

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật 87/2025/QH15, UBND thành phố kính trình HĐND thành phố về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Ban Chấp hành Trung ương về việc ban hành Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội;

Căn cứ Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội;

Thực hiện quy định tại điểm d khoản 1 Điều 15 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 của Quốc hội quy định:

“Điều 15. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh

1. Trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật:

d) Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật;”

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội; HĐND tỉnh Đồng Nai (trước sắp xếp) và HĐND tỉnh Bình Phước (trước sắp xếp) đã ban hành quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho

hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp, cụ thể như sau:

- Nghị quyết 59/2017/NQ-HĐND ngày 7/7/2017 của HĐND tỉnh Đồng Nai (cũ) quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

- Nghị quyết 04/2019/NQ-HĐND ngày 5/7/2019 của HĐND tỉnh Bình Phước (cũ) quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

Theo điểm b, khoản 2, điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (cũ) và Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước (cũ) tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa bàn cũ cho đến khi Hội đồng nhân dân đơn vị hành chính mới ban hành văn bản để quyết định việc áp dụng, thay thế hoặc bãi bỏ.

Hiện nay, trên địa bàn thành phố Đồng Nai đang đồng thời áp dụng hai Nghị quyết nêu trên, các Nghị quyết này quy định cùng một nội dung nhưng có một số quy định khác nhau về nội dung chi, mức chi và phạm vi áp dụng, điều này gây khó khăn cho công tác lập dự toán, phân bổ, quản lý, sử dụng, thanh quyết toán kinh phí và tổ chức thực hiện hoạt động giám sát, phản biện xã hội của hệ thống Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Thực hiện quy định tại điểm d khoản 1 Điều 15 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 của Quốc hội quy định:

“Điều 15. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh

1. Trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật:

d) Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật;”

Do đó, việc ban hành Nghị quyết thống nhất để thay thế Nghị quyết số 59/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Đồng Nai (cũ) và Nghị quyết số 04/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Bình Phước (cũ) là cần thiết, bảo đảm với mô hình chính quyền mới và yêu cầu quản lý, điều hành trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Thống nhất nội dung chi, mức chi đồng bộ đúng quy định của pháp luật. Giúp các cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị và tổ chức có liên quan căn cứ thực hiện theo quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng nghị quyết của HĐND thành phố đảm bảo theo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Kế thừa những quy định đã áp dụng ổn định, còn phù hợp theo quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh Đồng Nai và HĐND tỉnh Bình Phước trước sắp xếp; đảm bảo được sự đồng bộ, ổn định chính sách về nội dung chi, mức chi; đảm bảo phù hợp trong hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị xã hội các cấp trên địa bàn thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện chủ trương về xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố tại Công văn số 314/HĐND-VP ngày 17/8/2026 thống nhất đăng ký xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp.

Thực hiện chỉ đạo của UBND thành phố tại Công văn số 7840/UBND-KT ngày 20/8/2026 hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Sở Tài chính dự thảo Tờ trình của UBND thành phố, dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Bố cục của Nghị quyết

Nghị quyết gồm 05 điều, gồm các nội dung chính như sau:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh;
- Điều 2: Đối tượng áp dụng;
- Điều 3: Nội dung chi, mức chi;
- Điều 4: Lập dự toán, phân bổ và quyết toán kinh phí giám sát, phản biện xã hội;
- Điều 5: Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định nội dung chi và mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Điều 3. Nội dung chi, mức chi

1. Chi công tác phí cho các đoàn công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, khảo sát; chi tổ chức các hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết, tổ chức tọa đàm, hội thảo

a) Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 04/2025/NQ-HĐND ngày 03/10/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai)

b) Chi hội nghị đối thoại, tọa đàm, hội thảo

2. Chi thuê chuyên gia thẩm định, chuyên gia tư vấn độc lập (nếu có)

3. Chi bồi dưỡng thành viên tham gia Đoàn giám sát, phản biện xã hội

4. Chi xây dựng báo cáo kết quả giám sát, văn bản kiến nghị

5. Các khoản chi khác: Trong phạm vi kinh phí phục vụ công tác giám sát, phản biện xã hội được cơ quan có thẩm quyền giao, căn cứ tình hình thực tế triển khai công việc, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định việc chi tiêu cho các nội dung công việc thực tế phát sinh theo đúng các quy định của pháp luật hiện hành và đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả.

Điều 4. Lập dự toán, phân bổ và quyết toán kinh phí giám sát, phản biện xã hội;

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH HĐND THÀNH PHỐ BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

a) Nguồn lực đảm bảo: Ngân sách địa phương bảo đảm, được bố trí trong dự toán ngân sách hàng năm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp.

b) Về nhân lực tổ chức thực hiện đảm bảo phù hợp với chuyên môn, trách nhiệm, phân công trách nhiệm phù hợp với quy định về chức năng, nhiệm vụ, phân cấp thẩm quyền trong quản lý tài chính ngân sách.

2. Thời gian trình thông qua Nghị quyết

Thời gian trình thông qua Nghị quyết: Kỳ họp thường kỳ cuối năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết nội dung chi, mức chi bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND thành phố;
- Sở Tài chính;
- Kho bạc nhà nước khu vực XVII;
- Chánh, Phó Chánh VP. UBND thành phố;
- Lưu: VT, TH, KTNS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**