong phạm vi áp dụng của Nghị quyết và không làm phát sinh khái niệm pháp lý mới có giá trị áp dụng chung. Do đó, quy định này bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật và không làm phát sinh xung đột với các luật chuyên ngành như Luật Thương mại, Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp, Luật Quy hoạch, Luật Đất đai và các văn bản pháp luật có liên quan.</p> <p>Có hai khái niệm đặc thù của Đồng Nai:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- hệ sinh thái dịch vụ hàng không Long Thành;</li> <li>- không gian dịch vụ cửa khẩu - hành lang kinh tế biên giới.</li> </ul> <p>Chỉ giải thích những thuật ngữ chưa được luật chuyên ngành định nghĩa hoặc cần giới hạn nội hàm trong Nghị quyết, tránh tạo khái niệm pháp lý mới không cần thiết.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Điều 3 không phân quyền hoặc phân cấp. Việc giải thích từ ngữ không làm</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                        | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                           | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                         | kinh tế - xã hội, hạ tầng hoặc hệ sinh thái dịch vụ của Thành phố.                                                                       | <p>thay đổi thẩm quyền của cơ quan nhà nước, không tạo thẩm quyền xác nhận hoặc công nhận mới ngoài các điều khoản tổ chức thực hiện.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Không phát sinh thủ tục hành chính. Việc chuẩn hóa thuật ngữ góp phần giảm yêu cầu giải thích, xác minh lại nội hàm khái niệm, hỗ trợ rút ngắn quá trình xem xét điều kiện áp dụng chính sách.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Việc chuẩn hóa các khái niệm về hệ sinh thái, không gian tích hợp, dịch vụ số và dự án trọng điểm là tiền đề xây dựng cấu trúc dữ liệu thống nhất, số hóa thông tin và quản lý các mô hình dịch vụ mới trên nền tảng số.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Các thuật ngữ mang tính kỹ thuật pháp lý, áp dụng thống nhất với mọi tổ chức, cá nhân; không tạo sự phân biệt theo giới tính, dân tộc hoặc thành phần kinh tế.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Tạo cách hiểu thống nhất, giảm tranh luận về phạm vi các khái niệm; hỗ trợ minh bạch hóa điều kiện áp dụng chính sách; làm rõ đặc thù Long Thành, logistics và cửa khẩu của Đồng Nai mà không làm phát sinh chế định pháp lý mới ngoài phạm vi Nghị quyết.</p> |
| Các nguyên tắc công khai, minh bạch, bình đẳng, hiệu quả, đúng đối tượng và phù hợp quy | <b>Điều 4. Nguyên tắc áp dụng cơ chế, chính sách phát triển ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ</b> | <p><b>1. Sự cần thiết</b></p> <p>Thực tiễn triển khai các chính sách hỗ trợ đầu tư trong thời gian qua cho thấy, mặc dù nhiều cơ chế hỗ trợ đã được ban</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                            | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>hoạch đã được quy định phân tán trong pháp luật về đầu tư, đất đai, ngân sách, đấu thầu, PPP và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Cơ chế, chính sách quy định tại Nghị quyết này được áp dụng thống nhất trên địa bàn Thành phố Đồng Nai; bảo đảm tuân thủ pháp luật, phù hợp quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt và điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.</li> <li>2. Việc áp dụng cơ chế, chính sách phải đúng phạm vi, đối tượng, tiêu chí, điều kiện và mục tiêu; bảo đảm công khai, minh bạch, khách quan, bình đẳng; không làm phát sinh cơ chế xin - cho hoặc tạo lợi thế cạnh tranh không bình đẳng.</li> <li>3. Cơ chế, chính sách quy định tại Nghị quyết này không thay thế, miễn trừ hoặc làm giảm điều kiện đầu tư, kinh doanh, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, nghĩa vụ tài chính và trình tự, thủ tục theo pháp luật chuyên ngành.</li> <li>4. Việc xác định đối tượng ưu tiên phải căn cứ định hướng phát triển của Thành phố; khả năng tạo giá trị gia tăng, nâng cao năng suất và năng lực cạnh tranh; thúc đẩy đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, chuyển đổi xanh, liên kết vùng, liên kết quốc tế và khai thác hiệu quả lợi thế về Cảng hàng không quốc tế Long Thành, logistics, công nghiệp, thương mại, cửa khẩu và hệ thống đô thị.</li> <li>5. Việc áp dụng cơ chế, chính sách phải bảo đảm sử dụng tiết kiệm, hiệu quả nguồn lực nhà nước; khuyến khích huy động nguồn lực xã hội; ưu tiên dự án có</li> </ol> | <p>hành nhưng việc áp dụng giữa các cơ quan, đơn vị còn thiếu thống nhất; một số trường hợp còn lúng túng trong việc xác định đối tượng, điều kiện hoặc mức độ ưu tiên do chưa có nguyên tắc chung để làm căn cứ thực hiện. Bên cạnh đó, các cơ chế đặc thù theo Luật Phát triển đô thị đòi hỏi phải bảo đảm hài hòa giữa yêu cầu tạo thuận lợi cho đầu tư với yêu cầu quản lý nhà nước, sử dụng hiệu quả nguồn lực công và bảo đảm cạnh tranh bình đẳng.</p> <p>Đối với Đồng Nai, nguyên tắc chung cần bổ sung yêu cầu tập trung nguồn lực vào các lợi thế mang tính khác biệt như Long Thành, logistics đa phương thức, hệ thống khu công nghiệp, thương mại quốc tế, cửa khẩu và các không gian đô thị động lực; đồng thời bảo đảm phát triển xanh, sử dụng hiệu quả đất đai, hạ tầng và nguồn lực công. Đây là cơ sở để tránh dàn trải và bảo đảm các chính sách tại Chương II thực sự phục vụ các mục tiêu phát triển trọng tâm.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Điều 4 cụ thể hóa nguyên tắc thực hiện chính sách trong phạm vi Điều 20 Luật Phát triển đô thị, đồng thời tuân thủ các nguyên tắc của pháp luật về đầu tư, đất đai, quy hoạch, đấu thầu, ngân sách, cạnh tranh và ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Không đặt ra nguyên tắc trái hoặc thay thế quy định chuyên ngành.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Điều 4 không trực tiếp phân quyền, nhưng tạo khuôn khổ để HĐND quyết</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>tác động lan tỏa và khả năng hình thành hệ sinh thái dịch vụ.</p> <p>6. Tăng cường kết nối, chia sẻ, tái sử dụng dữ liệu; phối hợp liên thông giữa các cơ quan; xử lý đồng thời các công việc độc lập khi pháp luật không quy định trình tự bắt buộc trước, sau; giảm chi phí tuân thủ cho tổ chức, doanh nghiệp và nhà đầu tư.</p> <p>7. Cơ chế, chính sách được theo dõi, đánh giá trên cơ sở kết quả đầu ra, hiệu quả kinh tế - xã hội, mức độ huy động nguồn lực, tạo việc làm, phát triển nguồn nhân lực, đổi mới công nghệ, hiệu quả sử dụng đất, hạ tầng và tác động môi trường.</p> <p>8. Trường hợp một đối tượng đồng thời đáp ứng điều kiện của nhiều chính sách hỗ trợ có cùng nội dung, chi phí hoặc nhiệm vụ thì không hỗ trợ trùng lặp từ ngân sách nhà nước; việc áp dụng chính sách thực hiện theo quy định của pháp luật và Nghị quyết này.</p> | <p>định chính sách, UBND tổ chức thực hiện, các cơ quan chuyên môn giải quyết theo đúng thẩm quyền. Nguyên tắc “rõ thẩm quyền, rõ trách nhiệm, gắn với hậu kiểm” là cơ sở cho các điều về tổ chức thực hiện.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Không quy định thủ tục cụ thể. Tuy nhiên, nguyên tắc không yêu cầu lại thông tin, tăng cường phối hợp liên thông, xử lý đồng thời công việc độc lập và ứng dụng dữ liệu là định hướng trực tiếp cho Điều 14 về trình tự áp dụng cơ chế, chính sách.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số và quản trị dựa trên dữ liệu được xác định là nguyên tắc xuyên suốt trong lựa chọn đối tượng ưu tiên và tổ chức thực hiện; phù hợp định hướng phát triển kinh tế số, logistics thông minh và đô thị sân bay thông minh của Đồng Nai.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Việc tiếp cận chính sách dựa trên tiêu chí, điều kiện và hiệu quả đầu tư, không dựa trên giới tính, dân tộc hoặc thành phần kinh tế. Các nguyên tắc công khai, minh bạch và cạnh tranh bình đẳng góp phần bảo đảm quyền tiếp cận chính sách của mọi chủ thể.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Tạo nền tảng áp dụng thống nhất cho toàn bộ Nghị quyết; giảm rủi ro xin - cho, hỗ trợ trùng lặp hoặc vượt thẩm quyền; tăng trách nhiệm giải trình; tập</p> |

| QUY PHẠM PHÁP<br>LUẬT HIỆN<br>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br>SÁCH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | THUYẾT MINH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | trung nguồn lực vào các dự án có tác động lan tỏa và nâng cao chất lượng quản trị chính sách.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>Hiện nay chưa có văn bản quy phạm pháp luật quy định thống nhất tiêu chí lựa chọn ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên phát triển. Việc lựa chọn chủ yếu được thực hiện trong các chiến lược, chương trình hoặc đề án chuyên ngành, chưa có tiêu chí pháp lý thống nhất để Hội đồng nhân dân quyết định và giám sát việc áp dụng chính sách.</p> <p>Luật Phát triển đô thị giao Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định danh mục nhưng không ấn định bộ tiêu chí chi tiết.</p> | <p><b>Điều 5. Tiêu chí xác định và nguyên tắc phân loại ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên phát triển</b></p> <p>1. Ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ được xác định ưu tiên phát triển phải đáp ứng các tiêu chí chung sau đây:</p> <p>a) Phù hợp chủ trương, chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch vùng, quy hoạch Thành phố Đồng Nai, quy hoạch đô thị và nông thôn, quy hoạch sử dụng đất và các quy hoạch có liên quan;</p> <p>b) Phù hợp mục tiêu phát triển Thành phố Đồng Nai trở thành cực tăng trưởng đa chức năng, cửa ngõ giao thương, trung tâm logistics, kinh tế hàng không, thương mại quốc tế, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và dịch vụ có giá trị gia tăng cao;</p> <p>c) Phù hợp yêu cầu quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ môi trường, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả đất đai, tài nguyên và phát triển bền vững.</p> <p>2. Ngoài các tiêu chí quy định tại khoản 1 Điều này, ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ được xem xét ưu tiên khi đáp ứng ít nhất một trong các nhóm tiêu chí sau đây:</p> <p>a) Có khả năng tạo giá trị gia tăng, nâng cao năng suất lao động, đóng góp vào tăng trưởng kinh tế, thu</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Pháp luật hiện hành chưa có bộ tiêu chí thống nhất để xác định các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên phát triển phù hợp với đặc thù của Thành phố Đồng Nai. Việc lựa chọn lĩnh vực ưu tiên hiện chủ yếu được thể hiện trong quy hoạch, chương trình, đề án hoặc kế hoạch phát triển, chưa hình thành một hệ thống tiêu chí pháp lý thống nhất để làm căn cứ lựa chọn, áp dụng chính sách và giám sát thực hiện. Do đó, Điều 5 được xây dựng thành “bộ lọc chính sách” làm căn cứ xây dựng Danh mục tại Điều 6 và áp dụng cơ chế tại Chương II.</p> <p>Đối với Đồng Nai, tiêu chí: “Khai thác hiệu quả lợi thế về Cảng hàng không quốc tế Long Thành, hệ thống cảng biển, cảng cạn, đường bộ, đường sắt, mạng lưới khu công nghiệp, cụm công nghiệp, hệ thống đô thị, cửa khẩu, hành lang kinh tế liên vùng, hệ thống sông Đồng Nai và các tài nguyên tự nhiên, văn hóa, du lịch;” là tiêu chí đặc thù quan trọng của Đồng Nai. Thành phố có lợi thế nổi trội về sân bay Long Thành, mạng lưới hạ tầng giao thông đa phương thức, khu công nghiệp, cửa khẩu và hệ thống sông Đồng Nai.</p> <p>Việc phân nhóm ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ ưu tiên nhằm xác định mức độ ưu tiên và tập trung nguồn lực phù hợp, tránh áp dụng cơ chế hỗ trợ như nhau cho tất cả các</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>ngân sách, xuất nhập khẩu hoặc mở rộng thị trường dịch vụ;</p> <p>b) Có tác động lan tỏa đối với sản xuất công nghiệp, thương mại, xuất nhập khẩu; có khả năng hình thành hoặc phát triển chuỗi giá trị, chuỗi cung ứng, hệ sinh thái dịch vụ;</p> <p>c) Khai thác hiệu quả lợi thế Cảng hàng không quốc tế Long Thành, hệ thống cảng, cảng cạn, đường bộ, đường sắt, khu công nghiệp, cụm công nghiệp, trung tâm logistics, cửa khẩu, hành lang kinh tế và hệ thống sông Đồng Nai;</p> <p>d) Thúc đẩy phát triển logistics hiện đại, vận tải đa phương thức, logistics hàng không, logistics xanh, logistics thương mại điện tử, logistics xuyên biên giới, chuỗi lạnh hoặc trung tâm phân phối;</p> <p>đ) Thúc đẩy nghiên cứu, phát triển, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, trí tuệ nhân tạo, dữ liệu, tự động hóa, kinh tế số, dịch vụ số hoặc chuyển đổi số;</p> <p>e) Có khả năng thu hút nhà đầu tư có năng lực về tài chính, công nghệ, quản trị và khả năng tham gia chuỗi giá trị khu vực, toàn cầu;</p> <p>g) Thúc đẩy thương mại quốc tế, thương mại điện tử xuyên biên giới, dịch vụ xuất nhập khẩu và phát triển thị trường;</p> <p>h) Phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao, nhân lực quản trị, kỹ thuật, công nghệ và kỹ năng số;</p> <p>i) Tạo việc làm có chất lượng, nâng cao năng suất,</p> | <p>ngành.</p> <p>- Đối với Đồng Nai, ngành dịch vụ ưu tiên chiến lược: logistics hiện đại, hệ sinh thái hàng không Long Thành, khoa học - công nghệ - đổi mới sáng tạo - kinh tế số, thương mại quốc tế, tài chính và dịch vụ hỗ trợ doanh nghiệp.</p> <p>Nhóm ngành dịch vụ tiềm năng: du lịch chất lượng cao, MICE, kinh tế ban đêm, y tế, giáo dục, công nghiệp văn hóa và các dịch vụ đô thị mới.</p> <p>Nhóm hỗ trợ giúp bảo đảm hệ sinh thái dịch vụ vận hành đồng bộ, nhất là các dịch vụ phục vụ khu công nghiệp, trung tâm logistics, đô thị sân bay và hoạt động thương mại.</p> <p>Bên cạnh việc xác định ngành ưu tiên, cần xác định rõ tiêu chí lựa chọn không gian dịch vụ để bảo đảm chính sách không chỉ hỗ trợ theo ngành mà còn định hướng tổ chức không gian phát triển, đúng tinh thần Luật Phát triển đô thị.</p> <p>Bảo đảm mọi không gian dịch vụ phát triển đúng quy hoạch, hạn chế phát triển tự phát, phân tán, khuyến khích các không gian tích hợp thay vì phát triển đơn ngành, qua đó nâng cao hiệu quả khai thác đất đai, hạ tầng và sức lan tỏa kinh tế.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Điều 20 Luật Phát triển đô thị giao HĐND Thành phố quyết định</p> |

| QUY PHẠM PHÁP<br>LUẬT HIỆN<br>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br>SÁCH | DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | THUYẾT MINH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                        | <p>thu nhập và chất lượng sống của người dân;</p> <p>k) Thúc đẩy kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, tiết kiệm năng lượng, giảm phát thải và sử dụng hiệu quả tài nguyên.</p> <p>3. Căn cứ vai trò, mức độ đáp ứng các tiêu chí tại khoản 1 và khoản 2 Điều này, ngành, lĩnh vực dịch vụ được phân thành:</p> <p>a) Nhóm ưu tiên chiến lược;</p> <p>b) Nhóm tiềm năng;</p> <p>c) Nhóm hỗ trợ.</p> <p>4. Hình thức tổ chức không gian dịch vụ được xem xét ưu tiên khi đáp ứng các điều kiện sau:</p> <p>a) Phù hợp quy hoạch;</p> <p>b) Có khả năng kết nối thuận lợi với giao thông, hạ tầng và thị trường;</p> <p>c) Khai thác hiệu quả hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, thương mại, logistics và hạ tầng số;</p> <p>d) Có khả năng tích hợp nhiều hoạt động dịch vụ, hình thành chuỗi liên kết hoặc hệ sinh thái;</p> <p>đ) Có khả năng tạo động lực tăng trưởng, thu hút đầu tư, sử dụng hiệu quả đất đai và hạ tầng;</p> <p>e) Bảo đảm yêu cầu về môi trường, cảnh quan, văn hóa, quốc phòng, an ninh theo quy định.</p> <p>5. Việc áp dụng các tiêu chí tại Điều này chỉ nhằm xác định mức độ ưu tiên và phạm vi áp dụng cơ chế, chính sách của Nghị quyết; không phải là điều kiện đầu tư, kinh doanh và không làm phát sinh thủ tục</p> | <p>danh mục, cơ chế, chính sách đối với ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ. Việc đặt ra tiêu chí lựa chọn là công cụ để thực hiện thẩm quyền này một cách khách quan; tiêu chí không phải điều kiện đầu tư kinh doanh mới và không thay thế quy chuẩn, tiêu chuẩn chuyên ngành.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> HĐND quyết định bộ tiêu chí và Danh mục; UBND tổ chức rà soát, đánh giá và đề xuất điều chỉnh. Cơ quan chuyên môn đánh giá các tiêu chí thuộc lĩnh vực phụ trách nhưng không tự đặt thêm điều kiện ngoài Nghị quyết và pháp luật.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Điều 5 không phát sinh thủ tục mới. Bộ tiêu chí minh bạch giúp doanh nghiệp tự đánh giá khả năng thuộc nhóm ưu tiên, giảm thời gian tra cứu, giải thích và thẩm định; đồng thời hỗ trợ cơ quan nhà nước thống nhất cách đánh giá.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Các tiêu chí trực tiếp ưu tiên hàm lượng công nghệ, kinh tế số, AI, dữ liệu, logistics thông minh, thương mại điện tử, mô hình xanh và các dịch vụ mới; qua đó gắn chính sách dịch vụ với định hướng đổi mới mô hình tăng trưởng của Thành phố.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Tiêu chí mang tính kinh tế - kỹ thuật và hiệu quả phát triển, không phân biệt giới tính, dân tộc hoặc loại hình</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                               | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                | <p>công nhận, cấp phép mới.</p> <p>6. Việc đánh giá tiêu chí phải căn cứ tài liệu, dữ liệu, quy hoạch, chương trình, kế hoạch hoặc kết quả thẩm định hợp pháp đã có; bảo đảm khách quan, minh bạch và có khả năng kiểm chứng.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>doanh nghiệp. Mọi chủ thể đáp ứng điều kiện được đánh giá theo cùng hệ tiêu chí công khai.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Thiết lập cơ sở pháp lý thống nhất để lựa chọn, phân loại và rà soát đối tượng ưu tiên; tập trung nguồn lực vào các ngành có giá trị gia tăng, tác động lan tỏa và lợi thế khác biệt; tạo căn cứ trực tiếp cho Điều 6, Điều 7 và Chương II; nâng cao minh bạch và khả năng giám sát chính sách.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>Hiện chưa có danh mục thống nhất mang tính quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân Thành phố đối với toàn bộ ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ ưu tiên.</p> | <p><b>Điều 6. Danh mục ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên phát triển</b></p> <p>1. Nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ ưu tiên chiến lược gồm:</p> <p>a) Logistics hiện đại, vận tải đa phương thức, quản trị chuỗi cung ứng, trung tâm phân phối, trung tâm hoàn tất đơn hàng, chuỗi lạnh và các dịch vụ logistics ứng dụng công nghệ, chuyển đổi số, chuyển đổi xanh;</p> <p>b) Dịch vụ hàng không, hậu cần hàng không, logistics hàng không, dịch vụ kỹ thuật hàng không và các dịch vụ phi hàng không gắn với hệ sinh thái Cảng hàng không quốc tế Long Thành theo quy định của pháp luật;</p> <p>c) Khoa học, công nghệ, nghiên cứu và phát triển, đổi mới sáng tạo, chuyển giao công nghệ, kinh tế số, kinh tế dữ liệu và các dịch vụ số;</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Trên cơ sở hệ thống tiêu chí quy định tại Điều 5, cần xác định cụ thể Danh mục ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên để làm căn cứ áp dụng các cơ chế, chính sách tại các điều tiếp theo của Nghị quyết.</p> <p>Nghị quyết số 16-NQ/TW đặt trọng tâm vào công nghiệp hàng không, vũ trụ, công nghệ cao, logistics, thương mại biên giới và đô thị sân bay. Danh mục đề xuất lấy 04 trụ cột này làm nhóm chiến lược, còn du lịch, thương mại hiện đại, y tế - giáo dục và công nghiệp văn hóa là nhóm tiềm năng.</p> <p>Các mô hình ưu tiên phải phản ánh logistics hàng không, thương mại điện tử xuyên biên giới, trung tâm dữ liệu, không gian ven sông, dịch vụ khu công nghiệp và các mô hình thương mại tích hợp.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Điều 20 Luật Phát triển đô thị giao HĐND Thành phố quyết định</p> |

| QUY PHẠM PHÁP<br>LUẬT HIỆN<br>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br>SÁCH | DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | THUYẾT MINH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                        | <p>d) Thương mại quốc tế, thương mại điện tử, thương mại điện tử xuyên biên giới, thương mại biên giới và dịch vụ hỗ trợ xuất khẩu, nhập khẩu;</p> <p>đ) Dịch vụ tài chính, ngân hàng, bảo hiểm, thanh toán, tài trợ thương mại và các dịch vụ tài chính hỗ trợ hoạt động sản xuất, thương mại, logistics và hàng không, trong phạm vi pháp luật chuyên ngành cho phép;</p> <p>e) Dịch vụ hỗ trợ doanh nghiệp, thử nghiệm, kiểm định, kiểm nghiệm, đo lường, chứng nhận, tư vấn quản trị, nghiên cứu và phát triển, chuyển giao công nghệ và các dịch vụ chuyên môn có giá trị gia tăng cao.</p> <p>2. Nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ tiềm năng gồm:</p> <p>a) Du lịch sinh thái, du lịch nghỉ dưỡng, du lịch văn hóa, lịch sử, cộng đồng, chăm sóc sức khỏe, thể thao và các sản phẩm du lịch đặc thù phù hợp với tiềm năng, lợi thế của Thành phố;</p> <p>b) Du lịch MICE, hội nghị, hội thảo, triển lãm, sự kiện và các dịch vụ hỗ trợ có liên quan;</p> <p>c) Kinh tế ban đêm; văn hóa, nghệ thuật, vui chơi, giải trí, thể thao và công nghiệp văn hóa;</p> <p>d) Giáo dục, đào tạo chất lượng cao và đào tạo nguồn nhân lực phục vụ logistics, hàng không, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, tài chính, thương mại quốc tế và các ngành dịch vụ ưu tiên;</p> <p>đ) Y tế chất lượng cao, y tế thông minh, chăm sóc</p> | <p>Danh mục ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và chính sách áp dụng; khoản 2 của Điều này tạo cơ sở đối với Outlet, hệ thống cửa hàng miễn thuế, cửa hàng hoàn thuế GTGT và mô hình thương mại - dịch vụ tích hợp. Danh mục không bổ sung ngành nghề kinh doanh có điều kiện hoặc miễn trừ điều kiện chuyên ngành. Nội dung khu thương mại tự do, khu logistics tích hợp thuộc Điều 21 được tách riêng để tránh chồng chéo.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> HĐND quyết định Danh mục và điều chỉnh theo thẩm quyền; UBND tổ chức triển khai, định kỳ đánh giá và đề xuất cập nhật. Các sở, ngành quản lý chuyên ngành không tự mở rộng Danh mục hoặc đặt thêm điều kiện hưởng chính sách ngoài quy định.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Điều 6 không phát sinh thủ tục mới. Danh mục rõ ràng giúp doanh nghiệp chủ động nhận diện đối tượng ưu tiên, giảm thời gian tra cứu và xác định khả năng tiếp cận chính sách; đồng thời giúp cơ quan nhà nước giảm bước xác minh mang tính định tính.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Danh mục dành vị trí trọng tâm cho kinh tế số, dữ liệu, AI, R&amp;D, logistics thông minh, thương mại điện tử và các nền tảng số. Đây là khác biệt quan trọng giúp Đồng Nai tận dụng Long Thành, hệ thống công nghiệp và mạng lưới hạ tầng để phát triển các dịch vụ có hàm lượng công nghệ cao.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân</b></p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>sức khỏe và dịch vụ chăm sóc người cao tuổi;</p> <p>e) Dịch vụ đô thị thông minh, dịch vụ chuyên gia, dịch vụ sáng tạo và các dịch vụ mới có giá trị gia tăng cao phù hợp định hướng phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.</p> <p>3. Nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ hỗ trợ gồm:</p> <p>a) Thương mại bán buôn, bán lẻ và hệ thống phân phối hiện đại;</p> <p>b) Kho bãi, giao nhận, đại lý hải quan, phân phối, chuỗi lạnh và các dịch vụ hỗ trợ logistics;</p> <p>c) Tư vấn đầu tư, pháp lý, kế toán, kiểm toán, thuế, quản trị doanh nghiệp, quản trị chuỗi cung ứng và các dịch vụ chuyên môn khác theo quy định của pháp luật;</p> <p>d) Dịch vụ phục vụ khu công nghiệp, khu công nghệ cao, cụm công nghiệp, đô thị, khu dân cư và các khu vực tập trung hoạt động sản xuất, kinh doanh;</p> <p>đ) Các dịch vụ khác có vai trò hỗ trợ trực tiếp nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ ưu tiên chiến lược và nhóm ngành, lĩnh vực dịch vụ tiềm năng, đáp ứng tiêu chí quy định tại Điều 5 Nghị quyết này.</p> <p>4. Các mô hình dịch vụ ưu tiên phát triển gồm:</p> <p>a) Mô hình logistics tích hợp đa phương thức, logistics hàng không, logistics thương mại điện tử, logistics xuyên biên giới, logistics xanh, trung tâm phân phối, trung tâm hoàn tất đơn hàng và chuỗi lạnh;</p> | <p><b>tộc:</b> Danh mục được xác định theo tiêu chí phát triển kinh tế - xã hội, công nghệ và tác động lan tỏa; không phân biệt giới tính, dân tộc hoặc thành phần kinh tế. Mọi chủ thể đáp ứng điều kiện có cơ hội tiếp cận chính sách như nhau.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Tập trung nguồn lực vào các ngành có lợi thế và khả năng tạo tăng trưởng mới; định hướng rõ thị trường cho nhà đầu tư; tạo cơ sở trực tiếp cho chính sách tại Chương II; hỗ trợ hình thành các cực dịch vụ Long Thành, logistics, thương mại quốc tế, kinh tế số và các không gian dịch vụ đặc thù của Đồng Nai.</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>THUYẾT MINH</b> |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
|                                                                  | <p>b) Mô hình hệ sinh thái dịch vụ hàng không và dịch vụ gắn với đô thị sân bay;</p> <p>c) Mô hình thương mại điện tử, bán lẻ đa kênh, thương mại điện tử xuyên biên giới và nền tảng dịch vụ số;</p> <p>d) Trung tâm đổi mới sáng tạo, trung tâm nghiên cứu và phát triển, trung tâm dữ liệu, trung tâm chuyển giao công nghệ, vườn ươm doanh nghiệp và không gian làm việc chung;</p> <p>đ) Trung tâm thương mại - dịch vụ tổng hợp, trung tâm hội nghị - triển lãm, tổ hợp thương mại - du lịch - vui chơi giải trí đa chức năng;</p> <p>e) Mô hình kinh tế ban đêm, phố thương mại, phố đi bộ, dịch vụ ven sông, bến du thuyền và các mô hình dịch vụ đô thị đặc trưng khác theo quy định của pháp luật;</p> <p>g) Mô hình dịch vụ dùng chung, dịch vụ thuê ngoài, trung tâm hỗ trợ doanh nghiệp và hệ sinh thái dịch vụ phục vụ khu công nghiệp, khu công nghệ cao và cụm công nghiệp;</p> <p>h) Mô hình dịch vụ mới dựa trên khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, nền tảng số hoặc phương thức tổ chức, cung ứng dịch vụ mới, đáp ứng tiêu chí tại Điều 5 và được pháp luật cho phép triển khai.</p> <p>5. Các hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên phát triển gồm:</p> <p>a) Không gian dịch vụ gắn với Cảng hàng không</p> |                    |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>THUYẾT MINH</b> |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
|                                                                  | <p>quốc tế Long Thành và khu vực đô thị sân bay;<br/> b) Không gian dịch vụ ven sông Đồng Nai và các khu vực có tiềm năng phát triển thương mại, du lịch, văn hóa, vui chơi, giải trí gắn với hành lang sông;<br/> c) Không gian dịch vụ tại các trung tâm đô thị, khu công nghiệp, khu công nghệ cao, cụm công nghiệp, trung tâm logistics và các khu vực tập trung hoạt động sản xuất, kinh doanh;<br/> d) Không gian dịch vụ du lịch sinh thái, văn hóa, nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí;<br/> đ) Không gian dịch vụ cửa khẩu, hành lang kinh tế biên giới và các khu vực có chức năng hỗ trợ thương mại, xuất nhập khẩu, logistics;<br/> e) Không gian dịch vụ tại đầu mối giao thông, trung tâm trung chuyển hàng hóa, đầu mối logistics và khu vực có khả năng hình thành hệ sinh thái thương mại - dịch vụ - logistics;<br/> g) Không gian dịch vụ tích hợp giữa hoạt động trực tiếp và hoạt động trên nền tảng số.</p> <p>6. Việc ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ hoặc hình thức tổ chức không gian dịch vụ thuộc Danh mục quy định tại Điều này không mặc nhiên làm phát sinh quyền được hưởng toàn bộ hoặc một phần cơ chế, chính sách quy định tại Nghị quyết này.</p> <p>Việc xem xét áp dụng cơ chế, chính sách phải căn cứ:</p> <p>a) Mức độ đáp ứng tiêu chí quy định tại Điều 5;</p> |                    |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>THUYẾT MINH</b> |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
|                                                                  | <p>b) Phạm vi, đối tượng và điều kiện áp dụng của từng cơ chế, chính sách;</p> <p>c) Tính chất, quy mô, hiệu quả kinh tế - xã hội và tác động lan tỏa của dự án, chương trình hoặc hoạt động;</p> <p>d) Sự phù hợp với quy hoạch, chương trình, kế hoạch có liên quan;</p> <p>đ) Khả năng cân đối nguồn lực đối với chính sách có sử dụng ngân sách nhà nước hoặc nguồn lực công.</p> <p>7. Danh mục quy định tại Điều này:</p> <p>a) Không làm phát sinh ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện mới;</p> <p>b) Không thay đổi điều kiện tiếp cận thị trường đối với nhà đầu tư;</p> <p>c) Không thay thế hoặc làm giảm điều kiện đầu tư, kinh doanh, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, điều kiện cấp phép và yêu cầu chuyên ngành theo quy định của pháp luật;</p> <p>d) Không làm phát sinh quyền sử dụng đất, quyền thực hiện dự án đầu tư, quyền được bố trí vốn ngân sách hoặc quyền được hưởng ưu đãi, hỗ trợ nếu chưa đáp ứng đầy đủ điều kiện theo quy định.</p> <p>8. Việc đầu tư, kinh doanh trong các ngành, lĩnh vực và mô hình quy định tại Điều này thuộc phạm vi điều chỉnh của pháp luật chuyên ngành phải tuân thủ đầy đủ điều kiện, tiêu chuẩn, quy chuẩn, giấy phép, chấp thuận và nghĩa vụ có liên quan theo pháp luật chuyên ngành.</p> |                    |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                   | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                    | <p>9. Căn cứ yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, kết quả thực hiện Nghị quyết và tiêu chí tại Điều 5, Ủy ban nhân dân Thành phố rà soát, đánh giá, đề xuất Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét điều chỉnh, bổ sung Danh mục theo thẩm quyền.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Pháp luật quy hoạch, đất đai, xây dựng và đầu tư điều chỉnh không gian theo từng công cụ nhưng chưa có hệ thống hình thức tổ chức không gian dịch vụ như một đối tượng chính sách tổng thể.</p> | <p><b>Điều 7. Nguyên tắc tổ chức và phát triển không gian dịch vụ</b></p> <p>1. Việc tổ chức, phát triển không gian dịch vụ phải phù hợp quy hoạch Thành phố Đồng Nai, quy hoạch đô thị và nông thôn, quy hoạch sử dụng đất và các quy hoạch có liên quan.</p> <p>2. Không gian dịch vụ được tổ chức theo hướng tập trung, tích hợp đa chức năng, tăng cường kết nối giữa thương mại, logistics, hàng không, tài chính, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, du lịch, văn hóa, giáo dục, y tế và các dịch vụ hỗ trợ sản xuất.</p> <p>3. Ưu tiên tổ chức, phát triển các hình thức không gian dịch vụ quy định tại khoản 5 Điều 6 Nghị quyết này.</p> <p>4. Khuyến khích kết hợp không gian vật lý với không gian số; thương mại trực tiếp với thương mại điện tử, logistics thông minh, thanh toán số, dữ liệu số và nền tảng công nghệ.</p> <p>5. Không gian dịch vụ được xem xét áp dụng cơ chế,</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Hiện nay pháp luật về quy hoạch, đất đai và xây dựng đã điều chỉnh không gian đô thị nói chung nhưng chưa hình thành một khung thống nhất về tổ chức “không gian dịch vụ” như một đối tượng chính sách; do đó cần nguyên tắc riêng về tích hợp đa chức năng, liên kết giữa dịch vụ với hạ tầng và kết hợp không gian vật lý - không gian số.</p> <p>Đối với Đồng Nai, tổ chức không gian có ý nghĩa đặc biệt vì động lực dịch vụ phân bố theo các cực và hành lang rõ rệt: Long Thành và đô thị sân bay; hành lang sông Đồng Nai; trung tâm đô thị - công nghiệp - logistics; không gian sinh thái, văn hóa, nghỉ dưỡng; cửa khẩu và hành lang kinh tế biên giới. Việc xác định các không gian này giúp chuyển định hướng trong Chương trình phát triển dịch vụ thành công cụ tổ chức thực hiện, đồng thời tạo cầu nối sang chính sách phát triển không gian tại Điều 8.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Điều 20 Luật Phát triển đô thị cho phép HĐND quy định hình thức tổ chức không gian dịch vụ và cơ chế, chính sách tương ứng. Điều 7 không thay thế quy hoạch, không tự xác lập</p> |

| QUY PHẠM PHÁP<br>LUẬT HIỆN<br>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br>SÁCH | DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | THUYẾT MINH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                        | <p>chính sách khi:</p> <p>a) Thuộc hoặc phục vụ trực tiếp Danh mục tại Điều 6;</p> <p>b) Đáp ứng tiêu chí tại Điều 5;</p> <p>c) Phù hợp quy hoạch;</p> <p>d) Đáp ứng điều kiện đầu tư, kinh doanh theo pháp luật chuyên ngành;</p> <p>đ) Có khả năng hình thành chuỗi liên kết, hệ sinh thái dịch vụ hoặc tạo tác động lan tỏa.</p> <p>6. Việc xác định không gian dịch vụ theo Nghị quyết này <b>không thay thế việc lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch; không tự xác lập chức năng sử dụng đất; không làm phát sinh quyền sử dụng đất, quyền đầu tư hoặc quyền thực hiện dự án.</b></p> <p>7. Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức rà soát, đánh giá và công khai thông tin về các khu vực có tiềm năng phát triển dịch vụ theo quy hoạch; đề xuất Hội đồng nhân dân Thành phố điều chỉnh, bổ sung Danh mục và chính sách theo thẩm quyền.</p> | <p>chức năng sử dụng đất và không tạo quyền đầu tư; mọi dự án vẫn phải phù hợp quy hoạch, pháp luật đất đai, xây dựng, môi trường và pháp luật chuyên ngành. Trường hợp khu thương mại tự do, khu logistics tích hợp thực hiện theo Điều 21 và quy định liên quan.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> HĐND quyết định nguyên tắc và các nhóm không gian ưu tiên; UBND tổ chức rà soát, cụ thể hóa trong quá trình lập, tổ chức thực hiện quy hoạch và triển khai chính sách theo thẩm quyền; cơ quan chuyên môn chịu trách nhiệm đối với lĩnh vực quản lý tương ứng.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Điều 7 không tạo thủ tục hành chính mới. Việc xác định trước nguyên tắc và không gian ưu tiên giúp giảm thời gian xác định địa bàn, hạ tầng và cơ quan phối hợp khi chuẩn bị dự án; đồng thời hỗ trợ việc xử lý đồng thời các nội dung độc lập tại Điều 8 và Điều 14.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Điều 7 khuyến khích tích hợp không gian vật lý với không gian số, thương mại điện tử, logistics thông minh, thanh toán số và dữ liệu; đặc biệt phù hợp phát triển đô thị sân bay thông minh, trung tâm dữ liệu, quản trị logistics và dịch vụ số của Đồng Nai.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Nguyên tắc tổ chức không gian áp dụng thống nhất,</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>không tạo sự phân biệt trong tiếp cận dịch vụ hoặc cơ hội đầu tư. Khi phát triển các không gian dịch vụ cần bảo đảm khả năng tiếp cận dịch vụ công cộng, cơ hội việc làm và lợi ích phát triển đối với cộng đồng dân cư theo pháp luật.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Tổ chức phát triển dịch vụ theo các cực và hành lang có lợi thế, hạn chế phát triển phân tán; nâng cao hiệu quả sử dụng đất và hạ tầng; tạo liên kết giữa sân bay - logistics - công nghiệp - đô thị - thương mại - du lịch - cửa khẩu; hình thành hệ sinh thái dịch vụ có khả năng cạnh tranh vùng, quốc gia và quốc tế.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Luật Quy hoạch quy định việc lập và điều chỉnh quy hoạch; Luật Xây dựng và Luật Đất đai quy định quản lý phát triển không gian và sử dụng; Luật Đất đai và Luật Đầu tư công quy định việc quyết định sử dụng đất và đầu tư hạ tầng theo thẩm quyền.</p> <p>Pháp luật hiện hành chưa có quy định cụ thể về định hướng tổ chức không gian dịch vụ của</p> | <p><b>Điều 8. Chính sách phát triển không gian dịch vụ</b></p> <p>1. Dự án, chương trình, hoạt động thuộc Danh mục tại Điều 6, đáp ứng tiêu chí tại Điều 5 được xem xét ưu tiên trong quá trình lập, điều chỉnh và tổ chức thực hiện quy hoạch, chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đầu tư công và phát triển đô thị theo quy định của pháp luật.</p> <p>2. Thành phố ưu tiên:</p> <p>a) Phát triển các khu vực dịch vụ tập trung và không gian dịch vụ tích hợp phù hợp quy hoạch;</p> <p>b) Đầu tư, kết nối đồng bộ hạ tầng giao thông, logistics, hạ tầng số, năng lượng, cấp nước, thoát nước và công trình dùng chung theo kế hoạch và khả năng cân đối nguồn lực;</p> <p>c) Công khai, cung cấp thông tin quy hoạch, dữ liệu</p> | <p><b>1. Thuyết minh sự cần thiết của nội dung quy định:</b></p> <p>Chính sách phát triển không gian dịch vụ được xây dựng nhằm khắc phục tình trạng phát triển dịch vụ phân tán, thiếu kết nối giữa quy hoạch, quỹ đất, đầu tư hạ tầng và thu hút đầu tư; đồng thời hình thành các không gian dịch vụ tập trung, tích hợp đa chức năng, có khả năng lan tỏa.</p> <p>Đối với Thành phố Đồng Nai, yêu cầu này có tính đặc thù cao vì không gian dịch vụ được tổ chức theo mô hình đa cực, gắn chặt với Cảng hàng không quốc tế Long Thành, hệ thống khu công nghiệp, trung tâm logistics, hành lang ven sông Đồng Nai, khu vực cửa khẩu và mạng lưới giao thông liên vùng. Do đó, cần chuyển từ cách phát triển các cơ sở dịch vụ riêng lẻ sang tổ chức các hệ sinh thái dịch vụ có khả năng liên kết hàng không - logistics - thương mại - tài chính - công nghệ - du lịch.</p> |

| QUY PHẠM PHÁP<br>LUẬT HIỆN<br>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br>SÁCH | DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | THUYẾT MINH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| đô thị đặc biệt.                                       | <p>hạ tầng, thông tin không gian phát triển và cơ sở dữ liệu dùng chung được phép khai thác theo pháp luật;</p> <p>d) Tổ chức đồng thời các công việc độc lập về chuẩn bị quy hoạch, quỹ đất, hạ tầng và đầu tư khi pháp luật không quy định trình tự bắt buộc trước, sau.</p> <p>3. Việc thực hiện chính sách tại Điều này không làm thay đổi thẩm quyền, trình tự, thủ tục về quy hoạch, đầu tư, đất đai, xây dựng, môi trường và pháp luật chuyên ngành.</p> | <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Điều 20 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 giao Hội đồng nhân dân Thành phố quy định phạm vi, danh mục, cơ chế, chính sách ưu tiên, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đối với ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ. Nội dung Điều 8 chỉ xác lập nguyên tắc ưu tiên và cơ chế phối hợp; không thay đổi các quy định về quy hoạch, đất đai, đầu tư, xây dựng, môi trường. Trường hợp liên quan khu thương mại tự do, khu logistics tích hợp thực hiện theo Điều 21 Luật Phát triển đô thị và các quy định có liên quan.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định chính sách; Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức triển khai; cơ quan chuyên môn thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền. Không chuyển thẩm quyền quyết định quy hoạch, đất đai, đầu tư hoặc xây dựng từ cơ quan này sang cơ quan khác.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Điều này không tạo thủ tục hành chính mới. Việc thực hiện đồng thời các công việc độc lập chỉ nhằm cải thiện phương thức phối hợp và rút ngắn thời gian chuẩn bị dự án trong trường hợp pháp luật không bắt buộc phải thực hiện tuần tự.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Ưu tiên hình thành không gian dịch vụ số, logistics thông minh, trung</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                              | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>tâm dữ liệu, thương mại điện tử, trí tuệ nhân tạo; sử dụng dữ liệu quy hoạch, đất đai, hạ tầng và dữ liệu dùng chung để nâng cao chất lượng chuẩn bị đầu tư và quản lý không gian dịch vụ.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Chính sách không quy định khác biệt theo giới tính, dân tộc hoặc thành phần kinh tế; tổ chức, cá nhân đáp ứng điều kiện được tiếp cận chính sách bình đẳng, công khai và minh bạch.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Về kinh tế, hình thành các cực tăng trưởng dịch vụ và tăng khả năng thu hút nhà đầu tư chiến lược; về quản trị, tăng sự đồng bộ giữa quy hoạch - hạ tầng - đầu tư; về pháp lý, cụ thể hóa Điều 20 Luật Phát triển đô thị; về cải cách hành chính, giảm chi phí chuẩn bị đầu tư; về xã hội và môi trường, góp phần tổ chức không gian đô thị hiện đại, xanh, thông minh và nâng cao chất lượng sống.</p> |
| <p>Pháp luật đất đai quy định thu hồi đất, bồi thường, tái định cư, phát triển quỹ đất, giao/cho thuê đất và đấu giá quyền sử dụng đất. Việc áp dụng ưu tiên phải trong phạm vi thẩm quyền được Luật Phát</p> | <p><b>Điều 9. Chính sách phát triển quỹ đất phục vụ ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên</b></p> <p>1. Căn cứ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, chương trình, kế hoạch phát triển đô thị và quy định của pháp luật có liên quan, Thành phố ưu tiên tạo lập, chuẩn bị và khai thác hiệu quả quỹ đất phục vụ phát triển các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ</p> | <p><b>1. Thuyết minh sự cần thiết của nội dung quy định:</b> Thiếu quỹ đất sạch và thiếu cơ chế chủ động chuẩn bị quỹ đất là một trong những nguyên nhân kéo dài quá trình chuẩn bị các dự án logistics, trung tâm thương mại, trung tâm triển lãm và mô hình dịch vụ tích hợp. Vì vậy, dự thảo chuyển từ cách tiếp cận “xử lý đất theo từng dự án” sang “chủ động chuẩn bị quỹ đất theo chiến lược phát triển dịch vụ”.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>triển đô thị và pháp luật đất đai cho phép.</p>               | <p>chức không gian dịch vụ ưu tiên quy định tại Điều 6 Nghị quyết này.</p> <p>Chính sách phát triển quỹ đất gồm:</p> <p>a) Ưu tiên tạo lập quỹ đất thông qua hoạt động phát triển quỹ đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, đầu tư kết cấu hạ tầng và các hình thức khác theo quy định của pháp luật;</p> <p>b) Ưu tiên hình thành quỹ đất tập trung có quy mô phù hợp để phát triển trung tâm logistics, dịch vụ gắn với Cảng hàng không quốc tế Long Thành, trung tâm thương mại - dịch vụ tổng hợp, trung tâm hội nghị - triển lãm, trung tâm dữ liệu, trung tâm đổi mới sáng tạo, dịch vụ hỗ trợ doanh nghiệp và các mô hình dịch vụ tích hợp thuộc Danh mục ưu tiên;</p> <p>c) Ưu tiên khai thác hiệu quả quỹ đất hình thành từ việc sắp xếp, xử lý nhà, đất và tài sản công; di dời cơ sở sản xuất, kho tàng, bến bãi; chuyển mục đích sử dụng đất theo quy hoạch và các quỹ đất khác đủ điều kiện đưa vào khai thác theo quy định của pháp luật;</p> <p>d) Căn cứ khả năng cân đối nguồn lực, ưu tiên đầu tư hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, hạ tầng logistics và hạ tầng số có tính chất dùng chung tại khu vực được xác định phát triển dịch vụ ưu tiên;</p> <p>đ) Ưu tiên nghiên cứu, chuẩn bị quỹ đất tại khu vực gắn với Cảng hàng không quốc tế Long Thành và đô thị sân bay; trung tâm logistics; khu công nghiệp; khu công nghệ cao; đầu mối giao thông; khu vực cửa</p> | <p>Đối với Thành phố Đồng Nai, quỹ đất có ý nghĩa đặc biệt trong quá trình hình thành hệ sinh thái dịch vụ quanh Long Thành, các trung tâm logistics, khu công nghiệp, khu công nghệ cao, cửa khẩu và các cực tăng trưởng mới. Nếu quỹ đất chỉ được chuẩn bị sau khi có từng đề xuất dự án sẽ khó thu hút các dự án quy mô lớn và nhà đầu tư chiến lược. Do đó, cần chủ động xác định, chuẩn bị quỹ đất đồng bộ với quy hoạch và hạ tầng.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Chính sách này cụ thể hóa quyền quy định cơ chế, chính sách phát triển dịch vụ theo Điều 20 Luật Phát triển đô thị. Đồng thời bảo đảm phù hợp với Luật Đất đai, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn, Luật Xây dựng và các quy định pháp luật có liên quan.</p> <p>Điều 9 cụ thể hóa các chủ trương của Đảng về:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sử dụng hiệu quả nguồn lực đất đai phục vụ phát triển kinh tế - xã hội;</li> <li>- phát huy lợi thế của đô thị đặc biệt trong huy động và phân bổ nguồn lực;</li> <li>- phát triển đồng bộ kết cấu hạ tầng và không gian dịch vụ;</li> <li>- nâng cao hiệu quả sử dụng đất, chống lãng phí tài nguyên.</li> </ul> <p>Điều 9 được xây dựng trên cơ sở:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Luật Phát triển đô thị quy định Hội đồng nhân dân quyết định cơ chế, chính sách phát triển các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ.</li> <li>- Luật Đất đai quy định nguyên tắc quản lý, sử dụng đất,</li> </ul> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>khẩu và các khu vực động lực phát triển dịch vụ khác phù hợp quy hoạch.</p> <p>3. Quỹ đất quy định tại Điều này được quản lý, khai thác và sử dụng đúng mục đích, quy hoạch và quy định của pháp luật.</p> <p>Việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư có sử dụng đất và thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất đai được thực hiện theo pháp luật về đất đai và pháp luật có liên quan.</p> <p>4. Đối với khu vực được xác định ưu tiên phát triển dịch vụ, các công việc về lập, điều chỉnh quy hoạch thuộc thẩm quyền; chuẩn bị quỹ đất; chuẩn bị đầu tư kết cấu hạ tầng; chuẩn bị lựa chọn nhà đầu tư và các công việc độc lập khác được tổ chức phối hợp, thực hiện đồng thời khi pháp luật không quy định trình tự bắt buộc trước, sau.</p> <p>5. Việc thực hiện chính sách phát triển quỹ đất phải bảo đảm:</p> <p>a) Phù hợp quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất;</p> <p>b) Công khai, minh bạch, bình đẳng trong tiếp cận thông tin về quỹ đất;</p> <p>c) Sử dụng đất tiết kiệm, hiệu quả, đúng mục đích;</p> <p>d) Không làm thay đổi điều kiện, thẩm quyền, trình tự, thủ tục về đất đai, đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định của pháp</p> | <p>lập quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất, giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Luật Quy hoạch quy định việc tích hợp quy hoạch sử dụng đất với quy hoạch phát triển đô thị.</li> <li>- Luật Đầu tư và Luật Đầu tư công quy định việc chuẩn bị dự án và bố trí nguồn lực đầu tư.</li> </ul> <p>Điều 9 không thiết lập chế độ pháp lý mới về đất đai mà quy định chính sách phát triển quỹ đất phục vụ mục tiêu phát triển dịch vụ; mọi hoạt động thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, đấu giá quyền sử dụng đất và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư vẫn thực hiện theo Luật Đất đai và pháp luật có liên quan.</p> <p>Nghị quyết chỉ quy định định hướng ưu tiên chuẩn bị quỹ đất phục vụ phát triển ngành dịch vụ, qua đó cụ thể hóa thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố theo Luật Phát triển đô thị và khắc phục khoảng trống pháp lý trong việc chủ động tạo lập không gian phát triển dịch vụ.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Hội đồng nhân dân xác lập chính sách ưu tiên; Ủy ban nhân dân tổ chức rà soát, tạo lập và công khai quỹ đất; cơ quan đất đai, quy hoạch và các cơ quan liên quan thực hiện đúng thẩm quyền chuyên ngành.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Không tạo thủ tục đất đai mới và không thay đổi thành phần hồ sơ, thẩm quyền, trình tự thu hồi, giao đất, cho thuê đất. Việc chuẩn bị đồng bộ quy hoạch - đất đai - hạ tầng nhằm giảm thời gian chuẩn bị đầu tư nhưng không</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>luật;</p> <p>đ) Không làm phát sinh quyền được giao đất, cho thuê đất hoặc quyền lựa chọn nhà đầu tư chỉ trên cơ sở dự án thuộc Danh mục ưu tiên của Nghị quyết này;</p> <p>e) Bảo đảm hài hòa lợi ích của Nhà nước, người sử dụng đất, nhà đầu tư và cộng đồng dân cư theo quy định của pháp luật.</p> <p>6. Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức rà soát, cập nhật, quản lý và công khai thông tin về quỹ đất đủ điều kiện thu hút đầu tư; tổ chức tạo lập quỹ đất theo thẩm quyền, kế hoạch được phê duyệt và khả năng cân đối nguồn lực; định kỳ đánh giá hiệu quả khai thác, sử dụng quỹ đất.</p> | <p>thay thế thủ tục luật định.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Điều 9 tạo cơ sở để xây dựng và quản lý cơ sở dữ liệu số về quỹ đất phát triển dịch vụ, tích hợp với hệ thống thông tin quy hoạch và đất đai của Thành phố. Việc số hóa thông tin quỹ đất, ứng dụng GIS, dữ liệu lớn và các nền tảng số sẽ nâng cao chất lượng quản lý nhà nước, hỗ trợ nhà đầu tư tiếp cận thông tin minh bạch, đồng thời tăng hiệu quả khai thác và sử dụng nguồn lực đất đai.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Điều 9 quy định nguyên tắc quản lý và sử dụng nguồn lực đất đai phục vụ phát triển kinh tế, không phân biệt giới tính, dân tộc hoặc thành phần kinh tế. Mọi tổ chức, cá nhân đáp ứng điều kiện theo quy định của pháp luật đều được tiếp cận chính sách trên cơ sở bình đẳng, công khai và minh bạch.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b></p> <p><b>Về kinh tế:</b> chủ động chuẩn bị quỹ đất cho các dự án dịch vụ trọng điểm, nâng cao khả năng thu hút đầu tư và khai thác hiệu quả nguồn lực đất đai.</p> <p><b>Về pháp lý:</b> cụ thể hóa thẩm quyền của Hội đồng nhân dân theo Luật Phát triển đô thị nhưng không làm thay đổi chế độ quản lý đất đai theo Luật Đất đai.</p> <p><b>Về quản trị:</b> tăng tính chủ động của Thành phố trong chuẩn bị nguồn lực phát triển, giảm tình trạng điều chỉnh</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                                                       | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>bị động theo từng dự án.</p> <p><b>Về cải cách hành chính:</b> rút ngắn thời gian chuẩn bị đầu tư, giảm chi phí tuân thủ và tăng tính minh bạch trong tiếp cận quỹ đất.</p> <p><b>Về phát triển bền vững:</b> góp phần sử dụng hiệu quả tài nguyên đất, phát triển đồng bộ không gian dịch vụ với hạ tầng và quy hoạch đô thị, tạo nền tảng cho tăng trưởng dài hạn của Thành phố.</p> <p>Nhìn chung, Điều 9 là chính sách nền tảng để tạo lập nguồn lực đất đai phục vụ phát triển các ngành dịch vụ ưu tiên. Quy định chuyển trọng tâm từ “giải quyết đất đai cho từng dự án” sang “chủ động chuẩn bị quỹ đất theo chiến lược phát triển”, bảo đảm phù hợp với quy hoạch, pháp luật đất đai và định hướng phát triển đô thị; đồng thời tạo điều kiện để các cơ chế, chính sách tại Điều 10 đến Điều 14 được triển khai hiệu quả.</p> |
| <p>Luật Đầu tư công quy định việc quyết định chủ trương đầu tư, danh mục và kế hoạch đầu tư công; Luật PPP và Luật Đầu tư quy định hình thức huy động vốn đầu tư; Pháp luật hiện hành quy định chung về chuyển đổi số, hạ tầng số.</p> | <p><b>Điều 10. Cơ chế đầu tư phát triển hạ tầng dịch vụ</b></p> <p>1. Thành phố ưu tiên phát triển đồng bộ kết cấu hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, hạ tầng logistics và hạ tầng số phục vụ các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên; bảo đảm kết nối với hệ thống giao thông, năng lượng, viễn thông và các công trình hạ tầng thiết yếu.</p> <p>2. Căn cứ quy hoạch, chương trình, kế hoạch đầu tư công, khả năng cân đối ngân sách và các nguồn lực</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Nhiều dự án dịch vụ quy mô lớn gặp khó khăn không phải do thiếu nhà đầu tư mà do hạ tầng ngoài hàng rào và hạ tầng kết nối chưa đồng bộ. Các dự án logistics, outlet, triển lãm, tài chính, thương mại dịch vụ phụ thuộc trực tiếp vào giao thông đối ngoại, điện, nước, logistics, viễn thông và hạ tầng số.</p> <p>Đối với Thành phố Đồng Nai, vấn đề này có ý nghĩa đặc biệt bởi năng lực cạnh tranh dịch vụ phụ thuộc vào khả năng tổ chức mạng lưới đa phương thức giữa Long Thành</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>hợp pháp khác, Thành phố xem xét ưu tiên đầu tư hoặc huy động nguồn lực để đầu tư các công trình hạ tầng ngoài phạm vi dự án, hạ tầng kết nối và công trình dùng chung phục vụ khu vực, dự án dịch vụ trọng điểm, gồm:</p> <p>a) Đường giao thông, cầu, hầm, nút giao và công trình kết nối giao thông;</p> <p>b) Hạ tầng kết nối Cảng hàng không quốc tế Long Thành, cảng, cảng cạn, ga đường sắt, trung tâm logistics, khu công nghiệp, khu công nghệ cao, cửa khẩu và các đầu mối giao thông quan trọng;</p> <p>c) Hạ tầng cung cấp điện và năng lượng;</p> <p>d) Hệ thống cấp nước, thoát nước và xử lý nước thải;</p> <p>đ) Viễn thông, hạ tầng số và hạ tầng phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu;</p> <p>e) Hạ tầng logistics, trung chuyển hàng hóa và các công trình hạ tầng dùng chung khác theo quy định của pháp luật.</p> <p>3. Việc chuẩn bị đầu tư các công trình hạ tầng phục vụ khu vực, dự án dịch vụ trọng điểm được tổ chức đồng bộ với quá trình chuẩn bị dự án khi đáp ứng điều kiện pháp luật, nhằm bảo đảm khả năng kết nối và khai thác hiệu quả sau khi dự án đi vào hoạt động.</p> <p>4. Khuyến khích huy động nguồn lực hợp pháp thông qua đầu tư công, đầu tư theo phương thức đối tác công tư, đầu tư của doanh nghiệp, xã hội hóa, hợp tác quốc tế và các hình thức khác theo quy định của pháp</p> | <p>- hệ thống đường cao tốc - đường sắt - cảng biển - cảng cạn - khu công nghiệp - trung tâm logistics - cửa khẩu. Vì vậy, chính sách hạ tầng phải xem khả năng kết nối chuỗi là tiêu chí trung tâm, thay vì chỉ đầu tư hạ tầng riêng cho từng dự án.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Điều 10 cụ thể hóa Điều 20 Luật Phát triển đô thị; đồng thời việc bố trí vốn, đầu tư công, PPP và xây dựng công trình phải tuân thủ pháp luật về ngân sách, đầu tư công, PPP, đầu tư, xây dựng. Chính sách chỉ xác lập thứ tự ưu tiên, không tạo cơ chế phân bổ vốn ngoài pháp luật.</p> <p>Điều 10 được xây dựng trên cơ sở:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Luật Phát triển đô thị giao Hội đồng nhân dân quyết định cơ chế, chính sách ưu tiên phát triển ngành, lĩnh vực và mô hình dịch vụ.</li> <li>- Luật Đầu tư công quy định nguyên tắc quản lý, phân bổ và sử dụng vốn đầu tư công.</li> <li>- Luật Đầu tư quy định về hoạt động đầu tư kinh doanh và huy động nguồn lực đầu tư.</li> <li>- Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP) quy định cơ chế huy động nguồn lực xã hội phát triển hạ tầng.</li> <li>- Luật Xây dựng quy định về đầu tư xây dựng công trình.</li> <li>- Luật Ngân sách nhà nước quy định nguyên tắc phân bổ và sử dụng ngân sách.</li> </ul> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>luật để phát triển hạ tầng logistics, hạ tầng số, hạ tầng thông minh, hạ tầng xanh và công trình dùng chung.</p> <p>5. Việc quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, bố trí vốn và triển khai công trình quy định tại Điều này phải:</p> <p>a) Tuân thủ pháp luật về ngân sách nhà nước, đầu tư công, đầu tư theo phương thức đối tác công tư, xây dựng và pháp luật có liên quan;</p> <p>b) Phù hợp khả năng cân đối nguồn lực;</p> <p>c) Bảo đảm hiệu quả kinh tế - xã hội và hiệu quả sử dụng vốn;</p> <p>d) Không làm phát sinh cam kết bố trí vốn ngân sách nhà nước cho một dự án chỉ vì dự án đó thuộc Danh mục ưu tiên quy định tại Điều 6 Nghị quyết này.</p> | <p>Qua đối chiếu cho thấy Điều 10 không thay đổi trình tự, thủ tục đầu tư công, đầu tư PPP hoặc đầu tư xây dựng, không quy định cơ chế phân bổ vốn ngoài quy định của Luật Đầu tư công và Luật Ngân sách nhà nước. Nội dung dự thảo chỉ xác lập nguyên tắc ưu tiên trong việc lựa chọn và bố trí nguồn lực đầu tư hạ tầng phục vụ phát triển ngành dịch vụ theo định hướng của Luật Phát triển đô thị.</p> <p>Do đó, Điều 10 không tạo ra xung đột pháp lý, không phát sinh thẩm quyền mới và bảo đảm tính thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Hội đồng nhân dân quyết định nguyên tắc chính sách; Ủy ban nhân dân cụ thể hóa danh mục và kế hoạch đầu tư trong phạm vi thẩm quyền, nguồn lực được giao; cơ quan chuyên môn chịu trách nhiệm chuẩn bị, thẩm định và triển khai dự án theo luật chuyên ngành.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Không phát sinh thủ tục mới. Việc chuẩn bị đồng bộ hạ tầng với dự án dịch vụ giúp giảm thời gian chờ kết nối, nhưng không rút gọn trình tự đầu tư công, PPP hay xây dựng.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Ưu tiên hạ tầng số, mạng viễn thông thế hệ mới, trung tâm dữ liệu, giao thông thông minh, logistics thông minh và nền tảng chia sẻ dữ liệu. Đối với Đồng Nai cần gắn trực tiếp với quản trị</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                   | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>logistics và hệ sinh thái đô thị sân bay Long Thành.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Hạ tầng dùng chung phục vụ tổ chức, doanh nghiệp và người dân trên nguyên tắc bình đẳng, không thiết lập điều kiện tiếp cận khác nhau theo giới tính hoặc dân tộc.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Giảm chi phí logistics và chi phí giao dịch; tăng khả năng kết nối Long Thành với các cực sản xuất - thương mại; tăng sức hấp dẫn của môi trường đầu tư; hình thành hạ tầng thông minh, xanh và có khả năng liên kết vùng; nâng cao năng lực cạnh tranh dài hạn của Thành phố.</p>                                                                                                                                           |
| <p>Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư, Luật PPP và các quy định về tài chính cho phép huy động nhiều nguồn lực hợp pháp, nhưng việc ưu tiên theo ngành dịch vụ cần một khuôn khổ thống nhất.</p> | <p><b>Điều 11. Nguyên tắc huy động và sử dụng nguồn lực phát triển dịch vụ</b></p> <p>1. Thành phố huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực hợp pháp để phát triển ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên; tập trung cho các công trình, dự án có khả năng tạo động lực tăng trưởng, giá trị gia tăng cao, tác động lan tỏa, thúc đẩy đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, chuyển đổi xanh và tăng cường liên kết vùng.</p> <p>2. Nguồn lực thực hiện gồm:</p> <p>a) Vốn đầu tư công;</p> <p>b) Vốn đầu tư theo phương thức đối tác công tư;</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b></p> <p>- Trong bối cảnh yêu cầu phát triển các ngành dịch vụ chất lượng cao ngày càng lớn, nhu cầu đầu tư vào hạ tầng thương mại, logistics, trung tâm tài chính, trung tâm hội nghị - triển lãm, trung tâm outlet, hạ tầng số và các mô hình dịch vụ mới vượt xa khả năng cân đối của ngân sách nhà nước.</p> <p>Thực tiễn cho thấy, nhiều dự án dịch vụ có ý nghĩa chiến lược chưa được triển khai hoặc triển khai chậm không phải do thiếu chủ trương mà do thiếu cơ chế huy động và phối hợp hiệu quả giữa các nguồn lực đầu tư. Việc phụ thuộc chủ yếu vào ngân sách nhà nước không còn phù hợp với yêu cầu phát triển của một đô thị năng động, phát triển.</p> <p>- Nghị quyết số 16-NQ/TW đặt nhiệm vụ “<i>Xây dựng cơ</i></p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>c) Nguồn lực từ đất đai, tài sản công được khai thác theo quy định của pháp luật;</p> <p>d) Vốn của doanh nghiệp, nhà đầu tư trong nước và nhà đầu tư nước ngoài;</p> <p>đ) Nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức, vốn vay ưu đãi nước ngoài theo quy định của pháp luật;</p> <p>e) Nguồn đóng góp, tài trợ và các nguồn vốn hợp pháp khác.</p> <p>3. Trong phạm vi khả năng cân đối nguồn lực, Thành phố xem xét ưu tiên bố trí vốn đầu tư công đối với công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, hạ tầng logistics và hạ tầng số có tính chất công cộng hoặc dùng chung, phục vụ nhiều dự án, nhiều chủ thể và tạo tác động lan tỏa đối với phát triển dịch vụ.</p> <p>4. Khuyến khích tổ chức tín dụng, tổ chức tài chính, quỹ đầu tư, doanh nghiệp và các tổ chức, cá nhân trong nước, nước ngoài tham gia đầu tư, đồng đầu tư, tài trợ hoặc cung cấp nguồn lực cho các hoạt động phát triển dịch vụ theo quy định của pháp luật.</p> <p>5. Ưu tiên huy động nguồn lực xã hội để phát triển hạ tầng và dịch vụ có khả năng khai thác thương mại; nguồn lực ngân sách nhà nước tập trung cho nhiệm vụ, công trình thuộc trách nhiệm đầu tư của Nhà nước và có tính chất dẫn dắt, kết nối, dùng chung</p> | <p><i>ché, chính sách để thành phố Đồng Nai quyết định sử dụng theo thẩm quyền các nguồn lực trong đầu tư công, huy động, thu hút các nguồn vốn đầu tư xã hội, đầu tư nước ngoài, kiều hối, nhất là trong các lĩnh vực công nghiệp hàng không, vũ trụ, công nghiệp công nghệ cao, bán dẫn, logistics, tài chính; chính sách đặc thù, vượt trội để quản lý, khai thác, sử dụng nguồn lực đất đai, tài nguyên, tài sản công... cho phát triển; nghiên cứu việc sử dụng nguồn lực từ đất đai tại vùng phụ cận nhà ga, các tuyến giao thông mới để tạo nguồn tái đầu tư hạ tầng, trọng tâm là đường sắt đô thị”</i></p> <p>Đối với Đồng Nai, nguồn lực cần thiết cho hệ sinh thái Long Thành, logistics, hạ tầng số, các trung tâm thương mại - dịch vụ, khu vực cửa khẩu và mạng lưới phục vụ khu công nghiệp rất lớn. Do đó, ngân sách nhà nước cần tập trung vào kết cấu hạ tầng có tính dẫn dắt; hoạt động kinh doanh, khai thác dịch vụ chủ yếu huy động nguồn lực doanh nghiệp, nhà đầu tư chiến lược, tổ chức tài chính và các nguồn lực xã hội.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b></p> <p>Điều 11 được xây dựng trên cơ sở</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Các chủ trương của Đảng về: <ul style="list-style-type: none"> <li>+ huy động và sử dụng hiệu quả mọi nguồn lực cho phát triển kinh tế - xã hội;</li> <li>+ lấy đầu tư công làm vốn môi, dẫn dắt đầu tư xã hội;</li> <li>+ phát triển kinh tế tư nhân trở thành một động lực quan trọng của nền kinh tế;</li> </ul> </li> </ul> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>theo quy định của pháp luật.</p> <p>6. Việc huy động, quản lý và sử dụng nguồn lực phải bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả, đúng mục đích, đúng thẩm quyền.</p> <p>7. Quy định tại Điều này không làm phát sinh:</p> <p>a) Quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước;</p> <p>b) Cơ chế cấp tín dụng, bảo lãnh tín dụng hoặc ưu đãi lãi suất;</p> <p>c) Nghĩa vụ bố trí ngân sách nhà nước;</p> <p>d) Quyền tiếp cận nguồn vốn của Nhà nước;</p> <p>đ) Cơ chế tài chính, ngân sách khác,</p> | <p>+ mở rộng hợp tác quốc tế, thu hút đầu tư chất lượng cao; phát triển kết cấu hạ tầng đồng bộ thông qua đa dạng hóa phương thức huy động vốn.</p> <p>- Các luật, VBQPPL:</p> <p>+ Luật Phát triển đô thị quy định Hội đồng nhân dân quyết định cơ chế, chính sách phát triển các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ.</p> <p>+ Luật Ngân sách nhà nước quy định nguyên tắc quản lý và sử dụng ngân sách.</p> <p>+ Luật Đầu tư công quy định việc bố trí và quản lý vốn đầu tư công.</p> <p>+ Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP) quy định cơ chế huy động vốn xã hội.</p> <p>+ Luật Đầu tư quy định hoạt động đầu tư của nhà đầu tư trong và ngoài nước.</p> <p>+ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản pháp luật liên quan.</p> <p>+ Điều 20 Luật Phát triển đô thị là cơ sở xác lập chính sách ưu tiên, hỗ trợ; việc huy động và sử dụng vốn phải tuân thủ pháp luật về ngân sách, đầu tư công, PPP, tài sản công, đầu tư và pháp luật liên quan. Không thiết lập quỹ, ưu đãi tín dụng hoặc nghĩa vụ ngân sách mới nếu chưa có cơ sở pháp luật.</p> <p>Điều 11 không sửa đổi hoặc thay thế các quy định của các luật nêu trên mà chỉ cụ thể hóa định hướng huy động nguồn lực trong phạm vi thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố. Qua đối chiếu cho thấy Điều 11 không</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b> | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  |                                | <p>thiết lập cơ chế tài chính mới, không tạo ưu đãi đầu tư ngoài quy định của pháp luật, không thay đổi trình tự đầu tư công, PPP hoặc quản lý ngân sách. Nội dung dự thảo chỉ cụ thể hóa cơ chế huy động và điều phối nguồn lực theo thẩm quyền của Hội đồng nhân dân được Luật Phát triển đô thị giao, đồng thời tạo cơ sở để Ủy ban nhân dân Thành phố xây dựng các chương trình, kế hoạch huy động nguồn lực phù hợp với từng giai đoạn phát triển.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Hội đồng nhân dân xác lập nguyên tắc; Ủy ban nhân dân xây dựng chương trình, danh mục và tổ chức huy động trong thẩm quyền; quyết định từng nguồn vốn vẫn thực hiện theo cơ quan có thẩm quyền tương ứng.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Không tạo thủ tục hành chính mới. Việc công khai danh mục dự án, nhu cầu đầu tư và cơ chế huy động nguồn lực giúp nhà đầu tư tiếp cận thông tin sớm, hạn chế chi phí tìm kiếm và chuẩn bị đầu tư.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Ưu tiên huy động nguồn lực xã hội phát triển trung tâm dữ liệu, hạ tầng số, logistics thông minh, đổi mới sáng tạo, trí tuệ nhân tạo và thương mại điện tử; qua đó giảm áp lực ngân sách cho chuyển đổi số.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Các thành phần kinh tế được tham gia huy động, đầu</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                             | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>tư và tiếp cận cơ hội đầu tư theo nguyên tắc bình đẳng, công khai, cạnh tranh; không phân biệt giới tính, dân tộc, loại hình doanh nghiệp.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Mở rộng quy mô nguồn vốn ngoài ngân sách; tăng hiệu quả vốn đầu tư công; thu hút nhà đầu tư chiến lược; đẩy nhanh triển khai hạ tầng và dự án dịch vụ; hình thành nguồn lực lâu dài cho Long Thành, logistics, kinh tế số và các cực dịch vụ của Đồng Nai.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Luật Thương mại, Luật Đầu tư, pháp luật khoa học - công nghệ, chuyển giao công nghệ và điều ước quốc tế cho phép hợp tác, xúc tiến, liên kết và chuyển giao tri thức.</p> | <p><b>Điều 12. Chính sách hợp tác quốc tế, liên kết vùng và phát triển thị trường</b></p> <p>1. Thành phố ưu tiên mở rộng hợp tác quốc tế, liên kết vùng, liên kết ngành và kết nối thị trường nhằm phát triển các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên theo quy định của Nghị quyết này.</p> <p>2. Trong phạm vi chương trình, kế hoạch, nhiệm vụ và dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt, tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư thuộc ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ ưu tiên được xem xét:</p> <p>a) Tham gia chương trình xúc tiến đầu tư, xúc tiến thương mại, xúc tiến du lịch, kết nối cung cầu, kết nối doanh nghiệp, hội chợ, triển lãm, hội nghị, diễn đàn và các hoạt động phát triển thị trường do Thành phố hoặc cơ quan có thẩm quyền tổ chức;</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Năng lực cạnh tranh của một trung tâm dịch vụ ngày càng phụ thuộc vào mức độ kết nối với mạng lưới đầu tư, thương mại, logistics, tài chính và đổi mới sáng tạo toàn cầu. Các mô hình logistics thế hệ mới, thương mại điện tử xuyên biên giới, tài chính, triển lãm và dịch vụ số đòi hỏi hợp tác giữa chính quyền, doanh nghiệp, tổ chức tài chính, viện nghiên cứu và đối tác quốc tế.</p> <p>Đối với Đồng Nai, liên kết vùng không chỉ là yếu tố hỗ trợ mà là cầu phân của mô hình phát triển: Long Thành cần kết nối với hệ thống cảng biển, cảng cạn, khu công nghiệp, cửa khẩu và các thị trường của vùng Đông Nam Bộ, Tây Nguyên, Nam Trung Bộ, Đồng bằng sông Cửu Long, Campuchia và ASEAN. Không gian cửa khẩu Hoa Lư được Chương trình xác định gắn với logistics, thương mại quốc tế và dịch vụ hỗ trợ xuất nhập khẩu.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b></p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>b) Kết nối với cơ quan, tổ chức quốc tế, hiệp hội ngành nghề, tổ chức xúc tiến, tập đoàn, doanh nghiệp, viện nghiên cứu, cơ sở giáo dục, cơ sở đào tạo và đối tác trong nước, nước ngoài để phát triển thị trường, công nghệ, nguồn nhân lực, chuỗi cung ứng và hệ sinh thái dịch vụ;</p> <p>c) Tham gia chương trình hỗ trợ kỹ thuật, chuyển giao công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, chuyển đổi xanh, nâng cao năng lực quản trị, tiêu chuẩn hóa sản phẩm, dịch vụ và phát triển bền vững theo quy định của pháp luật;</p> <p>d) Tham gia hoạt động quảng bá, giới thiệu sản phẩm, dịch vụ, dự án, cơ hội đầu tư và năng lực cung ứng trên các chương trình, nền tảng thông tin và hoạt động xúc tiến do Thành phố tổ chức hoặc hỗ trợ;</p> <p>đ) Tiếp cận thông tin về thị trường, đối tác, chuỗi cung ứng, yêu cầu kỹ thuật, tiêu chuẩn, quy chuẩn, hàng rào thương mại và các thông tin hợp pháp khác phục vụ hoạt động đầu tư, kinh doanh và hội nhập quốc tế.</p> <p>3. Trường hợp số lượng tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư đăng ký tham gia chương trình có sử dụng ngân sách nhà nước vượt quá khả năng bố trí nguồn lực, việc lựa chọn được thực hiện trên cơ sở:</p> | <p>Điều 12 được xây dựng trên cơ sở:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Các chủ trương của Đảng về: <ul style="list-style-type: none"> <li>+ chủ động, tích cực hội nhập quốc tế toàn diện;</li> <li>+ nâng cao chất lượng thu hút đầu tư nước ngoài;</li> <li>+ phát triển kinh tế dựa trên đổi mới sáng tạo, khoa học và công nghệ;</li> <li>+ tăng cường liên kết vùng và hợp tác quốc tế nhằm nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia;</li> </ul> </li> <li>- Các văn bản pháp lý: <ul style="list-style-type: none"> <li>+ Điều 20 Luật Phát triển đô thị quy định Hội đồng nhân dân quyết định cơ chế, chính sách phát triển ngành, lĩnh vực và mô hình dịch vụ.</li> <li>+ Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương trong hợp tác và phát triển kinh tế - xã hội.</li> <li>+ Luật Đầu tư quy định về hoạt động đầu tư của nhà đầu tư trong và ngoài nước.</li> <li>+ Luật Thương mại quy định hoạt động xúc tiến thương mại và hợp tác thương mại.</li> <li>+ Luật Điều ước quốc tế và Luật Thỏa thuận quốc tế quy định thẩm quyền ký kết, thực hiện điều ước và thỏa thuận quốc tế.</li> <li>+ Các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên, bao gồm các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới.</li> </ul> </li> </ul> <p>Điều 12 không quy định việc ký kết điều ước quốc tế, không phân định lại thẩm quyền đối ngoại của các cơ quan nhà nước và không tạo cơ chế ưu đãi riêng đối với</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>a) Mức độ phù hợp với mục tiêu của chương trình;</p> <p>b) Mức độ đáp ứng các tiêu chí tại Điều 5;</p> <p>c) Khả năng mở rộng thị trường, liên kết chuỗi cung ứng hoặc tạo giá trị gia tăng;</p> <p>d) Khả năng huy động nguồn lực của doanh nghiệp;</p> <p>đ) Tiêu chí khác đã được công khai trong chương trình, kế hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt.</p> <p>4. Thành phố ưu tiên tăng cường liên kết với Thành phố Hồ Chí Minh, các địa phương vùng Đông Nam Bộ, Tây Nguyên, duyên hải Nam Trung Bộ, Đồng bằng sông Cửu Long và các hành lang kinh tế có liên quan nhằm phát triển chuỗi cung ứng, logistics, thương mại, du lịch và các dịch vụ liên vùng.</p> <p>5. Ưu tiên thúc đẩy kết nối Cảng hàng không quốc tế Long Thành với cảng, cảng cạn, đường sắt, trung tâm logistics, khu công nghiệp, cửa khẩu và các đầu mối sản xuất, thương mại nhằm nâng cao hiệu quả vận tải đa phương thức, thương mại quốc tế và dịch vụ xuất nhập khẩu.</p> <p>6. Hoạt động hợp tác quốc tế, đối ngoại, ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế được thực hiện theo đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật; Điều này không làm phát sinh thẩm quyền đối ngoại mới</p> | <p>tổ chức, cá nhân nước ngoài. Nội dung dự thảo chỉ cụ thể hóa định hướng hợp tác quốc tế trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương nhằm phục vụ phát triển các ngành dịch vụ ưu tiên. Do đó, quy định này bảo đảm thống nhất với Luật Điều ước quốc tế, Luật Thỏa thuận quốc tế, Luật Đầu tư và các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Hội đồng nhân dân quyết định định hướng chính sách; Ủy ban nhân dân tổ chức chương trình hợp tác, liên kết trong thẩm quyền; các sở, ngành triển khai theo chức năng. Không trao thẩm quyền ký kết quốc tế ngoài pháp luật.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Không tạo thủ tục mới; việc thiết lập đầu mối hợp tác và chương trình kết nối giúp giảm chi phí tiếp cận đối tác và tăng tính thống nhất giữa xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch và đổi mới sáng tạo.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Ưu tiên hợp tác trong trung tâm dữ liệu, trí tuệ nhân tạo, logistics thông minh, thương mại điện tử xuyên biên giới, chuyên giao công nghệ và các nền tảng số.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Không quy định ưu tiên theo giới hoặc dân tộc; các chủ thể đáp ứng điều kiện tham gia chương trình hợp tác trên cơ sở bình đẳng, minh bạch.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> mở rộng khả năng thu hút đầu tư</p> |

| QUY PHẠM PHÁP<br>LUẬT HIỆN<br>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br>SÁCH                                                                                                                              | DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | THUYẾT MINH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                     | cho cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>chất lượng cao, công nghệ tiên tiến và các mô hình dịch vụ hiện đại; tăng khả năng tham gia của Thành phố vào chuỗi giá trị khu vực và toàn cầu.</p> <p><b>Về quản trị:</b> nâng cao hiệu quả điều phối các hoạt động hợp tác quốc tế, gắn kết chặt chẽ hơn giữa xúc tiến đầu tư, xúc tiến thương mại, đổi mới sáng tạo và phát triển ngành dịch vụ.</p> <p><b>Về pháp lý:</b> cụ thể hóa thẩm quyền của Hội đồng nhân dân theo Luật Phát triển đô thị nhưng không làm thay đổi thẩm quyền đối ngoại của Nhà nước và bảo đảm thống nhất với pháp luật hiện hành.</p> <p><b>Về cải cách hành chính:</b> tạo cơ sở để xây dựng đầu mối hỗ trợ và kết nối các đối tác quốc tế, nâng cao hiệu quả xúc tiến đầu tư và hợp tác phát triển.</p> <p><b>Về phát triển bền vững:</b> góp phần nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, năng lực công nghệ và khả năng đổi mới sáng tạo của Thành phố; thúc đẩy hình thành hệ sinh thái dịch vụ hiện đại, có sức cạnh tranh khu vực và quốc tế.</p> |
| Luật Giáo dục đại học, Luật Giáo dục nghề nghiệp, pháp luật về lao động và khoa học - công nghệ khuyến khích đào tạo theo nhu cầu thị trường, hợp tác doanh nghiệp - cơ sở đào tạo. | <p><b>Điều 13. Cơ chế phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao</b></p> <p>1. Thành phố ưu tiên phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao đáp ứng yêu cầu các ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ ưu tiên; tập trung vào quản trị, hàng không, logistics, thương mại quốc tế, tài chính, khoa học - công nghệ, chuyển đổi số, du lịch và các dịch vụ có giá trị gia tăng cao.</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Hạn chế lớn của các ngành dịch vụ hiện đại là thiếu nguồn nhân lực có trình độ chuyên môn, kỹ năng quản trị và khả năng thích ứng với logistics, thương mại điện tử, tài chính, du lịch và mô hình kinh doanh số.</p> <p>Đối với Đồng Nai, áp lực nhân lực còn tăng mạnh khi Cảng hàng không quốc tế Long Thành đi vào khai thác và hình thành các hoạt động logistics hàng không, thương mại quốc tế, tài chính, MICE, dữ liệu, R&amp;D và các dịch vụ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>2. Các dự án dịch vụ trọng điểm được ưu tiên:</p> <p>a) Tham gia chương trình đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao kỹ năng nghề, quản trị, chuyển đổi số, trí tuệ nhân tạo, ngoại ngữ và hội nhập quốc tế do Thành phố triển khai hoặc hỗ trợ theo pháp luật;</p> <p>b) Kết nối với cơ sở giáo dục, giáo dục nghề nghiệp, viện nghiên cứu, doanh nghiệp trong và ngoài nước để đào tạo, đào tạo lại theo nhu cầu;</p> <p>c) Tham gia chương trình hợp tác đào tạo, nghiên cứu, chuyển giao tri thức và công nghệ.</p> <p>3. Thành phố ưu tiên thực hiện các chương trình đặt hàng đào tạo, đào tạo theo nhu cầu thị trường và doanh nghiệp trong phạm vi, điều kiện và nguồn lực theo quy định pháp luật; tăng cường liên kết giữa Nhà nước - cơ sở đào tạo - doanh nghiệp.</p> <p>4. Ưu tiên phát triển nguồn nhân lực phục vụ hệ sinh thái Cảng hàng không quốc tế Long Thành, logistics đa phương thức, thương mại quốc tế, khu công nghệ cao, trung tâm dữ liệu và đổi mới sáng tạo.</p> <p>5. Khuyến khích tổ chức, doanh nghiệp đầu tư cơ sở đào tạo, trung tâm đào tạo nghề và kỹ năng, trung tâm nghiên cứu - phát triển; thu hút chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý và nhân lực chất lượng cao trong nước, nước ngoài theo pháp luật.</p> <p>6. Chính sách tại Điều này không làm phát sinh chế</p> | <p>chuyên môn. Đồng thời, mạng lưới khu công nghiệp tạo nhu cầu lớn đối với nhân lực logistics, quản trị chuỗi cung ứng, kỹ thuật, dữ liệu và dịch vụ hỗ trợ doanh nghiệp. Chương trình phát triển dịch vụ của Đồng Nai xác định phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao là một nền tảng và tập trung vào logistics, hàng không, thương mại quốc tế, tài chính, công nghệ số và đổi mới sáng tạo.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Chính sách thực hiện trong khuôn khổ pháp luật về giáo dục, giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp, việc làm, khoa học - công nghệ và lao động. Không tạo chế độ riêng về tiền lương, bảo hiểm, tuyển dụng cán bộ, công chức, viên chức hoặc chính sách nhân sự thuộc thẩm quyền Trung ương.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Hội đồng nhân dân quyết định định hướng hỗ trợ; Ủy ban nhân dân tổ chức chương trình phát triển nhân lực; cơ quan quản lý giáo dục, lao động, khoa học công nghệ và các cơ quan liên quan thực hiện theo thẩm quyền.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Không phát sinh thủ tục mới. Chính sách chủ yếu xây dựng cơ chế phối hợp, đặt hàng, kết nối đào tạo và doanh nghiệp trên cơ sở các quy định hiện hành.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Đào tạo nguồn nhân lực về trí tuệ nhân tạo, dữ liệu lớn, quản trị số,</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                                                                                                       | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>độ riêng về tiền lương, tuyển dụng, bảo hiểm, thuế thu nhập, xuất nhập cảnh, cư trú hoặc các chế độ khác đối với chuyên gia, người lao động nếu pháp luật chưa quy định.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>logistics thông minh, thương mại điện tử, tài chính số và các công nghệ mới; qua đó nâng cao năng lực hấp thụ công nghệ của doanh nghiệp.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Bảo đảm cơ hội tiếp cận đào tạo và nâng cao kỹ năng bình đẳng; quan tâm khả năng tiếp cận kỹ năng mới của lao động nữ, lao động trẻ, người lao động tại khu công nghiệp và các nhóm cần hỗ trợ.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Nâng cao năng suất lao động, thu nhập và chất lượng việc làm; đáp ứng nhu cầu nhân lực của Long Thành và logistics; tăng khả năng thu hút tập đoàn quốc tế và doanh nghiệp công nghệ; nâng cao chất lượng dịch vụ đô thị và sức cạnh tranh dài hạn của Thành phố.</p> |
| <p>Pháp luật hiện hành quy định trình tự, thủ tục giải quyết từng lĩnh vực chuyên ngành nhưng chưa có quy định về trình tự áp dụng các cơ chế, chính sách do Hội đồng nhân dân ban hành theo Điều 20 Luật Phát triển đô thị. Thực tiễn cho thấy việc áp dụng chính sách thường phụ</p> | <p><b>Điều 14. Trình tự áp dụng cơ chế, chính sách ưu tiên, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư</b></p> <p>Việc xem xét, áp dụng các cơ chế, chính sách quy định tại Chương II Nghị quyết này được thực hiện trong quá trình:</p> <p>a) Lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện quy hoạch, chương trình, kế hoạch;</p> <p>b) Chuẩn bị, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện chương trình, dự án, nhiệm vụ;</p> <p>c) Giải quyết thủ tục về đầu tư, đất đai, xây dựng, môi trường, tài chính, ngân sách và thủ tục chuyên ngành có liên quan;</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Điều 14 là điều khoản kết nối toàn bộ cấu trúc của Nghị quyết: Điều 2 xác định đối tượng; Điều 5 xác định tiêu chí; Điều 6 xác định Danh mục; Điều 7 xác định yêu cầu về không gian; Điều 8 đến Điều 13 quy định các nhóm cơ chế, chính sách. Nếu không quy định rõ trình tự áp dụng thì các cơ chế, chính sách có nguy cơ tồn tại ở mức nguyên tắc nhưng khó triển khai hoặc được hiểu khác nhau giữa các cơ quan.</p> <p>Đối với Đồng Nai, cách tiếp cận này đặc biệt phù hợp do các dự án dịch vụ ưu tiên thường gắn với nhiều lĩnh vực quản lý như Long Thành, logistics, công nghiệp, đất đai, hạ tầng, đầu tư, tài chính và khoa học công nghệ.</p>                                         |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                               | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>thuộc vào nhiều văn bản hướng dẫn hoặc phải thực hiện thêm các thủ tục xác nhận, dẫn đến kéo dài thời gian và thiếu thống nhất trong tổ chức thực hiện.</p> | <p>d) Tổ chức chương trình hỗ trợ, xúc tiến, hợp tác, liên kết, đào tạo, bồi dưỡng, nghiên cứu, chuyển giao công nghệ và các hoạt động khác theo quy định của pháp luật.</p> <p>Việc áp dụng cơ chế, chính sách theo Nghị quyết này phải bảo đảm các nguyên tắc sau đây:</p> <p>a) Không làm phát sinh thủ tục hành chính độc lập để đề nghị áp dụng cơ chế, chính sách, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác;</p> <p>b) Không làm phát sinh thành phần hồ sơ, điều kiện, phí, lệ phí hoặc nghĩa vụ khác ngoài quy định của pháp luật;</p> <p>c) Không làm thay đổi thẩm quyền, trình tự, thủ tục giải quyết công việc theo pháp luật chuyên ngành;</p> <p>d) Không yêu cầu tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư cung cấp lại thông tin, tài liệu đã có trong hồ sơ đang được giải quyết, cơ sở dữ liệu hoặc hệ thống thông tin mà cơ quan nhà nước có thẩm quyền được phép khai thác, sử dụng theo quy định;</p> <p>đ) Các nội dung độc lập được phối hợp xem xét, xử lý đồng thời khi pháp luật không quy định trình tự bắt buộc trước, sau;</p> <p>e) Không làm phát sinh quyền mặc nhiên được hưởng cơ chế, chính sách chỉ trên cơ sở đối tượng thuộc Danh mục quy định tại Điều 6 Nghị quyết này. Cơ chế, chính sách được xem xét áp dụng khi đáp ứng các căn cứ sau đây:</p> | <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 là căn cứ trực tiếp để HĐND Thành phố quy định trình tự, thủ tục áp dụng cơ chế, chính sách. Tuy nhiên, việc cụ thể hóa phải đồng thời bảo đảm nguyên tắc của pháp luật chuyên ngành và pháp luật kiểm soát TTHC. Nghị định 63/2010/NĐ-CP yêu cầu TTHC phải đơn giản, hợp pháp, liên thông và không được đặt ra thành phần không cần thiết. Vì vậy, Điều 14 không tạo một “thủ tục xin hưởng chính sách” độc lập mà gắn chính sách với các quy trình pháp lý tương ứng đã tồn tại: quy hoạch, đất đai, đầu tư công, đầu tư, PPP, chương trình hỗ trợ hoặc cơ chế thử nghiệm.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Điều 14 không làm thay đổi hoặc tạo thêm thẩm quyền cho một cơ quan duy nhất. Mỗi cơ quan xem xét, quyết định chính sách trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền của mình. Đối với Đồng Nai, cách này phù hợp hơn mô hình giao cơ quan đầu mối “xác nhận đủ điều kiện” chung cho tất cả các chính sách. Cơ quan đầu mối, nếu được UBND Thành phố phân công, chỉ thực hiện vai trò theo dõi, tổng hợp, phối hợp; không quyết định thay thẩm quyền của cơ quan về đất đai, đầu tư, tài chính, xây dựng, môi trường hoặc các lĩnh vực khác.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Chính sách được áp dụng đồng thời trong quá trình giải quyết thủ tục chuyên ngành và không làm phát sinh thêm TTHC, hồ sơ hoặc điều kiện; không tạo thêm “văn bản xác</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>a) Thuộc đối tượng áp dụng quy định tại Điều 2 Nghị quyết này;</p> <p>b) Thuộc ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ hoặc hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên quy định tại Điều 6 Nghị quyết này;</p> <p>c) Đáp ứng tiêu chí tương ứng quy định tại Điều 5 Nghị quyết này;</p> <p>d) Trường hợp áp dụng đối với hình thức tổ chức không gian dịch vụ, phải đáp ứng các yêu cầu quy định tại Điều 7 Nghị quyết này;</p> <p>đ) Đáp ứng phạm vi, điều kiện áp dụng của cơ chế, chính sách tương ứng quy định từ Điều 8 đến Điều 13 Nghị quyết này;</p> <p>e) Có thông tin, tài liệu, dữ liệu, quyết định hoặc căn cứ pháp lý cần thiết theo quy định của pháp luật để xác định việc đáp ứng điều kiện áp dụng.</p> <p>4. Đối với chính sách phát triển không gian dịch vụ, quỹ đất và kết cấu hạ tầng</p> <p>a) Chính sách quy định tại Điều 8, Điều 9 và Điều 10 Nghị quyết này được xem xét, áp dụng trong quá trình lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt hoặc tổ chức thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, chương trình phát triển đô thị, chương trình, kế hoạch đầu tư công, kế hoạch phát triển kết cấu hạ tầng, chấp thuận chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư hoặc các thủ tục có liên quan;</p> <p>b) Cơ quan có thẩm quyền trong từng giai đoạn căn</p> | <p>nhận đủ điều kiện” như một tầng trung gian; kết quả áp dụng được thể hiện ngay trong quyết định, văn bản, chương trình, kế hoạch hoặc kết quả giải quyết thuộc thẩm quyền của cơ quan tương ứng. Đồng thời, dữ liệu đã có và được phép khai thác không phải cung cấp lại, phù hợp với nguyên tắc một cửa, liên thông theo Nghị định 118/2025/NĐ-CP.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Quy định cho phép tái sử dụng dữ liệu, không yêu cầu cung cấp lại tài liệu đã có và tạo cơ sở để các cơ quan xử lý đồng thời các nội dung độc lập. Đối với Đồng Nai, có thể từng bước tích hợp dữ liệu quy hoạch, đất đai, đầu tư, hạ tầng, doanh nghiệp, logistics và các cơ sở dữ liệu chuyên ngành để phục vụ quá trình xem xét chính sách.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Trình tự áp dụng được xác định trên cơ sở tiêu chí, Danh mục và điều kiện khách quan của Nghị quyết; áp dụng thống nhất đối với các tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư thuộc phạm vi điều chỉnh, không phân biệt giới tính, dân tộc hoặc thành phần kinh tế. Việc không hình thành thêm thủ tục trung gian và tăng công khai, tái sử dụng dữ liệu cũng góp phần bảo đảm khả năng tiếp cận chính sách bình đẳng hơn.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b><br/><b>Về pháp lý,</b> tạo chuỗi logic từ tiêu chí, Danh mục, không gian đến cơ chế và trình tự áp dụng; giảm nguy cơ xung</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>cứ quy hoạch, chương trình, kế hoạch, danh mục quỹ đất, kế hoạch đầu tư kết cấu hạ tầng, hồ sơ dự án và quyết định đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt để xem xét áp dụng chính sách thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn;</p> <p>c) Đối với khu vực có vai trò động lực phát triển dịch vụ, việc chuẩn bị quy hoạch, quỹ đất, kết cấu hạ tầng và các nội dung độc lập khác được tổ chức phối hợp thực hiện đồng thời khi pháp luật không quy định trình tự bắt buộc trước, sau;</p> <p>d) Việc áp dụng chính sách quy định tại khoản này không làm phát sinh quyền được giao đất, cho thuê đất, bố trí vốn hoặc lựa chọn nhà đầu tư ngoài quy định của pháp luật.</p> <p>5. Đối với chính sách huy động và sử dụng nguồn lực</p> <p>a) Chính sách quy định tại Điều 11 Nghị quyết này được xem xét trong quá trình lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, xây dựng kế hoạch đầu tư công, lựa chọn phương thức đầu tư, thực hiện dự án theo phương thức đối tác công tư, quản lý, khai thác đất đai, tài sản công hoặc huy động các nguồn lực hợp pháp khác;</p> <p>b) Cơ quan có thẩm quyền căn cứ tính chất, quy mô, hiệu quả kinh tế - xã hội, khả năng huy động nguồn lực ngoài ngân sách và tác động lan tỏa của dự án để xem xét quyết định theo thẩm quyền;</p> <p>c) Việc dự án thuộc ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ</p> | <p>đột với pháp luật chuyên ngành.</p> <p><b>Về quản trị</b>, mỗi nhóm chính sách được gắn với đúng quy trình và cơ quan có thẩm quyền tương ứng, hạn chế đùn đẩy hoặc chồng lấn trách nhiệm.</p> <p><b>Về kinh tế</b>, giảm thời gian và chi phí thực hiện của nhà đầu tư.</p> <p><b>Về cải cách hành chính</b>, không hình thành một thủ tục riêng để xin hưởng chính sách, hạn chế hồ sơ trùng lặp và cho phép xử lý đồng thời các nội dung độc lập.</p> <p><b>Về đặc thù Đồng Nai</b>, tạo cơ sở để triển khai đồng bộ các dự án gắn với Long Thành, logistics, công nghiệp, thương mại quốc tế, cửa khẩu và các không gian dịch vụ động lực.</p> <p><b>Về quản trị chính sách</b>, kết quả áp dụng tại Điều 14 tiếp tục được theo dõi, đánh giá và điều chỉnh theo Điều 15, hình thành một chu trình chính sách khép kín.</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>THUYẾT MINH</b> |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
|                                                                  | <p>hoặc hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên không làm phát sinh cam kết của ngân sách nhà nước, nghĩa vụ cấp tín dụng, bảo lãnh tín dụng, ưu đãi tín dụng hoặc quyền tiếp cận nguồn vốn nhà nước nếu pháp luật chưa quy định.</p> <p>6. Đối với chính sách hợp tác quốc tế, liên kết vùng, phát triển thị trường và phát triển nguồn nhân lực</p> <p>a) Chính sách quy định tại Điều 12 và Điều 13 Nghị quyết này được thực hiện thông qua chương trình, đề án, kế hoạch, nhiệm vụ, hoạt động xúc tiến, kết nối, đào tạo, bồi dưỡng, nghiên cứu, chuyển giao tri thức, công nghệ hoặc các hình thức hỗ trợ khác được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt;</p> <p>b) Cơ quan chủ trì chương trình, đề án, kế hoạch hoặc nhiệm vụ căn cứ mục tiêu, phạm vi, đối tượng, tiêu chí, nội dung và nguồn lực được phê duyệt để xác định đối tượng được tham gia hoặc áp dụng chính sách;</p> <p>c) Trường hợp nguồn lực có hạn và số lượng đối tượng đáp ứng điều kiện vượt khả năng hỗ trợ, việc lựa chọn phải căn cứ tiêu chí công khai, minh bạch đã được xác định trong chương trình, đề án, kế hoạch hoặc nhiệm vụ;</p> <p>d) Trường hợp có sử dụng ngân sách nhà nước, nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ, định mức chi, điều kiện chi, thanh toán và quyết toán thực hiện theo pháp luật về ngân sách nhà nước và pháp luật có liên quan.</p> |                    |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>THUYẾT MINH</b> |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
|                                                                  | <p>7. Trường hợp áp dụng đồng thời nhiều cơ chế, chính sách</p> <p>a) Trường hợp một đối tượng đáp ứng điều kiện áp dụng từ hai cơ chế, chính sách trở lên thì cơ quan có thẩm quyền trong từng giai đoạn xem xét áp dụng đồng thời các cơ chế, chính sách tương ứng;</p> <p>b) Các nội dung độc lập được phối hợp xử lý đồng thời khi pháp luật không quy định trình tự bắt buộc trước, sau;</p> <p>c) Không yêu cầu tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư thực hiện lại nội dung đã được cơ quan có thẩm quyền thẩm định, đánh giá, xác định hoặc phê duyệt và còn giá trị pháp lý;</p> <p>d) Không hỗ trợ trùng lặp cùng một nội dung, chi phí, nhiệm vụ hoặc khoản chi từ ngân sách nhà nước.</p> <p>8. Kết quả áp dụng cơ chế, chính sách</p> <p>a) Kết quả áp dụng cơ chế, chính sách được thể hiện trong quyết định, văn bản, chương trình, đề án, kế hoạch, nhiệm vụ, kết quả giải quyết thủ tục hành chính hoặc hình thức pháp lý phù hợp khác của cơ quan có thẩm quyền;</p> <p>b) Không ban hành riêng văn bản xác nhận đủ điều kiện áp dụng cơ chế, chính sách nếu pháp luật không quy định;</p> <p>c) Trường hợp việc áp dụng cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của cơ quan khác, cơ quan đang chủ trì giải quyết có trách nhiệm phối hợp hoặc chuyển nội</p> |                    |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>dùng cần giải quyết đến cơ quan có thẩm quyền theo quy định;</p> <p>d) Việc xác định đối tượng đáp ứng điều kiện hoặc áp dụng cơ chế, chính sách theo Nghị quyết này không thay thế quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, quyết định giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, quyết định bố trí vốn, giấy phép xây dựng, giấy phép môi trường, giấy phép kinh doanh hoặc quyết định, giấy phép, chấp thuận khác theo pháp luật chuyên ngành.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>1. Luật Phát triển đô thị:</b> tạo cơ sở cho HĐND quyết định cơ chế, chính sách và quản trị quá trình áp dụng. <b>2. Luật Tổ chức chính quyền địa phương:</b> là căn cứ về trách nhiệm UBND tổ chức thực hiện, kiểm tra, báo cáo và bảo đảm hiệu lực quản lý nhà nước. <b>3. Pháp luật chuyên ngành về đầu tư, đất đai, đầu tư công, ngân sách, xây dựng, môi trường:</b> có cơ chế theo</p> | <p><b>Điều 15. Theo dõi, đánh giá, điều chỉnh và chấm dứt việc áp dụng cơ chế, chính sách</b></p> <p><b>1. Tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư được áp dụng cơ chế, chính sách theo Nghị quyết này có trách nhiệm:</b></p> <p>a) Duy trì điều kiện làm căn cứ áp dụng cơ chế, chính sách trong thời gian theo quy định;</p> <p>b) Thực hiện đúng nội dung, mục tiêu, nghĩa vụ và cam kết làm căn cứ áp dụng cơ chế, chính sách;</p> <p>c) Cung cấp thông tin, tài liệu theo quy định để phục vụ việc theo dõi, đánh giá;</p> <p>d) Thực hiện nghĩa vụ hoàn trả kinh phí hỗ trợ và nghĩa vụ khác trong trường hợp pháp luật hoặc quyết định của cơ quan có thẩm quyền quy định.</p> <p><b>2. Nội dung theo dõi, đánh giá gồm:</b></p> <p>a) Mức độ đáp ứng và duy trì tiêu chí, điều kiện áp dụng cơ chế, chính sách;</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Việc ban hành các cơ chế ưu tiên, ưu đãi và hỗ trợ đầu tư chỉ phát huy hiệu quả khi có cơ chế giám sát và đánh giá thường xuyên. Nếu thiếu cơ chế này, chính sách có thể bị áp dụng kéo dài mặc dù đối tượng thụ hưởng không còn đáp ứng điều kiện hoặc không thực hiện đúng các cam kết đã đưa ra. Thực tiễn quản lý nhà nước cho thấy, nhiều chính sách ưu đãi chỉ quy định điều kiện được hưởng nhưng chưa quy định đầy đủ cơ chế theo dõi sau khi áp dụng. Điều này làm giảm hiệu quả quản lý, khó đánh giá tác động của chính sách và tiềm ẩn nguy cơ thất thoát nguồn lực hỗ trợ của Nhà nước.</p> <p>Đối với Nghị quyết này, nhiều chính sách được thiết kế trên cơ sở các cam kết của tổ chức, doanh nghiệp và nhà đầu tư về quy mô đầu tư, công nghệ, tạo việc làm, phát triển nguồn nhân lực hoặc đóng góp cho ngành dịch vụ. Vì vậy, cần có cơ chế theo dõi để bảo đảm các cam kết đó</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>đổi, giám sát, điều chỉnh riêng</p>                           | <p>b) Tiến độ, kết quả thực hiện dự án, chương trình, kế hoạch hoặc hoạt động;<br/> c) Hiệu quả kinh tế - xã hội, khả năng tạo giá trị gia tăng và tác động lan tỏa;<br/> d) Khả năng tạo việc làm và phát triển nguồn nhân lực;<br/> đ) Mức độ ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số;<br/> e) Hiệu quả sử dụng đất, kết cấu hạ tầng và nguồn lực nhà nước, nếu có;<br/> g) Đóng góp đối với thương mại, logistics, chuỗi cung ứng và liên kết vùng;<br/> h) Tác động đối với môi trường, chuyển đổi xanh và phát triển bền vững;<br/> i) Việc thực hiện các cam kết khác làm căn cứ áp dụng cơ chế, chính sách.</p> <p>3. Việc điều chỉnh nội dung áp dụng cơ chế, chính sách được xem xét trong các trường hợp:</p> <p>a) Có thay đổi về mục tiêu, quy mô, nội dung hoặc phương án triển khai nhưng vẫn đáp ứng điều kiện áp dụng;<br/> b) Có thay đổi về pháp luật, quy hoạch, chương trình, kế hoạch hoặc yêu cầu quản lý nhà nước có liên quan;<br/> c) Cơ chế, chính sách, chương trình hỗ trợ được cơ quan có thẩm quyền điều chỉnh;<br/> d) Theo đề nghị của tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu</p> | <p>được thực hiện thực chất.</p> <p>Đồng thời, trong bối cảnh pháp luật và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội có thể thay đổi, việc quy định cơ chế điều chỉnh hoặc chấm dứt áp dụng chính sách sẽ tạo sự linh hoạt, bảo đảm chính sách luôn phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước và lợi ích công cộng.</p> <p><b>2. Đối chiếu pháp luật:</b></p> <p>Điều 18 không thay thế các cơ chế thanh tra, kiểm tra hoặc xử lý vi phạm theo pháp luật chuyên ngành mà chỉ quy định việc quản lý quá trình áp dụng các chính sách của Nghị quyết.</p> <p>Điều 18 không quy định chế tài xử phạt hành chính, không làm phát sinh căn cứ thu hồi dự án đầu tư, giấy phép xây dựng, quyền sử dụng đất hoặc các quyết định hành chính khác theo pháp luật chuyên ngành. Việc điều chỉnh hoặc chấm dứt chỉ liên quan đến quyền được tiếp tục hưởng cơ chế, chính sách của Nghị quyết.</p> <p>Đồng thời, khoản 5 của Điều 18 quy định rõ các nguyên tắc công khai, minh bạch, khách quan và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp đã phát sinh. Quy định này bảo đảm sự cân bằng giữa yêu cầu quản lý nhà nước và quyền của nhà đầu tư, phù hợp với các nguyên tắc của pháp luật hành chính và đầu tư.</p> <p><b>3. Phân quyền, phân cấp:</b> Áp dụng nguyên tắc cơ quan nào quyết định chính sách thì cơ quan đó xem xét điều chỉnh/chấm dứt trong phạm vi thẩm quyền; đầu mỗi tổng hợp không quyết định thay.</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>tư và được cơ quan có thẩm quyền xem xét, chấp thuận.</p> <p>4. Việc chấm dứt áp dụng cơ chế, chính sách được xem xét trong các trường hợp:</p> <p>a) Không còn đáp ứng tiêu chí, điều kiện áp dụng;</p> <p>b) Không thực hiện hoặc thực hiện không đúng nội dung, mục tiêu, nghĩa vụ hoặc cam kết làm căn cứ áp dụng;</p> <p>c) Cung cấp thông tin, tài liệu không trung thực làm ảnh hưởng đến việc xác định điều kiện áp dụng;</p> <p>d) Dự án, chương trình hoặc hoạt động được áp dụng cơ chế, chính sách chấm dứt;</p> <p>đ) Theo đề nghị của tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư;</p> <p>e) Trường hợp khác theo quy định của pháp luật.</p> <p>5. Việc điều chỉnh hoặc chấm dứt áp dụng cơ chế, chính sách phải bảo đảm:</p> <p>a) Đúng thẩm quyền, công khai, khách quan;</p> <p>b) Xem xét đầy đủ nguyên nhân khách quan, chủ quan và quá trình thực hiện;</p> <p>c) Bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp đã phát sinh theo quy định của pháp luật;</p> <p>d) Chỉ điều chỉnh hoặc chấm dứt quyền tiếp tục áp dụng cơ chế, chính sách thuộc Nghị quyết này.</p> <p>6. Việc điều chỉnh hoặc chấm dứt áp dụng cơ chế, chính sách theo Nghị quyết này không đương nhiên làm chấm dứt dự án đầu tư, quyền sử dụng đất, giấy</p> | <p><b>4. Cắt giảm, đơn giản hóa TTHC:</b><br/>Việc theo dõi ưu tiên khai thác dữ liệu, báo cáo và kết quả kiểm tra đã có; không yêu cầu báo cáo trùng lặp.</p> <p><b>5. Khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Có thể xây dựng hệ thống dữ liệu/dashboard theo dõi tiến độ, nguồn lực, hiệu quả và cam kết của các dự án được áp dụng chính sách.</p> <p><b>6. Bình đẳng giới, chính sách dân tộc:</b> Việc đánh giá, điều chỉnh và chấm dứt dựa trên tiêu chí khách quan, không phân biệt giới, dân tộc, quốc tịch hoặc thành phần kinh tế.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Bảo vệ nguồn lực công, tăng trách nhiệm giải trình, cung cấp dữ liệu thực tế cho HĐND và UBND điều chỉnh Danh mục, tiêu chí và chính sách</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                 | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                  | <p>phép, chấp thuận hoặc quyết định chuyên ngành.</p> <p>7. Việc thu hồi, hoàn trả kinh phí hỗ trợ; xử lý tài sản hình thành từ nguồn hỗ trợ; xử lý vi phạm và hậu quả pháp lý khác được thực hiện theo quy định của pháp luật và quyết định của cơ quan có thẩm quyền.</p> <p>8. Cơ quan đã quyết định hoặc có thẩm quyền áp dụng cơ chế, chính sách có trách nhiệm xem xét việc điều chỉnh, chấm dứt trong phạm vi thẩm quyền, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.</p> <p>9. Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức theo dõi, tổng hợp, đánh giá định kỳ kết quả thực hiện Nghị quyết; ưu tiên khai thác dữ liệu, báo cáo, kết quả thanh tra, kiểm tra và thông tin đã có; không yêu cầu tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư thực hiện chế độ báo cáo trùng lặp nếu pháp luật không quy định.</p> <p>10. Kết quả theo dõi, đánh giá là căn cứ để Ủy ban nhân dân Thành phố đề xuất Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét sửa đổi, bổ sung tiêu chí, Danh mục, hình thức tổ chức không gian dịch vụ và cơ chế, chính sách theo thẩm quyền.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>1. Căn cứ pháp lý:</b> Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh nguyên tắc hiệu lực, áp dụng và xử lý quan hệ giữa các văn bản quy phạm pháp luật; | <b>Điều 16. Điều khoản chuyển tiếp</b><br>1. Hồ sơ, chương trình, dự án hoặc nội dung liên quan đến việc áp dụng cơ chế, chính sách đã được cơ quan có thẩm quyền tiếp nhận trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực nhưng chưa giải quyết xong được tiếp tục giải quyết theo quy định của pháp luật về chuyển tiếp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>1. Sự cần thiết:</b> Nghị quyết này được ban hành trong bối cảnh hệ thống pháp luật về phát triển đô thị, đầu tư và phát triển dịch vụ đang tiếp tục được hoàn thiện. Trong quá trình thực hiện có thể phát sinh các trường hợp: pháp luật của Quốc hội hoặc Chính phủ quy định cơ chế ưu đãi mới; Luật Phát triển đô thị được hướng dẫn bằng các nghị định, |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Luật Phát triển đô thị và các luật chuyên ngành liên quan là căn cứ thực hiện các chính sách.</p> <p><b>2. Cơ sở chính sách:</b> Nghị quyết được ban hành trong bối cảnh hệ thống pháp luật về phát triển đô thị, đầu tư và dịch vụ tiếp tục được hoàn thiện; cần có quy định xử lý hồ sơ đang giải quyết, chính sách đang áp dụng và trường hợp văn bản cấp trên thay đổi.</p> | <p>và pháp luật có liên quan.</p> <p>2. Cơ chế, chính sách đã được cơ quan có thẩm quyền quyết định áp dụng trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực được tiếp tục thực hiện theo quyết định đã ban hành và quy định pháp luật có liên quan, trừ trường hợp văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn hoặc quy định chuyển tiếp của văn bản có liên quan quy định khác.</p> <p>3. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn được ban hành, sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế sau ngày Nghị quyết này có hiệu lực và có quy định khác về cùng một vấn đề thì thực hiện theo văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn và quy định chuyển tiếp của văn bản đó.</p> <p>4. Thông tin, tài liệu, kết quả thẩm định, đánh giá, quyết định, văn bản hoặc kết quả giải quyết thủ tục hành chính đã được cơ quan có thẩm quyền ban hành và còn giá trị pháp lý được tiếp tục sử dụng; không yêu cầu tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư thực hiện lại nếu pháp luật không quy định khác.</p> <p>5. Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức rà soát, xử lý các trường hợp chuyển tiếp trong phạm vi thẩm quyền; trường hợp vượt thẩm quyền thì báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố hoặc cơ quan nhà nước có</p> | <p>thông tư mới; quy hoạch, định hướng phát triển hoặc cơ chế quản lý thay đổi.</p> <p>Nếu không có điều khoản chuyển tiếp sẽ dẫn đến lúng túng trong áp dụng pháp luật, ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, doanh nghiệp và nhà đầu tư, đồng thời gây khó khăn cho cơ quan quản lý nhà nước. Do đó, việc quy định Điều 19 là cần thiết nhằm: bảo đảm tính liên tục của chính sách; tạo cơ sở pháp lý để xử lý các tình huống phát sinh; hạn chế xung đột giữa Nghị quyết của HĐND và các văn bản quy phạm pháp luật ban hành sau; bảo đảm môi trường đầu tư ổn định và có khả năng dự báo.</p> <p><b>2. Đối chiếu pháp luật:</b> Luật Ban hành VBQPPL là căn cứ về hiệu lực, nguyên tắc áp dụng và xử lý khi văn bản thay đổi. Không duy trì chính sách trái văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn.</p> <p><b>3. Phân quyền, phân cấp:</b> UBND chỉ tổ chức xử lý chuyển tiếp trong phạm vi thẩm quyền; vấn đề vượt thẩm quyền phải trình cơ quan có thẩm quyền.</p> <p><b>4. Cắt giảm, đơn giản hóa TTHC:</b> Bảo lưu giá trị hồ sơ, dữ liệu, kết quả thẩm định còn hiệu lực; tránh yêu cầu doanh nghiệp làm lại chỉ vì thay đổi kỹ thuật pháp luật.</p> <p><b>5. Khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Hồ sơ chuyển tiếp được quản lý trên hệ thống điện tử, giúp nhận diện nhanh đối tượng chịu tác động khi pháp luật thay đổi.</p> |

| QUY PHẠM PHÁP<br>LUẬT HIỆN<br>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br>SÁCH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | THUYẾT MINH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | thẩm quyền xem xét, quyết định.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>6. Bình đẳng giới, chính sách dân tộc:</b> Các trường hợp chuyển tiếp được xử lý theo cùng tiêu chí pháp lý, không phân biệt chủ thể.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Bảo đảm tính liên tục, ổn định và khả năng dự báo của môi trường đầu tư; giảm rủi ro tranh chấp và áp dụng pháp luật không thống nhất.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>1. Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16:</b> là căn cứ pháp lý trực tiếp về thẩm quyền của HĐND Thành phố trong việc quy định cơ chế, chính sách và trình tự, thủ tục áp dụng đối với ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ và hình thức tổ chức không gian dịch vụ.</p> <p><b>2. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15:</b> là căn cứ xác định trách nhiệm của UBND Thành phố trong tổ chức thi hành Nghị quyết, phân công cơ quan chuyên môn và bảo đảm phối hợp trong quản lý nhà nước. <b>3.</b></p> | <p><b>Điều 17. Tổ chức thực hiện</b></p> <p>1. Ủy ban nhân dân Thành phố có trách nhiệm:</p> <p>a) Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này thống nhất, đồng bộ, hiệu quả trên địa bàn Thành phố;</p> <p>b) Chỉ đạo, phân công và phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tổ chức thực hiện các cơ chế, chính sách quy định tại Nghị quyết này theo đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định của pháp luật;</p> <p>c) Tổ chức việc xem xét, áp dụng các cơ chế, chính sách trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, chương trình, kế hoạch, dự án và giải quyết thủ tục chuyên ngành có liên quan theo quy định tại Điều 14 Nghị quyết này; bảo đảm không làm phát sinh thủ tục hành chính, thành phần hồ sơ, điều kiện hoặc yêu cầu xác nhận ngoài quy định của pháp luật;</p> <p>d) Tổ chức kết nối, chia sẻ, khai thác và tái sử dụng thông tin, dữ liệu giữa các cơ quan nhà nước theo quy định của pháp luật; hạn chế yêu cầu tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư cung cấp lại thông tin, tài</p> | <p><b>1. Sự cần thiết:</b> Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh đồng thời nhiều nhóm cơ chế, chính sách liên quan đến không gian dịch vụ, quỹ đất, hạ tầng, huy động nguồn lực, hợp tác, thị trường, nguồn nhân lực và thử nghiệm có kiểm soát. Nếu không xác định rõ trách nhiệm tổ chức thực hiện sẽ dễ phát sinh tình trạng phối hợp không thống nhất, thiếu đầu mối tổng hợp, công khai thông tin chưa đầy đủ và khó đánh giá hiệu quả chính sách. Đối với Đồng Nai, yêu cầu phối hợp càng rõ hơn do các dự án dịch vụ ưu tiên thường gắn với Cảng hàng không quốc tế Long Thành, logistics, khu công nghiệp, đất đai, hạ tầng, tài chính và khoa học công nghệ.</p> <p><b>2. Đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành:</b> Điều 18 được xây dựng trên cơ sở Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Phát triển đô thị và các quy định pháp luật về giám sát, MTTQ, giao dịch điện tử và chuyển đổi số. Nội dung Điều 18 chỉ cụ thể hóa trách nhiệm tổ chức thi hành và cơ chế phối hợp, không làm thay đổi hoặc mở rộng thẩm quyền của UBND, cơ quan chuyên môn hoặc chính quyền địa phương so với pháp luật hiện hành.</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>                                                                                                                                                                                                                                         | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam:</b> là căn cứ cho hoạt động giám sát của HĐND, đại biểu HĐND và MTTQ Việt Nam đối với việc thực hiện Nghị quyết. <b>4. Luật Giao dịch điện tử và các quy định về chuyển đổi số, chia sẻ dữ liệu</b></p> | <p>liệu đã có trong cơ sở dữ liệu hoặc hồ sơ của cơ quan nhà nước và được phép khai thác, sử dụng;</p> <p>đ) Tổ chức công khai theo quy định của pháp luật các thông tin về Danh mục ngành, lĩnh vực, mô hình dịch vụ, hình thức tổ chức không gian dịch vụ ưu tiên; tiêu chí, điều kiện, phạm vi áp dụng cơ chế, chính sách; chương trình, kế hoạch hỗ trợ; thông tin về quỹ đất, kết cấu hạ tầng, dự án kêu gọi đầu tư và các thông tin cần thiết khác phục vụ tổ chức thực hiện Nghị quyết;</p> <p>e) Tổ chức theo dõi, tổng hợp, đánh giá tình hình và kết quả thực hiện Nghị quyết; kịp thời xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cơ quan có thẩm quyền xử lý các khó khăn, vướng mắc phát sinh;</p> <p>g) Định kỳ hằng năm hoặc theo yêu cầu của Hội đồng nhân dân Thành phố, báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết; đề xuất Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét sửa đổi, bổ sung các nội dung thuộc thẩm quyền khi cần thiết.</p> <p>h) Bảo đảm việc tổ chức thực hiện Nghị quyết đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan, đơn vị và không làm thay đổi thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật chuyên ngành có liên quan.</p> <p>2. Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban của Hội đồng nhân dân Thành phố, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát</p> | <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Điều 18 không thiết lập cơ chế phân quyền, phân cấp mới mà chỉ giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện và phân công cơ quan đầu mối theo dõi, tổng hợp. Không nên quy định cứng Sở Công Thương là cơ quan đầu mối ngay trong Nghị quyết nhằm bảo đảm tính ổn định của văn bản khi cơ cấu tổ chức hoặc phân công nhiệm vụ thay đổi. Cơ quan chuyên ngành tiếp tục quyết định các nội dung thuộc thẩm quyền theo pháp luật về đầu tư, đất đai, xây dựng, tài chính, môi trường và các lĩnh vực có liên quan.</p> <p><b>4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Điều 18 không quy định thủ tục hành chính mới. Cơ chế phối hợp nội bộ giữa các cơ quan không được chuyển thành yêu cầu bổ sung hồ sơ hoặc nghĩa vụ mới đối với tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư. Việc kết nối, chia sẻ dữ liệu và tái sử dụng thông tin đã có góp phần giảm yêu cầu cung cấp lại tài liệu, hỗ trợ thực hiện Điều 14 theo hướng liên thông, hạn chế trùng lặp trong xử lý.</p> <p><b>5. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Điều 18 quy định trách nhiệm của UBND trong việc công khai Danh mục, không gian ưu tiên, dự án, thông tin quy hoạch, quỹ đất, hạ tầng, cơ chế, chính sách và kết quả thực hiện trên môi trường điện tử; đồng thời tăng cường kết nối, chia sẻ dữ liệu giữa các cơ quan. Đây là cơ sở để từng bước xây dựng hệ thống quản trị chính sách dựa trên dữ liệu, hỗ trợ xúc tiến đầu tư và theo dõi các dự án động lực như Long</p> |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b> | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                           | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | <p>việc thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.</p> <p>3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố và các tổ chức chính trị - xã hội phối hợp tuyên truyền, vận động và tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.</p> | <p>Thành, logistics và các không gian dịch vụ tích hợp.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Điều 18 áp dụng thống nhất đối với tất cả cơ quan, tổ chức và chủ thể có liên quan; việc công khai Danh mục, tiêu chí, điều kiện và kết quả thực hiện góp phần bảo đảm khả năng tiếp cận thông tin và cơ chế, chính sách bình đẳng, không phân biệt giới tính, dân tộc hoặc thành phần kinh tế.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b></p> <p><b>Về quản trị,</b> thiết lập cơ chế điều phối thống nhất, tăng trách nhiệm giải trình và phối hợp liên ngành.</p> <p><b>Về pháp lý,</b> bảo đảm Điều 18 thống nhất với Điều 14 về trình tự áp dụng và Điều 16 về theo dõi, đánh giá; không làm phát sinh thẩm quyền mới.</p> <p><b>Về cải cách hành chính,</b> thúc đẩy phối hợp nội bộ và chia sẻ dữ liệu, giảm hồ sơ trùng lặp.</p> <p><b>Về kinh tế,</b> tăng khả năng tiếp cận thông tin và chính sách của doanh nghiệp, nhà đầu tư.</p> <p><b>Về chuyển đổi số,</b> hình thành nền tảng theo dõi, công khai và đánh giá chính sách.</p> <p><b>Về quản trị chính sách dài hạn,</b> tạo cơ chế phản hồi từ kết quả thực hiện để UBND đề xuất HĐND điều chỉnh Điều 5, Điều 6, Điều 7 và các chính sách tại Chương II khi cần thiết.</p> |
| <p>Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy</p>              | <p><b>Điều 18. Điều khoản thi hành</b></p> <p>1. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày ....tháng</p>                                                                                                                                                                     | <p><b>1. Thuyết minh sự cần thiết:</b> Cần xác định rõ ngày hiệu lực và cách xử lý khi hệ thống pháp luật thay đổi để bảo</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| <b>QUY PHẠM PHÁP<br/>LUẬT HIỆN<br/>HÀNH/CƠ SỞ CHÍNH<br/>SÁCH</b>      | <b>DỰ THẢO VĂN BẢN ĐỀ XUẤT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>THUYẾT MINH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>định hiệu lực, trách nhiệm thi hành và xử lý văn bản viện dẫn.</p> | <p>....năm 2026.</p> <p>2. Trường hợp văn bản được dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng các văn bản khác của cơ quan có thẩm quyền thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế.</p> <p>Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai khóa I Kỳ họp thứ ... thông qua ngày .... tháng .... năm 2026.</p> | <p>đảm Nghị quyết được thực hiện liên tục và thống nhất.</p> <p><b>2. Đối chiếu pháp luật hiện hành:</b> Thời điểm có hiệu lực và nguyên tắc áp dụng phải tuân thủ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; không sử dụng điều khoản thi hành để duy trì quy định của Nghị quyết trái với văn bản cấp trên.</p> <p><b>3. Nội dung phân quyền, phân cấp:</b> Điều này không giao thẩm quyền mới; chỉ xác định trách nhiệm thi hành tương ứng với chức năng của từng cơ quan.</p> <p><b>4. Cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:</b> Không phát sinh thủ tục hành chính. Việc sử dụng nguyên tắc viện dẫn động giúp hạn chế phải sửa Nghị quyết chỉ vì thay đổi số hiệu, tên hoặc nội dung kỹ thuật của văn bản được dẫn chiếu.</p> <p><b>5. Khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:</b> Viện dẫn động và quản lý văn bản điện tử giúp cập nhật căn cứ pháp luật trên hệ thống thông tin nhanh hơn, giảm sai sót trong áp dụng.</p> <p><b>6. Bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:</b> Điều khoản thi hành áp dụng thống nhất cho toàn bộ đối tượng, không phát sinh tác động khác biệt theo giới, dân tộc hoặc thành phần kinh tế.</p> <p><b>7. Hiệu quả dự kiến:</b> Bảo đảm hiệu lực, tính ổn định và thống nhất của Nghị quyết; giảm rủi ro xung đột pháp luật; tạo cơ sở để rà soát, cập nhật kịp thời khi pháp luật cấp trên thay đổi.</p> |

